

Содержание

Введение	3
Глава I. Природоохранная и рекреационная роль национальных парков	8
1.1. Роль национальных парков в охране природы, поддержании экологического равновесия и оздоровлении населения	8
1.2. Опыт организации национальных парков в зарубежных странах Развитие национальных парков в России	12
1.3. Проблемы становления национальных парков в России	17
Глава II. Туристский потенциал национальных парков РФ	25
2.1. Размещение и характеристика национальных парков в РФ	25
2.2. Туристские ресурсы национальных парков РФ	28
2.3. Развитие туристской инфраструктуры в российских национальных парках	39
Глава III. Проблемы рекреационного использования национальных парков	45
3.1. Виды туризма, которые возможно развивать с использованием ресурсов национальных парков РФ	45
3.2. Организационные проблемы использования национальных парков в туризме	58
3.3. Развитие рекреационного использования национальных парков на примере национального парка «Таганай» (Челябинская область)	67
Заключение	80
Список использованной литературы	82

Введение

Актуальность темы работы состоит в том, что на фоне роста и развития человеческой цивилизации становится все более очевидной необходимость сохранения глобальной экосистемы. На сегодняшний день существует более чем 100-летний опыт выделения территорий с особо ограниченным режимом природопользования, демонстрирующий создание и развитие мировой сети национальных парков (НП).

В широком смысле особо охраняемые природные территории (ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, для которых установлен режим особой охраны.

ООПТ обеспечивают существенный вклад в сохранение, восстановление и изучение экосистем, биологического и ландшафтного разнообразия, возобновляемых природных ресурсов, здоровой среды для жизни настоящего и будущего поколений людей, стабилизации экологической обстановки, экологическое просвещение населения, исследование природных процессов, выполнение международных обязательств Российской Федерации в сфере охраны природы.

В Российской Федерации имеется более 15 000 ООПТ различных категорий, статуса и режимов охраны, общая площадь которых около 12 % территории страны. Особо охраняемые природные территорий федерального значения занимают 3,3% площади России. Федеральные ООПТ представлены, прежде всего, 101 государственным природным заповедником (далее – заповедники), 35 национальными парками и 73 государственными природными заказниками федерального значения (далее - федеральные заказники) и некоторыми иными категориями. Эти ООПТ являются объектами

собственности Российской Федерации и находятся в ведении и управлении Правительства Российской Федерации.

Сети ООПТ регионального и местного значения представлены природными парками, региональными и местными заказниками, а также ведомственными геологическими, ихтиологическими, гидрологическими, лесными, охотничьими заказниками, памятниками природы и иными.

Федеральная и региональные сети российских ООПТ обеспечивают сохранение ресурсов, в том числе, уникальных и невозполнимых, ценность которых в современном мире постоянно возрастает:

- биосферный ресурс: сохранившиеся естественные экосистемы на территориях большого масштаба как важнейший механизм поддержания устойчивости биосферы всей планеты, стабилизации климата, обеспечения экологического баланса в регионах,

- научный ресурс: разнообразие экосистем и их компонентов как объектов фундаментальных исследований и мониторинга, многолетние ряды наблюдений; теория российского заповедного дела, разработанная отечественными экологами и получившая мировое признание;

- Эколого-просветительский ресурс: информация о природе, природопользовании, природных и культурных ландшафтах, оказавших влияние на формирование нации, опыт успешной работы по экологическому просвещению, патриотическому воспитанию, а также в реализации моделей устойчивого жизнеобеспечения местного сельского населения;

- рекреационный и туристический ресурс: наличие привлекательных природных и историко-культурных объектов, определенный опыт в развитии познавательного туризма и организованной, регулируемой рекреации без ущерба для охраняемых экосистем и ландшафтов;

- Эстетический и духовный ресурс: красота первозданной природы, культурных ландшафтов и возможность приобщения к ним граждан страны, что особенно важно в условиях роста урбанизации и возрастающего дефицита общения человека с природой;

Современная сеть ООПТ России сохраняет более 85% видов животных и растений, составляющих основу биологического разнообразия страны. Сохраняемые на ООПТ экосистемы обеспечивают окружающие пространства чистым, обогащенным кислородом воздухом, чистой водой, воспроизводят запасы охотничье-промысловых видов животных, полезных птиц и насекомых, ценных видов растений, которые распространяются на окружающие территории, и тем предоставляют обществу «экосистемные услуги». ООПТ вносят, в ряде случаев существенный, вклад в социально-экономическое развитие регионов страны, повышение уровня жизни сельского населения, в частности, через развитие познавательного туризма, содействие новым устойчивым формам природопользования и, создание новых рабочих мест в сельской местности.

ООПТ имеют особое значение для повышения уровня духовности и культуры нации, удовлетворения эстетических потребностей общества, воспитания патриотизма.

Теория и практика формирования сетей ООПТ оформились в России в специфическую природоохранную отрасль - заповедное дело, имеющую научные основы, федеральное и региональное законодательство и институциональную структуру.

Среди ООПТ выделяются национальные парки (НП). Национальный парк - резерват с особым видом хозяйственной деятельности, соответствующей функциональному зонированию его территории, и не изолированный от глобальной экосистемы. Именно это является веской причиной поиска эффективных методов управления такими территориями.

Противоречия, имеющие место в этом вопросе, обусловлены спецификой способов хозяйствования и природопользования в национальных парках, образующих пространственно-организованную инфраструктуру поддержания экологической стабильности территории, предотвращающей потерю биоразнообразия и деградацию ландшафта. По этой причине имеет место значительная конфронтация приоритетов в управлении НП, как

компонентами устойчивого развития территории. С одной стороны - сохранение малонарушенных природных экосистем, составляющих ядра экологического каркаса территории, выполнение природоохранных и научных функций, а с другой - реализация образовательной, просветительской и рекреационной деятельности, с преобладанием скорости антропогенной (по сравнению с естественной) трансформации природной среды.

Таким образом, во избежание потери устойчивости региональных экосистем, все более остро встает вопрос мониторинга состояния природной среды НП в единстве с глобальной экосистемой. При этом национальные парки должны обеспечивать административную функцию ограниченного природопользования и хозяйственной деятельности для ядер экологического каркаса территории.

История исследований. В современной научной литературе, посвященной проблемам развития особо охраняемых территорий (ООПТ), можно выделить ряд специальных направлений, в рамках которых достигнуты достаточно глубокие и содержательные результаты.

Так, *общетеоретические основы развития* национальных парков и концепция общегосударственной сети таких территорий довольно полно отражены в работах Ф. Р. Штильмарка, Н.Ф. Реймерса. Теоретическим аспектам проектирования, планирования управления и непосредственно особенностям самого процесса управления в разных моделях национальных парков посвящены труды зарубежных и отечественных авторов - Бишоп К., Грина М., Филлипса А.; А.Дэви; Ю. А. Буйволова; П. Кавалаяускаса; Н.Дадли, А.Филлипса и С.Столтона.

Исследования *правовых вопросов* природопользования и осуществления хозяйственной деятельности в нацпарках при управлении территориями находят свое отражение в работах отечественных ученых -М.М. Бринчука; О.Л. Дубовика; А.С. Шестакова; Б.В. Ерофеева; А.А. Транина; С.А. Боголюбова; А.К. Голиченкова, а также В. Б. Степаницкого, М. Крейндылина и И. Смелянского.

Экономический блок исследований в области создания и управления нацпарками можно разделить на несколько отдельных, но взаимосвязанных разделов. Так, основные принципы и методы экономической оценки изложены в работах А. А. Тишкова, Чжан Гуаншен и др.; мировая эколого-экономическая система и материальные балансы между природными и производственными потенциалами отражены в работах Акимовой Т.А., Хаскина В.В., Сидоренко С.Н. и др.

Исследования в сфере *экологического картографирования* особо охраняемых природных территорий представлены в работах А. М. Берлянта, Н.А. Соболева, Б.Ю. Руссо, Д.Е.Аксенова, Д.В. Добрынина и др.

Сохранению биологического разнообразия и его социально-экономическим аспектам большое внимание в своих работах уделяют Макарова О. А.; Е.В. Рюмина; вкладу ООПТ в сохранение биоразнообразия лесов РФ - Карпачевский М. Л.; Благовидов А., Очагов Д., Птичников А.

Предметом исследования является использование национальных парков для организации туристской деятельности. Объект исследования – туристские ресурсы национальных парков с учётом требования законодательства об ООПТ.

Цель работы – анализ проблем становления и рекреационного использования национальных парков РФ

В соответствии с поставленной целью сформулированы **задачи работы**:

1. Характеристика природоохранной и рекреационной роли национальных парков
2. Оценка туристского потенциала национальных парков РФ
3. Анализ проблем рекреационного использования национальных парков

Новизна работы состоит в разработке предложений по развитию рекреационного использования национальных парков на примере национального парка «Таганай» (Челябинская область)

Глава I. Природоохранная и рекреационная роль национальных парков

1.1. Роль национальных парков в охране природы, поддержании экологического равновесия и оздоровлении населения

На фоне роста и развития человеческой цивилизации, становится все более очевидной необходимость сохранения глобальной экосистемы. На сегодняшний день, существует более чем 100-летний опыт выделения территорий с особо ограниченным режимом природопользования, демонстрирующий создание и развитие мировой сети национальных парков (НП).

Национальный парк - резерват с особым видом хозяйственной деятельности, соответствующей функциональному зонированию его территории, и не изолированный от глобальной экосистемы. Именно это является веской причиной поиска эффективных методов управления такими территориями.

Противоречия, имеющие место в этом вопросе, обусловлены спецификой способов хозяйствования и природопользования в национальных парках, образующих пространственно-организованную инфраструктуру поддержания экологической стабильности территории, предотвращающей потерю биоразнообразия и деградацию ландшафта. По этой причине, имеет место значительная конфронтация приоритетов в управлении НП, как компонентами устойчивого развития территории. С одной стороны - сохранение малонарушенных природных экосистем, составляющих ядра экологического каркаса территории, выполнение природоохранных и научных функций, а с другой - реализация образовательной, просветительской и рекреационной деятельности, с преобладанием скорости антропогенной (по сравнению с естественной) трансформации природной среды.

Таким образом, во избежание потери устойчивости региональных экосистем, все более остро встает вопрос мониторинга состояния природной

среды НП в единстве с глобальной экосистемой. При этом, национальные парки должны обеспечивать административную функцию ограниченного природопользования и хозяйственной деятельности для ядер экологического каркаса территории.¹

Правовую базу туризма в национальных парках России составляет ряд законов РФ, а также иных нормативно-правовых документов, наиболее важными из которых являются:

1. Федеральный закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ:
 - определяет задачу национальных парков в сфере туризма и отдыха;
 - определяет механизмы финансирования туризма и отдыха на территории НП;
 - регулирует отношения национального парка и субъектов туристской деятельности.
2. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ:
 - дает основные понятия и определения в сфере туризма;
 - определяет механизмы регулирования туризма на территории страны.
3. Федеральный закон Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ:
 - определяет виды хозяйственной деятельности, подлежащие обязательному государственному лицензированию;
 - определяет механизм лицензирования.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 28 сентября 2001 г.:
 - определяет возможные формы землепользования в границах национального парка и на сопредельных территориях.
5. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ:

¹ Боголюбова С.А. Правовая защита российских природных ресурсов//Журнал российского права. 2005. № 12.

- определяет материальную ответственность хозяйствующих субъектов и граждан за нанесение ущерба окружающей среде.
- 6. Положение о порядке предоставления и аннулирования лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территории национальных парков, утвержденное постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 916.
- 7. Положение о порядке предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, утвержденное постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 926.
- 8. Постановление Правительства РФ «О символике государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации» от 7 октября 1996 г. № 1168.

С позиций устойчивого жизнеобеспечения населения (УЖН), национальные парки рассматриваются не как изолированные от социально-экономического контекста острова дикой природы, а как центры и основа реализации стратегии устойчивого развития. Наиболее актуален новый подход, когда национальные парки могут стать инициаторами и центрами активного распространения этого подхода на окружающие их территории и использования всех преимуществ такого позитивного лидерства².

Потенциальные функции национальных парков при реализации программ УЖН:

1. обеспечение устойчивого жизнеобеспечение населения, которое должно представлять собой совместный процесс сотрудничества всех заинтересованных сторон;
2. национальные парки как потенциал для выявления благоприятных возможностей предпринимательства;

² Галиновская Е.А., Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях». – М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.

3. национальный парк как база развития экологического и прочих туризмов;
4. национальный парк ,как рационализатор экологических программ обучения;
5. национальный парк, как источник информации и средство коммуникации;
6. выбор местных менеджеров (координаторов) программ устойчивого жизнеобеспечения населения в национальных парках;
7. сохранение и поддержание биологического разнообразия посредством:
 - экологического просвещения;
 - экологического воспитания;
 - обеспечения режима особой охраны зоны местообитания редких и особенно значимых видов;
 - научной работы;
 - эффективного управления природными ресурсами (растительным и животным миром, водными объектами, сохранением геоморфологических элементов ландшафта)³.

Основные тенденции последних лет:

1. Бурный рост числа новых методик оценки особо охраняемых природных территорий.

2. Все больше правительств, природоохранных организаций, финансовых институтов, интересующихся эффективностью менеджмента особо охраняемых природных территорий, сталкивается с проблемой оптимального выбора методик для их практического использования

3. Универсального подхода, способного удовлетворить все нужды при любых обстоятельствах, не существует, да он и невозможен. Отсюда следует, что проблема скорее не в стандартизации систем оценки, а в их гармоничном использовании.

³ Галиновская Е.А., Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях». – М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.

Наиболее предпочтительна «Методика быстрой оценки эффективности и определения приоритетов управления системами природных территорий» (WWF), которая позволяет:

- выявить положительные и отрицательные воздействия факторов внутренней и внешней сред нацпарков на управлении ими (с целью последующего выявления охраняемых территорий, нуждающихся в более детальной оценке);
- констатировать невозможность изоляции национального парка от территории, на которой он расположен и на которой он осуществляет функцию каркаса обеспечения устойчивого развития;
- сравнивать менеджмент нескольких нацпарков одной территории, а именно - определить сравнительную значимость различных нацпарков территории, при одновременной оценке общей ситуации для национального парка;
- выявлять территории с наиболее высокой экологической и социальной значимостью для определения приоритетных направлений необходимой поддержки нацпарков в соответствии с их значимостью и актуальностью проблем.

1.2. Опыт организации национальных парков в зарубежных странах

Развитие национальных парков в России

Понятие «экологический туризм» появилось в 80-х гг. XX в., как противоположность «жесткому» массовому туризму, наносящему вред природе. Существует множество определений экотуризма. Ему присущи следующие черты: охрана природы, экономическая помощь региону, бережное отношение к культуре местного населения, экологическое просвещение. Экотуризм - вид туризма, основанный туристским спросом, связанный с туристскими потребностями в познании природы и аборигенной культуры, а также внесении вклада в сохранение экосистем и экономическое

развитие региона при уважении социально-экономических интересов местного населения⁴.

Существуют две школы экотуризма: американская и европейская. Отличие европейской школы состоит в социальной ответственности туризма и решении с его помощью экономических проблем региона. Американская школа предполагает обязательное экологическое образование и просвещение. В поддержке и развитии экологического туризма, участвуют организации, как специально созданные для данной цели (экотуристское общество), так и крупнейшие международные структуры, имеющие широкий спектр природоохранных целей и экономически поддерживающие развитие экологического туризма (ООН, ВТО, МСОП). Национальные парки в России появились недавно, но уже создан ряд ассоциаций заповедников и национальных парков, среди которых: ассоциации заповедников Северо-Запада, Центрального Черноземья, Российская ассоциация туристических агентств (РАА). В России образована Российская Ассоциация экологического туризма (РАЭТ) со штаб-квартирой в Москве.

Рассмотрим кратко возникновение и развитие экологического туризма на особо охраняемых природных территориях мира – к ним относятся особо охраняемые природные территории (ООПТ), в первую очередь, национальные парки (НП) как объекты экотуризма.

Возникновение первых национальных парков в мире и образование систем ООПТ приурочено к концу XIX в. и получило дальнейшее бурное развитие в XX в. Общепринятой считают следующую периодизацию возникновения НП в мире:

1. Конец XIX - начало XX в. - возникновение и бурное развитие НП в Северной Америке.
2. 50-60-е гг. XX в. - активизация возникновения НП в Европе.
3. 80-90-е гг. XX в. - развитие сети НП в развивающихся странах.

⁴ Галиновская Е.А., Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях». – М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.

За рубежом национальные парки являются наиболее популярным видом ООПТ. В частности, в США история создания некоторых парков насчитывает более ста лет. Мировая практика развития экологического туризма на ООПТ существенно отличается от российской.

Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время в таких развитых странах, как США, Канада, Франция, Япония экологический туризм, связанный с посещением национальных парков - наиболее популярный вид внутреннего и международного туризма. Во многих странах Африки (ЮАР, Танзании, Кении и др.) национальные парки являются не только природоохранными территориями, но и важными центрами туризма, которые приносят весьма существенный доход государствам и компаниям, использующим их для развития экологического туризма. В Кении, где площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) составляет около 15% территории страны, доход от посещения иностранными туристами национальных парков составляет существенную долю ВВП и дает экономическую прибыль, которая сравнима с поступлениями от экспорта производимой сельскохозяйственной продукции.

Российские национальные парки, имеют очень недавнюю историю по сравнению с национальными парками мира. Первые НП России «Сочинский» и «Лосиный остров» появились в 1983 г. Но организованный туризм, имеющий экологическую, природо-познавательную направленность, начал формироваться в нашей стране в конце XIX в. с появлением первых горных клубов. Широкое распространение в России в начале XX столетия получили детские экскурсии природоведческой направленности.

В России действует 100 государственных природных заповедников общей площадью около 340000 кв. км. во всех природных зонах от полярных пустынь до субтропиков в 70 субъектах Российской Федерации⁵.

⁵ Сухова Е.А. Сборник нормативных актов по земельному праву с комментариями (постатейный). – М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2005.

Первым государственным заповедником России официально считается Баргузинский, образованный в 1917 г., хотя несколько ранее был организован ныне не существующий Саянский заповедник, не оформленный правительственным постановлением. Заповедник - специфичная для СССР/России форма ООПТ, практически не имеющая аналогов в мире (недаром в зарубежных публикациях о российских ООПТ все чаще встречается не перевод «reserve», а прямая транскрипция «zapovednik»). Только в России заповедник является не только охраняемой территорией, но и научным учреждением.

Тридцать один российский заповедник, имеют статус биосферных, то есть входит в международную сеть биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг (ст.10 закона об ООПТ). Основное их отличие от остальных заповедников - наличие на территориях, прилегающих к заповеднику, биосферных полигонов, где ведется ограниченное природопользование (преимущественно традиционное для региона, а также туризм и иные виды рекреационной деятельности).

Почти все заповедники, находятся в подчинении Департамента особо охраняемых природных территорий и объектов Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Заповедник, «Ильменский Минералогический» находится в подчинении УРО РАН, заповедник «Галичья Гора» - в ведении Воронежского Государственного Университета Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации. Тем не менее, эти 2 заповедника представляют ряд отчетных материалов в вышеназванное Управление.

Каждый из государственных заповедников строит свою деятельность в соответствии с индивидуальным «Положением о заповеднике», отражающем особенности функционирования и режима охраны территории конкретного заповедника (например, регламентация туризма на территории, выделение зон ограниченного природопользования для обеспечения функционирования кордонов и др.).

В классическом понимании национальный парк имеет функциональное зонирование территории. На территории национального парка, выделяют: заповедное ядро, по режиму соответствующее природному заповеднику, рекреационную и буферную зоны, в которых разрешается хозяйственная деятельность различной интенсивности (туризм и иные формы рекреации, традиционное природопользование, щадящая сельскохозяйственная и лесоустроительная деятельность). На практике, в ряде случаев, роль заповедного ядра играет прилегающий к национальному парку природный заповедник (например, Баргузинский заповедник, прилегающий к Забайкальскому национальному парку).

В 2001 г. первый из российских национальных парков - «Водлозерский» получил статус биосферного резервата. Необходимо отметить, что статус национального парка ближе к международному пониманию биосферного резервата, чем статус заповедника, который «в чистом виде» может являться только заповедным ядром биосферного резервата, в котором по определению осуществляется ограниченная хозяйственная деятельность и должны присутствовать нарушенные экосистемы. В 2002 г. биосферными резерватами стали также национальные парки «Смоленское поозерье» и «Угра», позже - еще 2 национальных парка.

Долгое время (до 2000 г.), национальные парки находились в большинстве своем в подчинении лесных ведомств и (или) регионов. В 2000 г. с упразднением федерального лесного ведомства все национальные парки были переподчинены Департаменту особо охраняемых природных территорий и объектов Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

Благодаря этому, формы деятельности и отчетности национальных парков, приняли единые формы, хотя процесс формирования единой программы деятельности национальных парков находится в стадии становления.⁶

⁶ Регулируемый туризм и отдых в национальных парках / Сост. М. Ю. Травкина. - М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

Условно можно выделить следующие основные этапы становления сети НП в России:

1. Предваряющий, или этап дискуссий (1971—1982);
2. Начальный, или этап образования первых НП (1983—1990);
3. Этап бурного расширения сети НП (1991—1994);
4. Этап замедления темпов роста сети НП (1995—2001);
5. Современный этап развития сети НП (с 2002 года).

В настоящее время, на территории России находится 100 заповедников и 35 национальных парков. Имея колоссальные возможности для развития экологического туризма, страна не использует их полностью. Разнообразие природных зон, ландшафтов, большое количество заповедников, заказников, национальных парков, культурных памятников, относительно низкая плотность и традиционное гостеприимство населения - все это ресурсы экологического туризма в России.

1.3. Проблемы становления национальных парков в России

Как уже указано выше, с начала восьмидесятых годов прошлого века одним из популярных видов путешествий становится - экологический туризм, целью которого является охрана природы (при экологическом туризме путешественники используют только экологически чистый транспорт, организуют привалы только в специально отведенных местах, собирают ягоды, лекарственные растения в разрешенных зонах, средства размещения строятся только из безвредных материалов).

Организации, специализирующиеся на создании экологического туристского продукта, берут на себя обязательства по охране природы или управлению природными территориями; устанавливают партнерские отношения с охраняемыми природными территориями и местными жителями; стремятся к тому, чтобы их бизнес вносил реальный вклад в охрану дикой природы и развитие местных поселений в долгосрочной перспективе;

стараятся улучшить взаимопонимание между местными жителями и туристами.

В России экологический туризм стал формироваться позднее, чем в западных странах и анализ его состояния на современном этапе показал, что уникальная роль данного вида туризма пока еще не достаточно осознается в нашей стране на всех уровнях управления. Поэтому, в своем развитии, экологический туризм в России встречается с рядом серьезных проблем, к которым относятся: разобщенность участников эколого-туристской деятельности; отсутствие специализированных туроператоров; не проработанность правовой базы экологического туризма в России; наличие высокой стоимости транспортных услуг; низкий уровень сервиса при необоснованно высоких ценах (особенно на услуги размещения и питания); неразвитость среди населения России экологической культуры, пренебрежение нормами экологического права; слабое развитие экологической инфраструктуры и экологических технологий в туризме.⁷

Следовательно, перед всеми участниками сферы экологического туризма встает проблема формирования эффективной системы управления экологическим туризмом в России и дальнейшего продвижения страны на международном рынке экологического туризма.

Россия рассматривается Всемирной туристской организацией как один из особо перспективных регионов с точки зрения развития экологического туризма. Это совпадает с мнением отечественных организаций, определяющих перспективы развития туризма в нашей стране. Россия имеет более выгодное положение по сравнению с промышленно развитыми странами по наличию площадей, ненарушенных хозяйственной деятельностью. Поэтому, развитие подобных территорий позволит сохранить их свойства и получать доходы от их использования в целях экологического туризма. В небольших объемах в России представлены практически все формы экотуризма. Наиболее

⁷ Регулируемый туризм и отдых в национальных парках / Сост. М. Ю. Травкина. - М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

массовыми из них являются однодневные экскурсии экологической ориентации, совершаемые либо жителями городов, либо туристами, находящимися на курортах и в других местах отдыха.

Существует ряд проблем, сдерживающих это процесс: недостаточная реклама, крайне скудный набор рекреационных услуг и невысокая комфортность мест отдыха и ночлега, в отличие от многих стран мира, где существует целая сеть специализирующихся на экологическом туризме фирм и агентств, в России отсутствуют специализированные туроператоры. Лишь в последнее время отдельные турфирмы начали работу в этом направлении. Мировая практика доказала, что эффективными туроператорами и консультантами могут быть научные учреждения, природоохранные организации. Россия имеет богатую базу научных данных для организации экологического туризма на своей территории.⁸

В настоящее время, в Российской Федерации функционирует 35 национальных парков общей площадью 70 тыс. кв. км. Этот факт свидетельствует о том, что система российских ООПТ не только не уступает по своему потенциалу международным природным резерватам, но и имеет перед ними некоторые преимущества. В тоже время, необходимо отметить, что, несмотря, на обширность неосвоенных или слабо освоенных пространств, состояние окружающей среды на территории России в целом международному развитию (USAID) была разработана программа развития экотуризма на особо охраняемых природных территориях (ООПТ). В ходе реализации проекта, при поддержке Российского отделения Международного союза охраны природы (МСОП / IUCN), был создан Фонд развития экотуризма «Дерсу Узала». В 1998-2001 гг. положительный опыт дальневосточного проекта был тиражирован в других национальных парках России.

Состояние в России далеко от благополучного, что обусловлено отсталыми технологиями как в промышленности, так и в сельском и лесном хозяйстве, слабым контролем за компаниями - монополистами, добывающими

⁸ Тивякова Р.А., Емельянов П.В., Пасечный П.Ф. Основы экскурсоведения М: 1999 – С.176

сырье. Кроме того, одним из ограничений для развития экотуризма является высокая чувствительность многих экосистем России к антропогенным воздействиям, их хрупкость, причем как раз в районах, привлекательных для экотуристов.

Также развитию экологического туризма в России препятствует наличие ряда проблем, существующих на различных уровнях управления:

На федеральном и региональном уровнях:

- экономический кризис и политическая нестабильность оказывают влияние на имидж России, особенно в глазах зарубежных туристов;
- несовершенство законодательства, в особенности - налоговой политики, визовой системы, правил землепользования, что не создает благоприятных условий для инвестиций в развитие экотуризма;
- отсутствие стратегии и конкретных планов развития экотуризма на базе ООПТ.

На местном уровне:

- в большинстве ООПТ не налажены механизмы определения допустимых рекреационных нагрузок и мониторинга экологических последствий туризма;
- отсутствие или низкая комфортность инфраструктуры - условий проживания, транспортных средств, организованных туристских маршрутов, оборудованных экотроп, наблюдательных вышек и прочих приспособлений;
- отсутствие специализированной информации, например списков видов растений и животных с комментариями, перечней редких и исчезающих видов и др.;
- отсутствие у российского персонала опыта и знаний, необходимых для успешной организации туризма, особенно в области маркетинга, познавательных программ для разных категорий посетителей, ценообразования, обеспечения адекватного качества услуг;

- отсутствие у ООПТ достаточного разнообразия платных услуг и продукции для туристов, поэтому их доходы от туризма пока значительно ниже, чем могли бы быть;
- отсутствие у большинства российских ООПТ качественных рекламно-информационных материалов и возможностей выхода на международный рынок экотуризма;
- отсутствие механизмов, при которых часть финансовых поступлений от экотуризма направлялась бы на нужды местных поселений. Большинство ООПТ серьезно недооценивают необходимость участия местного населения в развитии экотуризма⁹.

В настоящее время, развитие экологического туризма, как и общества в целом, невозможно вне концепции устойчивого развития. Используя принципы концепции устойчивого развития, экологический туризм сможет преодолеть не только имеющиеся сложности, но и вывести другие отрасли, функционирующие на данной территории, на путь устойчивого развития. Для того, чтобы переориентировать территорию, специализирующуюся на экологическом туризме, на принципы устойчивого развития, необходимо использовать стратегическое планирование и моделирование. Только таким образом можно предвидеть возможные отрицательные последствия развития туризма и соответственно избежать их. Экологический туризм должен включаться в национальные сценарии территориального планирования, особенно при размещении новых объектов инфраструктуры туризма. Кроме того, с целью устойчивого развития территории, специализирующейся на экологическом туризме, следует наиболее эффективно использовать такие инструменты, как геоинформационные системы, оценка воздействия туризма на окружающую среду, системы экологического менеджмента. Эта работа предполагает разработку и применение различных направлений деятельности по уменьшению загрязнения, совершенствованию сертификации и

⁹ Иглс П., МакКул С. и др. Устойчивый туризм на охраняемых природных территориях. Руководство по планированию и управлению. - М., 2006.

маркировки. Важным должно стать и развитие информационного обеспечения экотуризма. Но нельзя рассматривать туристскую среду как единственную в области продвижения идей устойчивого развития, наоборот, для успешной и быстрой реализации концепции устойчивого развития требуется синхронное взаимодействие и отраслей промышленности, и сельского хозяйства, и сфер науки и образования, только в этом случае можно достичь эффекта.

Эффективное управление экологическим туризмом предполагает использование следующих методов управления туризмом в регионе:

1. Зонирование территории, которое основано на том, что разные части охраняемых территорий, особенно крупных, обычно имеют различное природоохранное

2. Управление потоком посетителей имеет своей целью решение таких проблем, как: превышение рекреационной емкости данной территории (количественный аспект); неадекватное поведение посетителей (качественный аспект). С целью регулирования количества экотуристов в регионе целесообразно использовать следующие два способа управления: концентрация посетителей в местах с более высокой рекреационной емкостью; распределение потока экотуристов по менее используемым территориям или более равномерное распределение по сезонам.

3. Реализация программ обучения персонала. Участниками этих программ могут быть сотрудники ООПТ, местные гиды и туроператоры, специализирующиеся на экотуризме.

4. Регулирование деятельности частного сектора. Подобное регулирование подразумевает контроль над экологическим воздействием инфраструктуры туризма (средств размещения, ресторанов, магазинов и др.), а также за деятельностью тех, кто предоставляет услуги в сфере туризма (туроператоров, гидов и др.).

Для того чтобы гарантировать «экологически дружественное» функционирование объектов туристской инфраструктуры, охраняемые территории могут выдавать специальные лицензии и концессии, исходя из

своей оценки экологического качества деятельности заявителей. Заключаемые между руководством ООПТ и частным сектором соглашения должны предусматривать возможность пересмотра или отказа в лицензии или концессии в случае выявления нарушений природоохранных правил. За рубежом, в целях более эффективной оценки деятельности туристских организаций (гостиниц, туроператоров и т.д.) и содействия компаниям, деятельность которых экологически значимая и/или могут выдерживать различную степень использования. В пределах ООПТ обычно выделяют следующие типы зон: строгой охраны (высокоуязвимые экосистемы); ограниченного использования; с умеренным режимом использования туристами; интенсивного использования; инфраструктуры¹⁰.

Методы управления экотуризмом на основе учета особенностей различных целевых групп заинтересованных лиц и организаций дружественна, популярен метод использования экологических торговых знаков и марок, а также добровольной сертификации.

5. Установление партнерских отношений, использование механизмов ООПТ. Региональные органы власти вместе с администрацией ООПТ, местными сообществами и другими заинтересованными в области развития экотуризма организациями разрабатывают рабочие соглашения (в зарубежной практике используются договора концессии). Такие договоры включают выдачу разрешений (патентов) на оказание туристам ООПТ услуг по питанию, проживанию и транспортному обслуживанию, предоставление гидов и экскурсоводов, продажу тех или иных товаров. Дополнительные условия на сдачу концессий может налагать правительство, с целью решения дополнительных задач (например, увеличения занятости местного населения или продаж товаров местного производства).

Другим механизмом самофинансирования ООПТ является система отчислений с прибыли за деятельность и продукцию ООПТ. Например, это могут быть разрешения ООПТ на возможность продажи другими

¹⁰ Галиновская Е.А. Под особой охраной//ЭЖ-Юрист. 2004. № 41.

организациями книг, фотографий, фильмов, сувениров, созданных в местах экотуризма. Процент от этой деятельности может взиматься в качестве вноса на поддержание охраняемой территории.

Вопросом исключительной важности является установление адекватных взносов (цен) за посещение охраняемых территорий. Нередко ООПТ устанавливают заниженные размеры входных взносов, которые не соответствуют реальной платежеспособности посетителей. Целесообразно, на наш взгляд, устанавливать дифференцированные входные взносы для иностранных туристов, жителей данной страны, а также местных жителей (последних целесообразно вообще освобождать от платы за посещение ООПТ)¹¹.

Региональные органы власти и администрация ООПТ должны уделять особое внимание установлению хороших рабочих отношений с наиболее «экологически дружелюбными» туроператорами и организациями, на основе: 1) их тщательного отбора и понимания ими задач охраны природы, а также желания активно участвовать в работе по охране окружающей среды; 2) обучения персонала организаций, специализирующихся на экотуризме.

Процедура управления должна подразумевать возможность постоянной корректировки и внесения изменений в зависимости от изменения условий внешней и внутренней ситуации на региональном уровне.

¹¹ Преловский В.И. Рекреационные ресурсы. М.:2000 – С.101

Глава II. Туристский потенциал национальных парков РФ

2.1. Размещение и характеристика национальных парков в РФ

В настоящее время трудно переоценить значение развития индустрии международного и внутреннего туризма для укрепления экономики стран и регионов. Туризм в современном мире становится все более важной отраслью экономики многих стран. Растет популярность туризма как активного отдыха, постоянно расширяются география туризма и его разновидности. Однако нельзя не отметить, что отечественный турбизнес по ряду причин в большей степени пока ориентирован на организацию внешнего, выездного туризма, с использованием давно наработанных схем и широких возможностей зарубежного туроперейтинга¹. Тем не менее в перспективе эта ситуация должна измениться, внутренний и въездной иностранный туризм несомненно займут свое достойное место в экономике регионов.

В последние годы как в России, так и за рубежом все большее распространение получает экологический туризм. По оценке экспертов, именно этот вид туризма в ближайшем будущем должен получить приоритетное развитие, так как он ориентирован на щадящее, рациональное использование природных и историко-культурных объектов, воспитывает экологическое мировоззрение людей, позволяет избежать многих негативных последствий массового туризма. Практика показывает, что во многих странах мира экотуризм способствует социально-экономическому развитию многих отдаленных и отсталых регионов .

Величайший и уникальный в своем роде туристский и рекреационный потенциал России требует научно обоснованного и целенаправленного использования. Он может и должен стать важной отраслью экономики многих регионов Российской Федерации. В значительной степени это относится и к северо-западу России - краю лесов и озер, в котором сохранились живописные естественные ландшафты, имеются многочисленные уникальные объекты

природного и культурного наследия, обладающие высокой привлекательностью для туристов. При этом нельзя не отметить, что проблемы развития экотуризма в мировом и региональном масштабах пока еще слабо изучены. Существует большой разброс мнений и разночтения в понимании терминологии и сущности экологического туризма. Этому виду туризма в западной литературе придается оттенок «мягкого» туризма (soft tourism), минимизирующего ущерб окружающей среде, в противовес «жесткому», направленному на извлечение максимальной выгоды из путешествий¹².

Можно отметить, что в странах Западной Европы, которые, как известно, давно лишились своих естественных ландшафтов, год от года растет интерес к посещению национальных парков (НП) России, в которых можно увидеть коренные леса и девственные ландшафты с обитающими там редкими животными и растениями. На северо-западе России наиболее популярными объектами экологического туризма у иностранных туристов в последние годы стали Костомукшский и Лапландский заповедники, Валдайский и Водлозерский национальные парки.

Созданные в России в последние десятилетия национальные парки представляют собой гармоничное сочетание природных и культурных ландшафтов. Они постепенно становятся все более привлекательными для отечественных и иностранных туристов. В настоящее время в России насчитывается 35 национальных парков (34 в ведомстве Российской Федерации и один - в ведомстве правительства г. Москвы («Лосиный остров»)).

В таблице 1 представлен перечень национальных парков РФ

¹² Преловский В.И. Рекреационные ресурсы. М.:2000 – С.113

Таблица 1

Национальные парки Российской Федерации

	Год органи- зации	Общая площадь, тыс. га	Число охраняемых видов			
			зверей	птиц	растений	рыб
«Алания» (Республика Северная Осетия - Алания)	1998	55,4	49	213	1809	1
«Алханай» (Агинский Бурятский автономный округ)	1999	138,2	30	95	340	18
«Башкирия» (Республика Башкортостан)	1986	82,3	56	214	649	31
«Валдайский» (Новгородская область)	1990	158,5	22	240	699	35
«Водлозерский» (Республика Карелия, Архангельская область)	1991	468,2	40	204	673	23
«Забайкальский» (Республика Бурятия)	1986	267,2	44	250	604	49
«Зюраткуль» (Челябинская область)	1993	88,2	44	161	600	17
«Кенозерский» (Архангельская область)	1991	139,7	50	263	534	27
«Куршская коса» (Калининградская область)	1987	6,6	34	240	169	42
«Лосиный остров» (г. Москва, Московская область)	1983	12,9	47	107	600	9
«Марий Чодра» (Республика Марий Эл)	1985	36,9	56	160	980	43
«Мещера» (Владимирская область)	1992	118,8	50	188	850	30
«Мещерский» (Рязанская область)	1992	103,0	50	170	850	30
«Нечкинский» (Удмуртская Республика)	1997	20,8	45	154	745	36
«Нижняя Кама» (Республика Татарстан)	1991	26,6	41	134	520	14
«Орловское полесье» (Орловская область)	1994	77,7	43	167	843	17
«Паанаярви» (Республика Карелия)	1992	104,5	36	153	570	16
«Плещеево озеро» (Ярославская область)	1988	23,6	60	210	802	19
«Прибайкальский» (Иркутская область)	1986	417,3	63	340	1385	25
«Припышминские боры» (Свердловская область)	1993	48,7	46	173	862	18
«Приэльбрусье» (Кабардино-Балкарская Республика)	1986	101,2	63	111	111	1
«Русский Север» (Вологодская область)	1992	166,4	46	205	1000	31
«Самарская Лука» (Самарская область)	1984	127,2	71	231	1000	60
«Себежский» (Псковская область)	1996	51,2	48	197	836	32
«Смоленское Поозерье» (Смоленская	1992	146,2	46	225	900	33

область)						
«Смольный» (Республика Мордовия)	1995	36,4	44	195	855	23
«Сочинский» (Краснодарский край)	1983	188,6	70	126	1700	21
«Таганай» (Челябинская область)	1991	56,8	52	167	697	7
«Тункинский» (Республика Бурятия)	1991	1183,7	47	200	250	16
«Угра» (Калужская область)	1997	98,6	58	210	1100	33
«Хвалынский» (Саратовская область)	1994	25,5	25	85	1007	-
«Чаваш вармане» (Чувашская Республика)	1993	25,2	40	169	800	19
«Шорский» (Кемеровская область)	1989	413,8	60	140	400	12
«Шушенский бор» (Красноярский край)	1995	39,2	47	273	738	17
«Югыд ва» (Республика Коми)	1994	1891,7	43	223	1285	21

2.2. Туристские ресурсы национальных парков РФ

В границах заповедной зоны запрещается любая деятельность, противоречащая режиму особой охраны ее территории, в том числе рекреационное использование и устройство квартальных просек. Здесь могут проводиться лишь научные наблюдения, а также работы, связанные с тушением лесных пожаров.

В некоторых НП дополнительно к заповедной зоне может быть выделена особо охраняемая зона. Вместе с заповедной зоной она образует так называемое экологическое ядро территории НП. Согласно рекомендациям, суммарная площадь ядра должна составлять не менее 2530% всей территории. Впрочем, встречаются НП, где доля площади заповедного ядра немного не дотягивает до указанной величины, например в Прибайкальском парке, где она составляет около 21%. Именно конфигурация и размещение экологических ядер определяют весь рисунок, или тип, зонирования НП, о котором говорилось выше: концентрический, линейный или полицентрический.

В состав особо охраняемой зоны включаются ценные в экологическом или познавательном отношении природные комплексы НП, которые по разным причинам невозможно или нецелесообразно включить в состав заповедной зоны, но которые нуждаются в более строгом режиме охраны,

нежели остальная территория НП. К ним относятся территории, где проводятся мероприятия по восстановлению нарушенных условий существования биоты, места традиционного природопользования местного населения типа сбора грибов и ягод, используемые для купания водные объекты и некоторые другие. Часто сюда включаются уникальные природные комплексы и объекты, отличающиеся высокой степенью уязвимости, но вместе с тем издавна привлекающие к себе любознательных посетителей и просто отдыхающих. Еще одно назначение данной зоны - служить буфером для участков заповедной зоны, примыкая к ним и защищая от неблагоприятного воздействия со стороны посетителей других, активно используемых зон парка¹³.

Здесь допускается строго регулируемое рекреационное и хозяйственное использование территории при одновременном соблюдении условий для сохранения природных комплексов и объектов. Как и в заповедной зоне, посещение этой зоны, как правило, проводится по специальным разрешениям за подписью главного государственного инспектора по охране территории НП или другим уполномоченным на то сотрудником парка. Из всех сотрудников НП здесь могут находиться лишь инспектора отдела охраны территории НП при исполнении ими служебных обязанностей, а также научные сотрудники, которые работают по темам, утвержденным планом научно-исследовательских работ парка.

Сбор дикоросов местным населением разрешается только в определенные сроки, устанавливаемые администрацией НП.

В ряде национальных парков в пределах особо охраняемой зоны (и не только в ней) выделяются подзоны. Наиболее важно проводить такое дробление в пределах крупных по площади зонах, а также имеющих вытянутую форму. Режим охраны таких подзон (или участков) может

¹³ Дроздов А. В. Как организовать туризм в национальных парках России. Рекомендации по выявлению, оценке и продвижению на рынок туристских ресурсов и туристского продукта национальных парков. - М.: Изд. Экол.-просвет. центра «Заповедники», 2000.

существенно отличаться от режима всей зоны. Так, например, в НП «Угра» особо выделена подзона экологической стабилизации. В нее включаются участки, в основном сохранившие естественный характер сообществ и способность к саморазвитию. Здесь могут проводиться необходимые биотехнические, противопожарные и лесозащитные мероприятия, а также - в случае необходимости - санитарные рубки. Разрешается использование имеющихся сельскохозяйственных угодий преимущественно для сенокосения и нормированного выпаса скота без права проведения мелиорации и постройки капитальных сооружений. Посещение туристами подзоны экологической стабилизации разрешается по специально оборудованным маршрутам, но без ночлега¹⁴.

В отличие от нее, природно-восстановительная подзона создается на тех участках, где требуется проведение ограниченных направленных мероприятий по ускорению процессов восстановления природных комплексов. С этой целью здесь можно проводить рубки ухода в ранее созданных посадках коренных пород и производных молодняках, разрешается отработка новых методов восстановления лесных насаждений коренных пород деревьев и кустарников. По мере восстановления природных сообществ соответствующие участки могут включаться в подзону экологической стабилизации. Режим природопользования в этой подзоне аналогичен вышеописанному для подзоны экологической стабилизации.

Ниже приводится пример описания особо охраняемой зоны того же НП «Смоленское поозерье». Ее функциональное назначение заключается в сохранении природных комплексов и объектов, а также в выполнении роли буфера между заповедными массивами парка и его остальной территорией. Площадь особо охраняемой зоны составляет около 7% всей площади парка. Таким образом, вместе с заповедной зоной, экологическое ядро «Смоленского поозерья» занимает чуть меньше 25%, что согласно вышеприведенным средним величинам, находится на нижнем пределе нормативных показателей.

¹⁴ Преловский В.И. Рекреационные ресурсы. М.:2000 – С.126

В большинстве случаев особо охраняемая зона примыкает к трем крупным заповедным участкам со всех сторон. В начале 2001 г., когда проводилась корректировка функционального зонирования, один из приозерных заповедных участков был переведен в эту зону, что более соответствовало режиму его охраны.

Режим охраны и использования территории. В пределах особо охраняемой зоны обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и тех объектов, посещение которых допускается при условии его строгого регулирования. Разрешение на посещение подписывается главным государственным инспектором по охране территории НП или его заместителем. На территории зоны разрешается сбор ягод и грибов местными жителями, постоянно проживающими в границах парка. Сроки сбора устанавливаются ежегодно администрацией НП.

Зона охраны историко-культурных объектов выделяется только в тех НП, где эти объекты либо имеют ключевое значение для целей управления данного парка, либо расположены компактно по отношению друг к другу и занимают определенную, значительную по площади территорию. В понятие историко-культурных объектов НП обычно входят памятники археологии, истории, культуры, в том числе места, где происходили знаменательные события или проживали выдающиеся деятели науки и культуры. В отдельных случаях, если таковые объекты имеют единичный характер, они включаются в ту зону, в пределах которой они располагаются и/или которая более всего соответствует режиму их охраны и использования.

Режим охраны и использования историко-культурных объектов призван обеспечить их сохранение с учетом требований действующего законодательства об охране памятников истории и культуры. Размещение и архитектурное оформление объектов обслуживания туристов, а также благоустройство территории должны полностью гармонизировать с историческим обликом ландшафта. Любая хозяйственная, в том числе

рекреационная, деятельность в этой зоне согласовывается с государственными органами охраны памятников истории и культуры.

Поскольку в НП «Смоленское поозерье» территория, где находятся объекты истории и культуры, не выделяется в качестве самостоятельной функциональной зоны, в качестве примера таковой приведем описание из еще одного классически составленного менеджмент-плана - НП «Себежский». Согласно материалам инвентаризации историко-культурных памятников, эта зона включает шесть участков, ключевых для просветительской и туристской деятельности: городища, древнее поселение, группа курганов славян-кривичей, помещичья усадьба с парком, историческая часть г. Себеж (Замок, Костел, Колокольня).

Функциональное назначение данной зоны заключается в обеспечении условий для сохранения наиболее ценных комплексов памятников истории и культуры в единстве с окружающей природой.

Режим охраны и использования территории. Туристская и другая хозяйственная деятельность определяются режимом планировочных зон охраны этих памятников, утвержденных в установленном порядке. Любые действия собственников, владельцев и пользователей земель в этой зоне должны быть согласованы с Положением об использовании земель, включенных в границы парка без изъятия их из хозяйственного использования.

Зона познавательного, или экологического, туризма включает наиболее популярные у посетителей маршруты и объекты, которые к тому же представляют большой интерес с эколого-просветительской точки зрения. Сюда входят не только природные комплексы, но и природно-антропогенные (в частности, природно-исторические), с определенной долей окультуренности. Как и заповедная, зона познавательного туризма относится к основным в НП и должна охватывать по возможности все его ландшафтное разнообразие. Режим охраны зоны познавательного туризма направлен на

максимально возможное сохранение естественного облика природных и культурных ландшафтов.

В отдельных случаях, если популярный туристский маршрут пересекает зону другого назначения, к зоне познавательного туризма можно относить лишь сравнительно узкую полосу вдоль него. Ширина этой полосы определяется природными и экологическими условиями, а также дальностью видимости (или слышимости) от туристской тропы или основных объектов осмотра.

В тех НП, которые по своим природным условиям или в связи с малыми размерами не подходят для развития полноценного туризма в его строгом понимании (то есть продолжительностью посещения более одних суток), условно к этой же зоне относится территория познавательных экскурсий. Классическим примером является Лосиноостровский НП - один из самых малых по площади среди всех НП России. Основную долю его посетителей, прибывающих в парк с познавательными целями, составляют участники экологических экскурсий.

В качестве примера приведем описание зоны познавательного туризма НП «Смоленское поозерье». Она занимает довольно значительную площадь - более половины территории парка (52,2%). Функциональное назначение данной зоны заключается в сохранении природных комплексов, живописных ландшафтов, организации познавательного туризма и экологического просвещения населения.¹⁵

Режим охраны и использования территории направлен на удовлетворение рекреационных и познавательных потребностей посетителей парка и местного населения. С этой целью здесь запрещено какое бы то ни было нарушение эстетического восприятия ландшафтов, нарушение местообитаний особо охраняемых видов растений и животных, загрязнение природной среды, замусоривание территории и акватории рек и озер. Также здесь запрещены охота и промысловое рыболовство.

¹⁵ Яковлева Г.А. Экономика и статистика туризма. М.: Издательство РДЛ, 2004. – С.171

В границах данной зоны разрешается:

- оборудование туристских и экскурсионных маршрутов разного типа (пеших, водных, велосипедных, лыжных и конных), включая их маркировку и создание малых архитектурных форм;
- устройство стоянок для отдыха и ночлега (там, где это возможно и необходимо);
- оборудование естественных или искусственных смотровых площадок и экспозиционных участков для наблюдения за животными;
- оборудование мест для купания и отдыха на воде, расчистка водоемов в специально выделенных для отдыха местах, строительство причалов;
- прокладка и оборудование учебных экологических троп;
- создание информационных центров и пунктов.

В рекреационную зону, которая существует далеко не во всех НП, выделяются традиционные места кратковременного и длительного отдыха местного населения, обладающие высоким рекреационным потенциалом. Как правило, это берега рек или озер, открытые или полуоткрытые пространства среди густого леса, с хорошей транспортной доступностью. Помимо стационарного и маршрутного отдыха здесь развиваются спортивное и любительское рыболовство, сбор грибов, ягод и орехов. В отдельных случаях вводится плата за пользование дарами леса. В границах данной зоны могут также находиться участки, предназначенные для спортивной и любительской охоты, хотя этот вопрос является для национальных парков, как и для любых ООПТ, остро дискуссионным.

Для того чтобы данная зона, находясь в границах НП, выполняла не только функцию обеспечения полноценного отдыха местного населения и гостей НП, но и познавательно-образовательные задачи тоже, требуется провести ее природоохранное и информационное благоустройство. В комплексе с постоянным контролем за поведением отдыхающих, такое благоустройство будет способствовать поддержанию рекреационных

достоинств территории и повышению потенциальной устойчивости природных комплексов¹⁶.

Режим охраны данной функциональной зоны направлен на сохранение, восстановление и повышение рекреационной устойчивости природных комплексов. Рекреационные потоки здесь регулируются преимущественно планировочными методами.

Лесоводственные мероприятия на территории данной зоны, особенно вдоль дорог и трасс экскурсионных маршрутов, должны способствовать повышению биологической устойчивости и эстетической ценности насаждений: ландшафтные и выборочные санитарные рубки, создание ландшафтных культур и защитно-декоративных посадок. Биотехнические и лесозащитные работы призваны компенсировать неблагоприятные последствия интенсивного рекреационного использования территории.

При необходимости, обоснованной решением научно-технического совета НП, дирекция парка может выделять в пределах рекреационной зоны участки покоя с временным (как правило, на месяц или на целый сезон) ограничением посещения.

Примером может служить описание рекреационной зоны НП «Плещеево озеро». Ее функциональное назначение определяется в менеджмент-плане довольно просто: организация отдыха в природных условиях. В парке эта зона занимает довольно большую территорию - более одной трети всей площади парка (35,2%). Под рекреационную зону выделена та часть парка, которая обладает наибольшими ресурсами для спортивно-оздоровительной, прогулочной и собирательской рекреации. К тому же она отличается хорошей транспортной доступностью.

Рекреационное использование территории является определяющим для проведения всех хозяйственных мероприятий: развития дорожно-тропиночной сети, размещения площадок и мест отдыха, входов в парк, строительства

¹⁶ Квартальнов В. А. Стратегический менеджмент в туризме: современный опыт управления М.: Финансы и статистика, 2004 – С.217

автостоянок. Ночлег и длительные остановки (пикниковый отдых) разрешаются только в специально отведенных для этого и оборудованных местах. Регулирование рекреационных нагрузок производится в основном путем рациональной планировки территории и ее дифференцированного благоустройства.

Помимо пеших прогулок, экскурсий по достопримечательным местам и стационарного отдыха в природной обстановке здесь разрешается сбор грибов и ягод. В некоторых случаях возможно проведение любительской охоты и рыболовства.

На отдельных участках НП, расположенных в его планировочных узлах (чаще всего, они приурочены к населенным пунктам и учреждениям отдыха), создается зона обслуживания посетителей. Здесь посетители могут получить необходимую устную или печатную информацию о природных и историко-культурных достопримечательностях парка, приобрести сувениры, здесь же им предоставляется возможность купить необходимые продукты питания или перекусить. В этих целях на территории данной зоны могут быть построены стационарные объекты туристского сервиса круглогодичного или сезонного действия (гостиницы, мотели, кемпинги, приюты), эколого-информационные центры (визит-центры), музеи природы, вольеры для содержания попавших по той или иной причине в беду животных. Кроме того, здесь строятся объекты культурно-бытового назначения и связи, а также объекты административно-хозяйственной инфраструктуры НП. На участках лесного фонда, входящих в границы данной зоны, проводятся ландшафтные и выборочные санитарные рубки, а также защитно-декоративные посадки.

К примеру, в НП «Плещеево озеро» зона обслуживания посетителей занимает, как и в большинстве НП России, крайне незначительную площадь - всего 0,8%. Ее функциональное назначение заключается в размещении мест ночлега, а также культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей парка. Она включает существующие и планируемые рекреационные учреждения и примыкающие к ним территории.

Режим охраны и использования территории. Здесь разрешено строительство новых и реконструкция уже имеющихся круглогодичных и сезонных стационарных объектов туристского сервиса, а также объектов административно-управленческой инфраструктуры парка. Оборудуются подъездные пути и автостоянки, создается дорожно-тропиночная сеть, строятся причалы, благоустраиваются пляжи и другие элементы рекреационного использования. На участках, занятых лесной и древесно-кустарниковой растительностью, проводятся ландшафтные и выборочные санитарные рубки, защитно-декоративные посадки и уборка захламленности.

Зона хозяйственного назначения включает участки, традиционно используемые работниками парка или местным населением для различных хозяйственных нужд: ремонтные мастерские, склады, гаражи, огороды, сады и т.п. В зависимости от типа деятельности она может подразделяться на лесохозяйственную, агропарковую и др. При этом речь идет, прежде всего, о той хозяйственной деятельности, которая, как указано в Федеральном законе об ООПТ, необходима для обеспечения функционирования самого НП. Однако в ряде случаев сюда же относятся земли других пользователей, собственников и владельцев, в том числе те населенные пункты, которые не имеют существенной историко-культурной или рекреационной ценности. В некоторых НП, например, в «Угре», такие населенные пункты характеризуются наличием крупных агропромышленных комплексов.

Здесь же может быть организована демонстрация экологических форм природопользования. Разрешается реконструкция производственных комплексов, повышающая их экологическую безопасность и не противоречащая целям и задачам НП.¹⁷

Примером может служить описание зоны хозяйственного назначения НП «Смоленское поозерье». Ее площадь составляет крайне малую величину - 2,3% территории парка и включает преимущественно лесные земли.

¹⁷ Морозов М. А. Экономика и предпринимательство в социально-культурном сервисе и туризме. М.: Академия, 2007 – С.231

Функциональное назначение данной зоны - осуществление хозяйственной деятельности, необходимой для обеспечения функционирования парка и жизни местного населения.

Режим охраны и использования территории. Зона хозяйственного назначения используется исключительно для заготовки деловой и дровяной древесины. Рубка леса допускается только на специально отведенных участках на основании лесорубочного билета или ордера. Важное условие - соблюдение качественной и своевременной уборки порубочных остатков.

Как уже было сказано, в НП, расположенных в районах проживания коренного населения, могут выделяться зоны традиционного экстенсивного природопользования. Они должны быть приурочены к реально сложившимся этно-хозяйственным ареалам. Устойчивость природопользования в таких зонах обеспечивается совместным управлением дирекцией НП и общиной коренных народов. Режим данной зоны направлен на поддержание неистощительного природопользования, в том числе на развитие кустарных и народных промыслов, своевременное восстановление изымаемых природных ресурсов, применение экологически чистых методов в сельском хозяйстве и сохранение облика сложившихся культурных ландшафтов. Именно в этой зоне, по согласованию с дирекцией НП, может быть разрешена даже промысловая охота и рыболовство, если они традиционно осуществляются (и осуществлялись задолго до создания парка) местным населением и если эта деятельность является жизненно необходимой для него.

Однако на практике, выделение таких зон экстенсивного природопользования характерно не только для районов проживания коренного населения (чаще всего условно называемых малочисленными народами Севера), но и для парков среднерусской полосы, в которых доля земель, включенных в НП без изъятия из хозяйственной эксплуатации, составляет достаточно большой процент. Выделение зоны традиционного экстенсивного природопользования возможно не только в районах Сибири и Крайнего Севера, но и в любых других регионах страны.

Примером служит все тот же НП «Смоленское поозерье», где площадь зоны экстенсивного природопользования составляет 23,6%. Ее функциональное назначение заключается в осуществлении по разрешению и согласованию с администрацией парка ограниченной хозяйственной деятельности с целью обеспечения жизнедеятельности граждан, постоянно (не менее 9 месяцев) проживающих на территории НП.

2.3. Развитие туристской инфраструктуры в российских национальных парках

Анализируя статью 15 Федерального закона об ООПТ, можно выделить две главные группы видов деятельности. Те из них, которые противоречат целям и задачам всего НП, полностью запрещены в его пределах на территории всех зон:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений (например, распашка земель);
- деятельность, влекущая за собой нарушение гидрологического режима (например, строительство дамб);
- предоставление на территориях НП садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций;
- строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием НП;
- рубки главного пользования, проходные рубки, промысловые охота и рыболовство, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность и ряд других видов деятельности.

В другую группу видов деятельности включаются те, которые в целом не противоречат задачам НП, но обычно вызывают локальные нарушения

природной среды. Они разрешены только в специально отведенных местах: организация туристских стоянок, разведение костров, любительская рыбная ловля, а также массовые спортивные и зрелищные мероприятия типа соревнований, фестивалей и т.п.

Однако все перечисленное выше относится только к той территории, которая передана в пользование национальному парку. На тех же территориях, которые включены в границы парка без изъятия из прежнего хозяйственного использования, ряд видов деятельности допускается по согласованию с дирекцией НП.

Важнейшей управленческой задачей является регулирование туристской деятельности с целью минимизации негативного воздействия туризма и отдыха на природные и историко-культурные комплексы национального парка.¹⁸

Стихийное и неконтролируемое использование ресурсной базы туризма в результате расширения туристской деятельности, отсутствие предварительной подготовки, планирования и контроля могут оказывать негативное воздействие как на природу парка, так и на местное население. В результате бесконтрольного развития туризма возникают конфликты как между местным населением и туристами, так и между различными группами населения, растет доля неквалифицированного труда, происходит разрушение традиционного жизненного уклада и утрата духовных ценностей, исчезает самобытность конкретного туристского направления. Негативные аспекты такого антропогенного воздействия туризма на природные комплексы и культурные ландшафты со временем начинают вызывать недовольство туристов. Поэтому чем интенсивнее эксплуатация рекреационных ресурсов национального парка, тем больше внимания его администрация должна уделять решению этой проблемы.

Управленческие решения в сфере регулирования принимаются администрацией национального парка на основе данных о допустимых

¹⁸ Зорин И.В., Квартальнов В.А. Энциклопедия туризма. – М.: «Финансы и статистика», 2001. – С.104

антропогенных нагрузках. Предельно допустимые величины антропогенной нагрузки определяются специалистами по специальным методикам, утверждаемым соответствующими государственными структурами. При принятии решений желательно также учитывать также данные маркетинговых исследований. Необходимо иметь в виду, что решения в сфере регулирования, принятые без учета потребительской мотивации, способны лишь ухудшить ситуацию и спровоцировать посетителей парка (особенно неорганизованных) на экологически некорректное поведение (например, на хождение не по тропам, а где придется).

На основе этих данных вносятся предложения по обустройству территории, определяются туристские маршруты, которые, не разрушая природных ценностей и историко-культурных объектов национального парка, в том числе и ландшафта, в должной мере удовлетворяли бы потребительский спрос.¹⁹

Деятельность по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, осуществляемая хозяйствующими субъектами на территории НП, регулируется путем лицензирования этой деятельности.

Регулирование развития инфраструктуры туризма на территории национального парка обеспечивается с помощью механизма предоставления лицензиатам в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений.

Регулирование туризма и отдыха в НП представляет собой комплексную управленческую задачу, в решении которой участвуют различные службы национального парка:

Отдел по туризму и рекреации:

- разрабатывает стратегию национального парка в сфере туризма (основные целевые аудитории, приоритетные виды туризма и отдыха, механизмы регулирования и развития и т. п.);

¹⁹ Емельянов Б.В. Экскурсоведение – М., Инфра-М, 2002 – С.118

- обеспечивает систематизацию, хранение, своевременное обновление и анализ информации об имеющихся в НП туристских ресурсах, характере и перспективах их использования;
- осуществляет совместно с другими структурными подразделениями планирование работ по организации и развитию регулируемого туризма и отдыха на территории НП;
- участвует в разработке и реализации региональных программ развития туризма;
- готовит, организует и проводит конкурсы и аукционы на право аренды земельных участков и природных объектов для использования их в туристских целях;
- подводит итоги конкурсов, обеспечивает подготовку договоров аренды и их регистрацию в соответствующих государственных органах;
- организует хранение, учет и выдачу лицензий на право осуществления деятельности, связанной с обеспечением регулируемого туризма и отдыха;
- взаимодействует (сотрудничает) с государственными органами, ответственными за развитие туризма и отдыха, с юридическими и физическими лицами, осуществляющими в регионе туристскую деятельность;
- участвует в разработке и внедрении механизмов привлечения местного населения, администраций районов и регионов, а также частного сектора к управлению туризмом и отдыхом на территории национального парка и к организации обслуживания туристов;
- контролирует соблюдение условий договоров аренды, договоров о сотрудничестве и осуществления лицензируемых видов деятельности;
- выдает разрешения на право использования символики национального парка;
- участвует в подготовке туристского предложения и продвижении турпродукта национального парка (информация для Интернет-сайта

национального парка, рекламные буклеты, брошюры, аудио- и видеоматериалы, участие в специализированных ярмарках и выставках и т. д.);

- обеспечивает информационное обслуживание посетителей;
- совместно с финансово-экономической службой НП осуществляет расчет стоимости платных услуг, которые предоставляются парком его посетителям;
- совместно с отделом экологического просвещения и научным отделом разрабатывает правила посещения национального парка и т. д.;
- организует и проводит техническую учебу по правилам приема и обслуживания посетителей с работниками национального парка;
- готовит рекомендации руководству парка о необходимости прохождения курсов повышения квалификации специалистами других служб;
- разрабатывает программы обучения местных жителей, задействованных в обслуживании посетителей парка, и представителей турфирм.

Научный отдел:

- определяет предельно допустимые рекреационные нагрузки;
- осуществляет экологический мониторинг.

Отдел экологического просвещения:

- ведет информационную работу по предупреждению нарушений природоохранного режима путем организации экологического просвещения и обучения.

Финансово-экономическая служба:

- осуществляет расчет стоимости платных услуг, которые предоставляются НП его посетителям.

Подразделение, ответственное за обустройство территории:

- благоустраивает территорию;

- ликвидирует последствия негативного воздействия туристской деятельности: уборка мусора, восстановление нарушенных объектов инфраструктуры парка, и т. п.

Служба охраны:

- совместно с научным отделом осуществляет экологический мониторинг;
- совместно с отделом экологического просвещения ведет предупредительно-разъяснительную работу с посетителями;
- оформляет необходимые документы на нарушения установленного режима охраны парка и добивается наказания нарушителей и возмещения ими вреда, нанесенного природным и историко-культурным объектам и имуществу парка²⁰.

²⁰ Емельянов Б.В. Экскурсоведение – М., Инфра-М, 2002 – С.124

Глава III. Проблемы рекреационного использования национальных парков

3.1. Виды туризма, которые возможно развивать с использованием ресурсов национальных парков РФ

Национальный парк может реализовывать посетителям (напрямую или через туроператоров) следующие услуги:

- посещение территории национального парка и его отдельных объектов;
- посещение визит-центров, музеев и экспозиций, программы экологического просвещения;
- снабжение экологической информацией;
- обеспечение информацией по безопасному поведению на территории парка;
- реализация рекламно-издательской продукции (картосхем национального парка, буклетов, фотоальбомов, календарей, прочей сувенирной продукции с символикой НП);
- размещение на оборудованных стоянках, в кемпингах, гостевых домах и т. д. пользование оборудованными кострищами, туалетами и другими объектами обустройства;
- услуги по питанию;
- услуги гидов-проводников, экскурсоводов и переводчиков;
- прокат спортивного инвентаря;
- распространение аудио-, видео- и фотопродукция о национальном парке;
- организация досуга (спортивные, оздоровительные мероприятия и т. д.)²¹.

Экологический туризм обычно понимается как активный, познавательный отдых людей, посещающих экологически чистые места,

²¹ Дроздов А. В. Как организовать туризм в национальных парках России. Рекомендации по выявлению, оценке и продвижению на рынок туристских ресурсов и туристского продукта национальных парков. - М.: Изд. Экол.-просвет. центра «Заповедники», 2000.

природные резервации, национальные парки и заповедники, или «туризм, с мягким прикосновением к природе». Строго говоря, любой цивилизованный вид туризма обязательно должен носить черты «экологичности», не нарушать природного равновесия, а тем более не причинять ущерб природным комплексам. Априори все виды туризма должны включать экологическую и культурную составляющие, иметь общеобразовательные цели и воспитательную направленность. Развивая понятие экотуризма, можно отметить, что, прежде всего, это - природно-ориентированный туризм, путешествия и активный отдых, связанные с общением с «дикой природой», естественными ландшафтами, направленные на знакомство с интересными природными объектами, явлениями и пейзажами, с растительным и животным миром, включающие познавательные и природоохранные аспекты в отношении природных комплексов на посещаемых территориях. Он может тесно переплетаться с другими направлениями и видами рекреации, с так называемым «сельским туризмом», ориентированным на пребывание в природно-антропогенных («культурных») ландшафтах, с «этническим туризмом», связанным с интересом туристов к иным этническим группам, населяющим ландшафты, к их истории и культурному наследию, а также с другими интересами путешественников²².

Обычно экотуризм связан с временной сознательной сменой привычного образа жизни людей на походные условия, которые способствуют соприкосновению туристов с экологически чистой природной средой. В связи с чем он пользуется наибольшей популярностью у молодежи, у городских жителей, уставших от «индустриальных пейзажей» и «техногенной среды», стремящихся к перемене мест, своего образа жизни и среды обитания с целью здорового, активного и познавательного отдыха.

Таким образом, **экологический туризм** - осуществление самостоятельных или организованных (регламентированных) путешествий с целью посещения естественных (природных) и культурных ландшафтов для

²² Козырев В.М. Туристская рента М.: Финансы и статистика, 2001. - С.71

ознакомления с геологическими и водными объектами, с растительным и животным миром, с памятниками природы, истории и национальной культуры, характерными для данной территории, включая познавательную и природоохранную деятельность, учитывая интересы местного населения.

Именно к данному направлению относятся такие особенно популярные среди населения России виды самостоятельного туризма, как весенне-осенние путешествия, связанные с походами в горы, со сплавом по рекам и озерам, с любительской (спортивной) рыбной ловлей, сезонной спортивной охотой, со сбором и заготовкой даров леса (грибов, ягод, лечебных трав), зимние путешествия на лыжах или снегоходах (мотонартах), фотоохота, прогулки. В организованных путешествиях туристы охотно знакомятся не только с природными, но и с историко-культурными объектами, с нравами и обычаями местного населения. Они готовы останавливаться у местного населения, приобретать изделия народных промыслов, дары природы, сельскохозяйственную продукцию. Развитие подобных обоюдовыгодных контактов идет на пользу как туристам, так и местным жителям²³.

Применительно к российской действительности, именно развитие внутреннего (как отечественного, так и иностранного) экологического туризма на базе имеющейся сети ООПТ - особенно национальных парков - имеет большие экономические перспективы и может стать важной основой их устойчивого развития и привлечения в регион дополнительных финансовых потоков. В отличие от других разновидностей туризма, экотуризм, связанный с посещением национальных парков, требует значительно меньших организационных затрат и капиталовложений в развитие инфраструктуры на начальном этапе. Экотуризм обычно ориентирован на категорию туристов, сознательно стремящихся к менее комфортным, чем привычные, условиям жизни и потому не очень требовательных к уровню сервиса. Однако отмечаемый рост экологического туризма уже опережает его научное

²³ Дроздов А. В. Как организовать туризм в национальных парках России. Рекомендации по выявлению, оценке и продвижению на рынок туристских ресурсов и туристского продукта национальных парков. - М.: Изд. Экол.-просвет. центра «Заповедники», 2000.

обоснование, связанное с определением предельной экологической емкости различных ландшафтов, допустимых нагрузок на существующие и создаваемые экологические маршруты. Кроме того, актуальной остается и проблема повышения экологической культуры населения, внедрения и закрепления навыков бережного отношения к природе.

Важно подчеркнуть разную роль заповедников и национальных парков в развитии туризма. В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», на территориях заповедников допускаются только познавательные экскурсии по экотропам. Национальные парки создаются в целях обеспечения условий для развития регулируемого туризма в целом, в том числе экологического. Поэтому в дальнейшем данные по заповедникам, в том числе биосферным, и национальным паркам анализируются отдельно.

Следует отметить, что за разные годы информацию предоставляли не все охраняемые территории, иногда заявленные цифры вызывают сомнения в надежности. Не всегда используется единая терминология и методика расчета данных (в том числе, о посещаемости, допустимых нагрузках, видах туризма и средств размещения и др.)²⁴

Тем не менее, данные о посещаемости, взятые из отчетов директоров национальных парков и заповедников - один из немногих источников, позволяющих достаточно достоверно оценить объемы экотуризма в нашей стране. Под посещаемостью понимается любое посещение заповедников и национальных парков с познавательными, рекреационными и иными целями без занятия оплачиваемой деятельностью. К посетителям относятся экскурсанты, туристы, прогуливающиеся жители и дачники населенных пунктов, находящихся за пределами этих ООПТ.

В 2009 году НП и заповедники посетило 2439 тысяч граждан России и зарубежных стран. Более 80 % потока пришлось на НП. В действительности, в

²⁴ Программа дополнительного профессионального образования «Управление национальными парками» для специалистов национальных парков. - М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

связи с отсутствием четко определенных методик учета посетителей, а также с объективными трудностями подсчета неорганизованных туристов, особенно на территориях, имеющих много подъездных путей, доступные данные не позволяют достоверно оценить реальный поток посетителей национальных парков России, как это делается в ряде зарубежных стран. Предположительно, реальный поток, а, следовательно, и рекреационные нагрузки на природные комплексы национальных парков в несколько раз больше данных, получаемых по ежегодным отчетам.

Более достоверные данные о туристическом потоке, в том числе экотуристском, дают сведения об организованных посещениях территорий национальных парков. В заповедниках, в связи со строгим контролем посещаемости со стороны дирекции заповедника, достоверность сведений об их посещении в составе организованных групп выше и, в основном, цифры соответствуют реальным потокам. Именно поэтому для анализа развития туризма использованы данные посещений национальных парков и заповедников только гражданами в составе организованных групп.

Хотя доступная информация не позволяет судить об устойчивости тенденции, тем не менее, очевидно резкое возрастание посещаемости заповедников в 2009 году по сравнению с предыдущими годами. Посещаемость охранной зоны заповедников также растет - в 2009 г. в охранной зоне заповедников побывало 111,9 тысячи туристов, на 20% больше, чем в предыдущем году.

Посещаемость НП растет за счет отечественных туристов, тогда как количество иностранных посетителей, к сожалению, уменьшается в последние годы. Возможно, это связано с тем, что сошел пик интереса к России, пришедшийся на конец 90-х годов. Эти данные согласуются со статистикой Росстата по въезду иностранных туристов в Россию. Так, в 2008 турпоток в Россию уменьшился на 9,2% по сравнению с 2007, а в 2009-м - на 16,6%.

Важным признаком экологического туризма является экологическое просвещение и образование посетителей. Оно возможно, в частности,

благодаря посещению информационных центров и музеев природы национальных парков и заповедников. Там проводятся не только экскурсии, повествующие об особенностях природы и историко-культурного наследия данной территории, но и лекции, кружки, семинары и конкурсы для школьников, местного населения и туристов. За шесть лет количество посетителей музеев природы и информационных центров заповедников увеличилось почти в два раза и составило 325,3 тысяч человек в 2009 году. За тот же период количество таких посетителей в национальных парках увеличилось в три раза и составило 180 тысяч в 2009 году.

Следует учитывать, что в графах «организованные туристы» и «посетители музеев и информационных центров» частично подсчитываются одни и те же люди. Но не все туристы, о которых говорилось выше, посещают музеи и визит-центры, а, с другой стороны, многие их посетители не учитываются в данных об организованных туристах.

К наиболее посещаемым относятся два биосферных заповедника, расположенные на Кавказе - Тебердинский и Кавказский, а также подмосковный Приокско-Террасный биосферный заповедник и заповедник «Кивач» в Карелии. Поток туристов и экскурсантов в эти заповедники составляет более двух третей общего потока. Причины популярности кавказских заповедников очевидны и лежат в высоком природно-рекреационном потенциале этой территории, который привлекает туристов даже в периоды обострения этнических конфликтов. В 2008 году там наблюдалось некоторое снижение потока туристов, но в 2009 поток не только восстановился по сравнению с 2007, но и стал расти. Объяснение популярности карельского заповедника, с одной стороны, также связано с высоким общим потенциалом республики, потоки природных туристов в которую были всегда высоки. В то же время, схема посещения заповедника «Кивач» больше сходна с той, что характеризует популярный подмосковный Приокско-Террасный биосферный заповедник: длительностью несколько часов, эти посещения имеют целью знакомство с отдельными объектами

показа, причем в такую краткую программу обычно включается посещение музея природы или визит-центра.

Таким образом, можно отметить, что высокой посещаемостью характеризуются, с одной стороны, территории традиционного спортивного, самостоятельного туризма, обладающие богатыми рекреационными ресурсами - Кавказ, Алтай, Карелия. С другой стороны, ряд охраняемых территорий привлекает одиночными объектами, не имеющими себе аналогов. К первому типу, помимо упомянутых выше, можно отнести заповедники «Алтайский» и «Катунский», ко второму - «Шульган-Таш» и «Столбы».

Самый посещаемый национальный парк - «Сочинский», также расположен на Кавказе. Второй по посещаемости - «Куршская коса». Эти охраняемые территории в последние годы принимали около двух третей всего туристского потока в национальные парки. Правда, основной поток их посетителей - экскурсанты, посещающие парк только в течение одного дня. Такие же посетители и в «Лосином острове», который входит в пятерку по количеству посетителей последние три года. Как и в случае наиболее посещаемых заповедников, первые два парка посещаются благодаря своим исключительным природно-рекреационным характеристикам, в то время как на посещаемость «Лосиного острова» влияет, в первую очередь, его расположение в черте крупнейшего города.

Высокая посещаемость других национальных парков - «Таганая» и «Зюраткуль» на Урале, «Алании» в Северной Осетии, «Алханая» в Агинно-Бурятском автономном округе и ряда других связана с высоким природно-рекреационным потенциалом конкретных территорий. Достаточно стабильно растет посещаемость национальных парков Европейской территории России, что объясняется растущим спросом на природно-ориентированный отдых жителей урбанизированных территорий.

Таким образом, можно заключить, что в настоящий момент высокая посещаемость четко связана с определенными регионами, традиционно популярными у активных туристов многие десятилетия. В этом случае, мы

имеем дело именно с туристами, так как продолжительность их пребывания составляет в среднем несколько суток.

Часть охраняемых территорий привлекает одним - двумя объектами, которые представляют своеобразный брэнд территории. В большей степени это характерно для заповедников. Основные посетители здесь - экскурсанты. Наконец, еще один важный фактор, объясняющий высокую посещаемость - близость ООПТ к крупным городам, жители которых испытывают потребности в отдыхе на природе.

Среди видов туризма, которые организованно развиваются в НП, лидирует пеший. Он представлен во всех НП. За ним следует водный (он представлен в 66% парков) и автотуризм (57%). Популярен конный (26%), горный (20%) и лыжный (23%) туризм, в некоторых парках предлагаются велотуры. В 14% НП развит научный и рыболовный туризм, а также в НП представлены детский, экологический, лечебно-оздоровительный, фото-, сельский и орнитологический виды туризма.

Источники доходов национальных парков и заповедников от туризма могут быть весьма многочисленны. В основном это плата за различные виды туристских услуг, в том числе услуги проводников и экскурсоводов, размещение, сервисные услуги (в том числе транспортные, в отдельных случаях плата за вход на территорию, за разрешение на фото- и видеосъемки), за посещение музея природы и питомников, продажу сувениров, организацию эколагерей.

Доходы всех заповедников (в том числе биосферных) от эколого-просветительской деятельности и оказанию туристских услуг в 2009 г. составили 15042 тысяч руб., что составляет 38,6 % от общего объема собственных средств заповедников в 2009 (15,6% в 2007 г.).

В расчете на одного туриста доход составил в среднем 48 руб., в 2007 г. средний доход составлял 85 рублей. То есть, по мере роста потока посетителей и объема услуг снижается средняя доходность от посещения.

В число лидеров по величине доходов от экотуризма входят биосферные заповедники «Тебердинский», «Кавказский», «Кроноцкий» и «Кивач». Лидером по доходу в расчете на одного посетителя в 2009 г. является заповедник «Тунгусский», за счет небольшого числа посетителей и высокой себестоимости сервисных, главным образом транспортных услуг. Средний доход от одного посетителя превышает 1000 рублей также в биосферных заповедниках: «Астраханский», «Саяно-Шушенский» и «Центрально-Черноземный». При расчете среднего дохода для заповедников общая сумма дохода делилась на сумму туристов и экскурсантов, так как последние составляют большую часть посетителей заповедников, в то время как в НП преобладают туристы.

Национальные парки в 2009 году получили совокупный доход от экологического туризма в размере 48865 тысячи рублей, что составило около 20 % от общего количества собственных средств НП в 2009 г. (35,9% в 2007, 12,4% в 2008 г.). Плата за аренду земельных участков не включена.

В противоположность заповедникам, средний доход от одного туриста в национальном парке повышается и в 2009 г. составил 57 рублей, в то время как в 2007-2008 годах - 47 руб. Различия сопоставимы с уровнем инфляции за эти годы.

Лидерами по совокупному доходу являются национальные парки «Сочинский», «Куршская коса», Прибайкальский, «Паанаярви», и «Кенозерский». Причем Прибайкальский и «Паанаярви», (а также Забайкальский) национальные парки лидируют и по доходам в расчете на одного туриста. В Прибайкальском национальном парке доходы приносит организация экологических лагерей. В Забайкальском НП в 2009-м году стоимость посещения Ушканьих островов для наблюдения за нерпой составила 1600 руб. на человека, за счет чего парк и смог получить дополнительный доход. В НП «Паанаярви», который также характеризуется высокими доходами в расчете на одного туриста (около 1400 рублей с

посетителя), относительно высока посещаемость иностранными туристами, как и в ряде других парков на северо-северо западе европейской части страны.

Относительно высокий размер доходов от экскурсионных услуг и посещения музеев природы национального парка «Лосиный остров» и заповедников «Тебердинский» и «Кивач» согласуется с их высокими местами в рейтинге посещаемости охраняемых территорий.

В тоже время, размер доходов отнюдь не жестко согласован с количеством посетителей. В ряде случаев, по всей видимости, более высокие доходы объясняются наличием уникальных объектов показа, как, например, в Забайкальском национальном парке. Также стоит отметить разнообразие услуг, оказание которых позволяет охраняемым территориям зарабатывать. Так, в НП «Плещеевом озере» доходы приносят посетители дендрария, в «Кенозерском» при поддержке Правительства Москвы успешно проводятся эколагеря. Эти примеры показывают, что природный ресурсный потенциал и удачное (с точки зрения доступности для туристов) расположение сами по себе не гарантируют доходов. Большое значение имеет желание и умение администрации привлекать туристов, а также наличие туристской инфраструктуры.

Основными природными объектами экскурсий и туров по охраняемым территориям служат отдельные компоненты природы, типичные и уникальные природные ландшафты. Зачастую именно они являются символами той или иной охраняемой территории, благодаря которым туристы проявляют к ней первоначальный интерес. Несколько характерных примеров - Долина Гейзеров в Кроноцком биосферном заповеднике, гранитно-сиенитовые останцы заповедника «Столбы», Капова пещера в заповеднике «Шульган-Таш». На некоторых ООПТ решающее значение для привлечения посетителей играют ресурсы флоры и фауны, которые позволяют осуществлять такие типично экотуристские занятия, как наблюдение за птицами (НП «Водлозерский», Астраханский биосферный заповедник), животными (Приокско-Тerrasный биосферный заповедник, Забайкальский НП), изучение

растительности (биосферный заповедник «Байкальский» и Лазовский заповедник).

Помимо природных, многие охраняемые территории, прежде всего НП, обладают историко-культурными, археологическими, этнографическими ресурсами туризма. В первую очередь, это культурные ландшафты с их памятниками материальной и духовной культуры, расположенные на территории национальных парков.

Учет объектов историко-культурного наследия по отчетам директоров заповедников и национальных парков начался только недавно. По предварительным данным, объекты культурного наследия расположены на территории 26 НП и 31 заповедник, всего 2613 объектов, из них 83% - на территории национальных парков. Следует отметить, что этот список включает объекты, большинство из которых не имеют официального статуса. В тоже время, он не полон, так, во многих годовых отчетах директоров указаны только наиболее значимые объекты.

Необходимым условием успешного развития экологического туризма является наличие развитой инфраструктуры, в том числе объектов размещения посетителей, парковок для машин, мест для отдыха и пикников, видовых площадок, информационных центров (или визит-центров), где турист может получить всю необходимую информацию о парке. Создание всех этих объектов позволяет повышать уровень оказываемых туристам услуг, увеличивать доходы от туризма, а также управлять потоками посетителей с целью минимизации нагрузки на ландшафты.

В заповедниках к элементам туристской инфраструктуры относятся информационные центры, музеи природы, экотропы и туристские маршруты. Количество информационных центров и музеев природы за последние годы постепенно увеличивается, хотя недостаток средств во многих случаях тормозит этот процесс. Обычно информационный центр и музей природы представлены в одном экземпляре каждый и расположены в общем здании, но

иногда открываются дополнительные информационные пункты в местах максимальной посещаемости туристами и в ближайших школах.

Количество туристских маршрутов и троп также растет не очень активно. Их наибольшее количество (по 14) разработано в Тебердинском и Кавказском биосферных заповедниках, а самую стремительную динамику продемонстрировал заповедник «Башкирский», разработавший семь маршрутов в 2009 году. Высокий уровень развития инфраструктуры характеризует заповедник «Шульган-Таш».

С одной стороны, налицо совпадение лидеров по посещаемости и по уровню развития инфраструктуры. Но, во-первых, разница в посещаемости составляет сотни и больше раз (примерно пятую часть заповедников посетило меньше сотни туристов), а разница уровней развития инфраструктуры гораздо меньше. Во-вторых, количество элементов инфраструктуры растет весьма медленно, не успевая за ростом посещаемости.

Объекты туристской инфраструктуры национальных парков отражены в годовых отчетах более подробно. Помимо информации о визит-центрах, музеях природы, тропах и маршрутах, учитывается количество гостиниц, турбаз, лесных приютов, оборудованных пляжей, мест для пикников и палаточных стоянок, парковок для машин, видовых площадок.

Помимо гостиниц, для размещения в НП предлагаются турбазы (261 в 2007-м, 390 в 2009-м году), лесные приюты (102 и 234). Сложно оценить категорийность средств размещения, только в общих чертах можно предполагать, что гостиницы предоставляют самый большой, а лесные приюты - минимальный набор услуг. К сожалению, в большинстве отчетов отсутствует информация о количестве спальных мест.

Помимо вышеперечисленных, в последнее время в национальных парках предлагается размещение в домах местных жителей (национальные парки «Кенозерский», «Угра», «Смоленское Поозерье» и др.) Это весьма перспективный вид размещения для экотуризма. Во-первых, он дает местным жителям возможность дополнительного заработка, включающего не только

плату за ночлег, но и за ряд дополнительных услуг: организацию питания туристов, продажу им продуктов, аренду велосипедов, лодок и т.п. В контексте страны пока сложно судить о количестве этих средств размещения. На конец 2009 года наиболее развитой туристской инфраструктурой в целом характеризовались национальные парки «Угра», «Водлозерский», «Сочинский» и «Валдайский».

Относительно высокими темпами роста количества объектов инфраструктуры отличаются парки «Угра», «Водлозерский», «Припышминские боры», а также «Сочинский», «Лосиный остров» и ряд других. То есть, как и в случае заповедников, это территории, на которых велик поток посетителей.

При этом, как и в случае заповедников, наблюдается запаздывающее развитие инфраструктуры вслед за ростом посещаемости. Еще одна проблема заключается в том, что частные предприниматели быстрее реагируют на рост спроса, строят гостиницы и другие объекты турсервиса, в то время как национальные парки не успевают создавать обслуживающую инфраструктуру.

Увеличение потока посетителей заповедников и национальных парков приводит к изменению в штатной организационной структуре соответствующих учреждений. Так, в 87 заповедниках функционируют отделы экологического просвещения. В НП, помимо отдела экологического просвещения, создаются отделы по осуществлению туристской и рекреационной деятельности. Все больше директоров НП осознают необходимость разделения деятельности по управлению туризмом и эколого-просветительской. В 2009 году уже в 27 НП функционируют специальные туристические отделы, тогда как в 2000 году их было только 15.

Все чаще национальные парки участвуют в различных конференциях, семинарах и выставках туристской тематики. Так, если в 2000 - 2007 годы меньше половины парков принимали участие в таких мероприятиях, то в 2009 году их было 29. Особенно активны национальные парки «Водлозерский», «Таганай», «Угра», «Валдайский».

Эти тенденции позволяют надеяться на то, что будет активизироваться деятельность по продвижению туристских возможностей охраняемых территорий, а также, что будет расти качество туристского продукта благодаря повышению профессионализма сотрудников на различных специализированных семинарах и конференциях.

Таким образом, в период 2007-2009 годы наблюдался бурный рост посещаемости национальных парков и заповедников России, продолжающийся и по настоящее время.

Этот рост связан с возвращением интереса российских туристов к отдыху в России. В условиях почти полного отсутствия рекламы туристских ресурсов охраняемых территорий, наиболее активно посещаются традиционные районы спортивного туризма - Карелии, Кавказа, Урала. Дополнительный фактор, стимулирующий спрос - единичные природные объекты, уникальные по каким-то характеристикам, а потому известные потенциальным туристам. Это заповедники «Столбы», «Шульган-Таш», «Кивач». Фактором, определяющим высокую посещаемость национального парка и заповедника, остается транспортная доступность и близость к крупным городам (например, национальные парки «Лосиный остров» и «Угра», заповедники «Столбы», Приокско-Террасный и др.).

3.2. Организационные проблемы использования национальных парков в туризме

Наблюдаемый сейчас рост привлекательности национальных парков для туристов должен постоянно подкрепляться развитием инфраструктуры туризма и расширением спектра сервисных услуг, требующих определенных капиталовложений и организационных мероприятий на местах (строительство небольших гостиниц и коттеджей для приема туристов, оборудование троп и стоянок, прокат туристского снаряжения, реставрация и ремонт историко-культурных памятников, организация и поддержание местных народных промыслов, национальных праздников и многие другие, хорошо известные

администрации национальных парков). В этом заключается благоприятная перспектива и стратегия развития туризма в регионах .

Представляется очевидным, что экологический туризм в национальных парках и других ООПТ целесообразно развивать прежде всего в направлении разработки и расширения постоянно поддерживаемой сети научно обоснованных и специально оборудованных экологических маршрутов или троп (пешеходных, конных, водных). Такие маршруты могут иметь разную продолжительность и степень трудности, но должны отражать индивидуальные особенности ландшафтной структуры каждого национального парка, соединять наиболее характерные и привлекательные природные и историко-культурные объекты. Кроме того, и это крайне важно, они должны иметь достаточно полное информационное обеспечение (рекламное, картографическое и описательное).

В каждом национальном парке целесообразно разработать и оборудовать ряд альтернативных специализированных маршрутов, посещение которых можно регулировать, сокращая чрезмерную нагрузку на особо популярных маршрутах, временно закрывая их «на отдых» и предлагая туристам другие маршруты по выбору. При этом наиболее интересные объекты, обычно посещаемые туристами на экологическом маршруте, могут быть соединены различными тропами, что будет способствовать выполнению природоохранных функций, возложенных на НП.

Создание условий для развития туризма и отдыха в контексте устойчивого развития региона должно проходить в следующих направлениях: привлечение инвестиций в инфраструктуру туризма;

- содействие формированию и продвижению конкурентоспособного туристского предложения на территории НП;
- стимулирование предпринимательской активности местного населения в сфере туризма.

Для привлечения инвестиций в создание турпродукта НП можно более эффективно использовать механизм сдачи в аренду земельных участков, объектов, зданий и сооружений, а также туристских маршрутов.

Что касается формирования и продвижения туристского предложения, то здесь роль НП заключается в привлечении возможностей и ресурсов профессиональных туроператоров, которые занимаются организацией внешнего потока туристов. Национальные парки выступают как бы в роли посредников между местными производителями туристских услуг и турфирмами, помогая первым найти перспективные рынки сбыта, а вторым — сформировать конкурентоспособный турпродукт²⁵.

Стимулирование предпринимательской активности местного населения происходит путем информирования о возможностях бизнеса в сфере туризма на территории национального парка, а также непосредственно путем привлечения местных жителей к обслуживанию посетителей парка в рамках отдельных совместных проектов. К стимулирующим мероприятиям также относятся введение льгот в сфере налогообложения, реализация обучающих программ и программы технической помощи, льготное кредитование.

Создание условий для развития туризма на территории НП и в его окрестностях невозможно без активной позиции региональных и местных органов власти. Местные органы власти заинтересованы в развитии туризма гораздо больше, нежели сами национальные парки, так как развитая туристская инфраструктура помогает создавать новые относительно хорошо оплачиваемые рабочие места в условиях безработицы и низкого уровня денежных доходов сельского населения.

В общих чертах организация сети экологических маршрутов должна базироваться на следующих основополагающих принципах:

- оценке экологической емкости и предельной нагрузки маршрута;
- сочетании разных целевых установок (интересов) на маршруте;

²⁵ Дроздов А. В. Как организовать туризм в национальных парках России. Рекомендации по выявлению, оценке и продвижению на рынок туристских ресурсов и туристского продукта национальных парков. - М.: Изд. Экол.-просвет. центра «Заповедники», 2000.

- различной продолжительности и степени сложности маршрутов;
- обеспечении использования маршрутов в разные сезоны года;
- рекламном и информационном обеспечении маршрутов.

Практика показывает, что организованная таким образом сеть экологических маршрутов или троп с указателями и оборудованными на них стоянками для туристов (запасом дров, кострищами, мусоросборниками, туалетами) способствует сохранению большей части охраняемой территории в ненарушенном первозданном состоянии, позволяет избежать стихийно возникающей «тропинчатости», появления замусоренных участков, лишних порубок и кострищ, которые характерны для большинства часто посещаемых рекреационных территорий, а также позволяет регулировать потоки туристов и не допускать превышения экологической емкости маршрутов.

Однако лимитирующим фактором остается, прежде всего, острый недостаток небольших и недорогих гостиниц, молодежных общежитий (hostels), рассчитанных на иностранных туристов. При этом слабо используется ресурс имеющихся сельских домов, которые могут быть оборудованы и предоставлены посетителям НП для временного проживания перед прохождением маршрутов.

Из-за противоречий между природоохранной деятельностью национального парка и хозяйственными интересами местного сообщества необходимо определить принципы взаимоотношений НП с органами власти и управления субъектов федерации, органами местного самоуправления и с муниципалитетами.

В сфере туризма, требуется согласовывать стратегию развития национального парка с планами региональных органов по туризму. Это может позволить привлечь дополнительные финансовые ресурсы в инфраструктуру национального парка. Включение программы национального парка по туризму в государственную программу развития туризма субъекта Федерации обычно оказывает сильное управленческое воздействие на местные органы власти и управления.

На местном уровне необходимо формировать партнерство с органами власти и управления путем их привлечения к деятельности общественных советов, а также к созданию и внедрению плана управления национальным парком. Дело в том, что местные органы власти и управления обладают механизмами, обеспечивающими правовую поддержку создаваемым программам развития регулируемого туризма, они способны оказать правовую и экономическую помощь местному населению, заинтересованному в получении доходов в этой сфере. Органы местного самоуправления в содружестве с национальным парком и структурами по поддержке предпринимательства могут разработать обучающие программы для местного населения, обеспечить льготное финансирование совместных проектов в сфере туризма, оказать содействие в формировании рынка сельхозпродукции для последующей реализации туристам, обеспечив, таким образом, сельскому товаропроизводителю существенное увеличение местного рынка сбыта.

В компетенции региональных и местных органов власти находятся также вопросы о предоставлении некоторых налоговых льгот, которые могут быть использованы в качестве механизма стимулирования предпринимательской активности местного населения, а также способы повысить инвестиционную привлекательность территории НП.

Высокоэффективная туристская инфраструктура является одним из важнейших факторов, стимулирующих развитие туризма. Стратегически важно, чтобы национальные парки включились в процесс управления развитием туристской инфраструктуры во избежание потери контроля над хозяйственным развитием сопредельных территорий.

Создание инфраструктуры туризма не является задачей собственно национального парка. Он участвует в этом процессе в соответствии со своими целями и задачами в сфере туризма и отдыха путем кооперации с хозяйствующими субъектами, организациями и физическими лицами, заинтересованными в получении доходов от эксплуатации туристских

ресурсов национального парка. Кооперация осуществляется на договорной основе в рамках совместных проектов.

Привлечению частных инвестиций в туристскую инфраструктуру с учетом интересов как НП, так и сопредельных территорий способствует организация открытых конкурсов или аукционов на право аренды земельных участков, объектов, зданий и сооружений.

Для разработки и реализации проектов привлечения инвестиций необходимо привлекать специалистов местных и региональных администраций, институциональных структур по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса, вузов. Для инвесторов местная администрация, как правило, выступает еще и гарантом безопасности участия в конкурсе.

Открытость и прозрачность конкурсных процедур, а также коллегиальная форма вынесения решений по проектам лицензиатов являются непременными условиями в том случае, если национальный парк заинтересован в общественной поддержке своих инициатив.

Чтобы стимулировать предпринимательскую активность местного населения в сфере туризма, можно дополнительно использовать механизм льготного кредитования для целевого финансирования их проектов.

Таким образом, национальный парк может частично переложить задачу по созданию условий для регулируемого туризма и отдыха на местные органы власти и управления, а также на частный сектор и сконцентрировать свое внимание на экологическом мониторинге.

Организацией внешнего потока туристов и отдыхающих могут заниматься:

- *туроператоры любых правовых форм собственности*, работающие по договору с НП на конкурсной основе;
- *учрежденное НП юридическое лицо* с долей государственной собственности;

- *государственное учреждение НП* в случае получения им лицензии на право заниматься данным видом деятельности и выделения в штатном расписании должностей для занятия ею.

Государственное учреждение национальный парк (ГУНП) является наименее удачной формой организации туристской деятельности на своей территории. Оно едва ли сможет проявить необходимую в туристском бизнесе гибкость, то есть осуществлять маркетинг в полном объеме, разрабатывать турпродукты, заниматься их продвижением на рынок, не говоря уже о диверсификации этого бизнеса, связанного с большими финансовыми рисками. В большинстве стран туроператору для получения лицензии необходимо предоставить серьезные финансовые гарантии, а также доказать свою профессиональную состоятельность. Если соискатель лицензии не имеет опыта в данной сфере, требования к подтверждению его финансовой состоятельности существенно ужесточаются.

Опыт НП в сфере туроперейтинга имел и свои положительные стороны, способствуя:

- лучшему пониманию администрацией парка проблем и особенностей этого бизнеса;
- пониманию значимости качества обслуживания для развития туризма;
- повышению профессионального уровня специалистов парка и уровня их доходов.

В НП имеется квалифицированное централизованное управление, материальная база и ряд возможностей поддерживать и развивать инфраструктуру туризма, создавать новые турпродукты, организовывать и регулировать потоки туристов на своей территории, шире рекламировать туристическую деятельность парков. Представляется целесообразным уделить этим направлениям организационной деятельности повышенное внимание.

Информационное обеспечение существующих национальных парков в настоящее время становится одним из главных факторов их успешного развития и важнейшим критерием для выбора туристами интересующих их

территорий и маршрутов путешествий. Это касается как иностранных, так и отечественных туристов, впервые решивших посетить тот или иной национальный парк. Поэтому помимо существующей в сети Internet, но крайне недостаточной информации о расположении НП и предоставляемых ими услугах желательно иметь многотиражные информационные издания в виде буклетов (на русском и иностранных языках), характеризующие не только сам НП и его природные и культурные памятники, но и схему имеющихся и предлагаемых туристам экологических маршрутов и стоянок. В таких буклетах должны быть показаны картографические схемы маршрутов с указаниями мест оборудованных стоянок, перечнем наиболее привлекательных пейзажей, научно-популярным описанием окружающих ландшафтов и интересных природных и историко-культурных объектов, редких растений и животных, встречающихся на пути следования. Важное познавательное и воспитательное значение имеют сведения о растениях и животных, занесенных в Красную книгу региона и требующих охраны и защиты, о съедобных и ядовитых растениях и грибах. Большой этнографический интерес для туристов представляют сведения о местах расположения стоянок первобытного человека и древних наскальных изображений, о местных священных объектах (рощах, камнях, родниках, поклонных крестах, часовнях и др.), указания путей миграции и мест покинутых поселений исторического времени и другие объекты культурного наследия. Подобные объекты широко распространены на территории России и неизменно вызывают интерес широкого круга туристов.

Информационное обеспечение, разработку научно-популярных описаний и подготовку новых проспектов и буклетов для обеспечения экологических маршрутов на территории и рекламу экологического и этнического туризма следует рассматривать как важную часть исследовательской и научно-организационной деятельности национальных парков. Она может осуществляться на договорных основах с вузами, которые заинтересованы в обеспечении учебных и производственных практик своих

студентов. Опыт таких работ имеется в Валдайском, Водлозерском и Кенозерском национальных парках и в других охраняемых территориях.

Представляется крайне важным, чтобы деятельность национальных парков по развитию экологического и этнического туризма в нашей стране находила понимание и поддержку у руководства регионов. Поддержание и развитие инфраструктуры туризма в областях, где имеются ООПТ, безусловно, должны вписываться в долгосрочную стратегию социально-экономического развития территории.

Обсуждая проблемы развития рекреации и туризма в северо-западном регионе, надо хорошо понимать, что сохранившиеся отдельные участки коренных лесов и естественных озерно-ледниковых ландшафтов с населяющими их растениями и животными являются не менее ценными и привлекательными объектами для иностранных и отечественных туристов, чем историко-культурные ценности, хранящиеся в музеях. С осознанием важной роли развития туризма в национальных парках России связано не только обеспечение природоохранных мероприятий в регионах, но и перспективное развитие дорожно-транспортной сети, гостиничного строительства, создание новых рабочих мест в сфере обслуживания туризма, сохранение и стимулирование местных народных промыслов, а также уменьшение общей социальной напряженности в обществе. При рациональной организации и постоянном развитии региональной инфраструктуры туризма, при соответствующем рекламировании имеющегося на территории природного и культурного наследия, несомненно, увеличится общее количество посещений национальных парков туристами, что будет способствовать привлечению новых финансовых потоков в регионы и в целом содействовать большому делу развития внутреннего туризма в нашей стране. В этом состоит основа стратегии сбалансированного устойчивого развития национальных парков России в экономической структуре регионов.

3.3. Развитие рекреационного использования национальных парков на примере национального парка «Таганай» (Челябинская область)

Национальный парк «Таганай» организован в 1991 году.

Национальный парк «Таганай» общей площадью 56843 га расположен в западной части Челябинской области, на территории Златоустовского и Кусинского административных районов.

Протяженность парка с севера на юг 52 км, с запада на восток в среднем 10-15 км (наибольшая 21 км).

Территория парка разделена на 4 лесничества:

1. Юрминское - 8342 га;
2. Шумгинское - 15283 га;
3. Таганайское - 17978 га;
4. Чернореченское - 15 240 га.

Территория парка разделена на 5 функциональных зон:

- 1) Заповедная зона;
- 2) Зона регулируемого рекреационного использования (регламентированных посещений);
- 3) Зона познавательного туризма (активного туризма);
- 4) Зона обслуживания посетителей (активного отдыха и обслуживания);
- 5) Зона хозяйственного назначения.

Национальный парк «Таганай» (в переводе с тюркского Таган-Ай - Подставка Луны) находится в одном из наиболее уникальнейших уголков Южного Урала - в районе Таганайского горного узла, чуть севернее старинного уральского города Златоуста. Живописность и неповторимость горных пейзажей Юрмы, Таганая, Ицыла отмечали многочисленные ученые, путешественники, художники и писатели. За свою красоту эти места часто сравнивали со знаменитыми альпийскими ландшафтами, называя их «Русской Швейцарией» и «Уральским Тиролем». Но не только в этом уникальность национального парка «Таганай». Здесь почти нетронутыми сохранились многие ценные экологические системы - горные тундры и луга, подгольцовые

редколесья, реликтовые леса. На территории национального парка находятся и старинные минеральные копи, богатства которых представлены в коллекциях многих минералогических музеев, как в России, так и за ее пределами. Здесь, на относительно небольшой площади, встречаются растения и животные, характерные для центральной полосы Европейской части России, Русского Севера, Поволжья, Урала, Западной и Центральной России, Казахстана. Словом, национальный парк «Таганай» - это маленькая горная страна со своими вершинами и межгорными долинами, стремительными горными речками и топкими болотами, тундрами и малой тайгой; место, пожалуй, одно из самых красивых на Южном Урале.

В схеме ландшафтного районирования национальный парк «Таганай» расположен в зоне Таганайско- Ямантауского гольцово- таежного округа Уралтауской провинции Южноуральской области Новоземельско- Уральской горной страны. Рельеф парка представляет собой систему среднегорных хребтов меридионального простираения. Самым западным из них является Назминский хребет (высота до 884 м) с его северным продолжением - хребтом Долгий мыс (средние высоты около 600 м). Центральную часть национального парка занимает Таганайский горный массив - уникальное творение природы из камня и тайги. Гольцовые останцы на вершинах гор, гранитные исполины среди векового леса, живописные зигзаги речных потоков, горные тундры и моховые болота - все это Таганай! Его западную часть занимает хребет Большой Таганай с четырьмя выделяющимися вершинами - Двуглавой сопкой (1034 м - юг, 1041 м - север), Откликным гребнем (1155 м), Круглицей (1178 м - наивысшая точка НП «Таганай») и Дальним Таганаем (1112 м), который своим шестикилометровым отрогом, вытянутым на северо- восток, плавно переходит в хребет Юрма (1003 м). В центральной части парка расположены: короткий хребет Средний Таганай (959 м) и к востоку соединяющийся с ним через перевал хребет Малый Таганай (1033 м). Восточная граница парка проходит по Уральскому хребту (930 м), переходящему на севере через седловину в хребет Ицыл (1068 м). Крутизна склонов большинства хребтов

составляет в их верхней части - 25-35 град., в средней - 15-25 град., в нижней - 10-15 град., а в долинах в среднем не более 5 град. Вершины хребтов чаще всего скалисты и малодоступны, увенчаны причудливыми останцами и крутыми гребнями.

Наиболее впечатляюще в этом отношении выглядит громада Откликного гребня. Склоны многих вершин (Круглица, Ицыл) представляют собой сплошные нагромождения крупных глыб - курумников. Эти каменные осыпи «стекают» вниз, образуя у подножья целые «каменные реки», самая крупная из которых находится в седловине между Двуглавой сопкой и Средним Таганаем. Эта Большая Каменная Река тянется на протяжении около 6 км и достигает в ширину, в среднем, до 100-200 м.

Таганайский национальный парк расположен на границе двух климатических областей разной степени континентальности - атлантико-лесной и континентальной западно-сибирской. Рубеж между этими областями выражен резко и отчетливо, проходя в верхней части восточных склонов хребтов, обращенных к Зауралью. К западу на климат местности в течение большей части года влияют влажные и прохладные атлантические воздушные массы; к востоку - умеренно-влажные арктические. Кроме того, ощутимое влияние на район национального парка оказывают сухие и теплые воздушные массы, приходящие из южно-азиатских регионов. В целом территория парка находится в климатическом районе с прохладным и избыточно-влажным климатом, для которого характерны следующие показатели:

1. продолжительность безморозного периода 70-105 дней;
2. максимальные температуры до +38, минимальные - до -50;
3. среднегодовое количество осадков 500-1000 мм;
4. продолжительность периода с устойчивым снежным покровом 160-190 дней;
5. средняя дата появления снежного покрова 9 ноября, а сход - 8 апреля;
6. влажность воздуха 64-84%;

7. средняя глубина промерзания почвы 66 см (максимум - 125 см, минимум - 38 см);

8. средняя дата замерзания рек 6 ноября. а вскрытия -1 апреля.

В районе преобладают ветры западных румбов. Следует отметить, что климат таганайского высокогорья и долин существенно различен. Так, среднедекадная температура воздуха на вершинах на 3⁰ ниже, чем в долинах (среднегодовое значение), при этом показатель достигает максимального значения летом, а зимой разница температур минимальна. В среднем за год в Златоусте выпадает на 200-300 мм осадков меньше, чем на вершине Дальнего Таганая. Это связано с тем, что склоны гор, выступая как препятствие на пути влажного атлантического воздуха, несколько задерживают воздушные массы, вызывая восходящие «потoki и обуславливая тем самым выпадение осадков при восхождении влажных воздушных масс. Безморозный период с температурой выше нуля градусов начинается в долинах на 13-14 дней раньше и заканчивается на 17 дней позже. На рис.2.1 представлено сравнение среднегодовых температур Таганая с Челябинском и Златоуостом.

Снегопад 6 июня 1992 г. Р. Большая Тесьма. влажность на вершинах на 7-15% выше, чем в долинах. Число дней с силой ветра выше 15 м/с на вершине Дальнего Таганая в целом на 9-13 дней больше, чем в долинах Таганая, что связано с существованием приземного слоя трения воздуха со средней высотой 1-1,5 км от поверхности. Число дней с туманами и метелями на вершинах значительно выше. Так, в среднем за год туманы в Златоусте бывают 34 дня, а на Дальнем Таганаяе - 237 дней, метели ~ 52 и 132 дня соответственно, Для вершин хребтов наиболее характерна пасмурная погода (количество пасмурных дней здесь на 41 день выше, чем в долинах), однако число часов солнечного сияния несколько выше (на 54 часа). что связано с более ранним восходом и более поздним закатом (так на вершине Круглицы солнце восходит на 3 мин раньше, а заходит на 3 мин позже, чем в Златоусте). Большое количество осадков в горах обуславливает здесь и большую глубину снежного покрова (разница составляет 2-12см).

Все эти факты говорят о том, что на территории национального парка существуют два различных климатических пояса, первый из которых охватывает гольцовые вершины и подгольцовые леса и луга, а второй - долины и нижние склоны гор. Отличительной особенностью погодных условий на территории национального парка является их внезапная смена, В пределах хребтов резкое похолодание наступает буквально в считанные минуты и даже в начале лета, в июне. здесь может выпасть значительный слой снега. Температура воздуха в течении одного дня может изменяться на десяток-другой градусов. Иногда за несколько часов перед глазами смогут пройти едва ли не все четыре времени года - зимний снег с ветром сменится мелким осенним дождиком, а потом вдруг засияет жаркое июльское солнце.

Территория национального парка – это своеобразный узел, соединяющий в себе несколько природных зон. Здесь, на небольшой территории можно увидеть уникальное соседство восточно - и центрально-европейских видов растений с западно- и центрально-сибирскими видами. Таганайские хребты являются своеобразным меридиональным коридором для распространения флоры. Так ареалы многих видов арктической уральской флоры заходят по высокогорьям далеко на юг, а с другой стороны по восточным предгорьям Южного Урала на север проникает степная флора юга. Словом, на территории парка сливаются два флористических языка – один с севера, проходящий по осевой части хребта, другой с юга – по восточным предгорьям. Флора Таганая образована элементами флор Казахстана, Западной и Центральной Сибири, Урала и Поволжья, Центральной полосы Европейской России и Русского Севера. Уже сегодня на территории национального парка обнаружено 687 видов высших растений.

Здесь представлена почти половина типов растительности, встречающихся в этих широтах северного полушария. Более половины территории парка занимают темнохвойные южно-таежные леса (западная часть парка). Главные лесные породы здесь – ель и пихта сибирские; примесь – береза пушистая и липа мелколиственная. Иногда встречаются вкрапления

сосняков, почти все типы, встречающиеся в природе. Почти половину парка занимают светлохвойные таежные леса. Главная их порода – сосна обыкновенная. Иногда на вершинах хребтов к ней присоединяется лиственница. В подлеске – липа мелколистная, ель, пихта. Северо-западную часть парка занимают участки темнохвойных - широколиственных лесов, являющихся самыми восточными в России. Среди лесных пород здесь встречаются клен остролистный, горный вяз, липа мелколистная.

Для высоких гор центральной и восточной частей парка (Юрма, Большой Таганай, Ицыл) четко выражена высотная поясность. Смешанные леса с участками широколиственных пород доходят до 700 м, далее идут елово-пихтовые леса, переходящие на высоте 900 м в пояс подгольцовых редколесий и лугов. На высоте более 1000 м (на Круглице, Ицыл) встречаются типичные горно-тундровые участки. Подгольцовая флора Таганая весьма разнообразна. Она образует редколесье, мелколесье в сочетании с горными лугами и тундроподобными участками. Среди таганайских тундр встречаются каменистая арктоусовая, анемоно-голубичная. Арктоальпийский и северный комплекс растений Таганая – это своеобразный реликт эпохи оледенения. Среди 687 видов растений Таганая 45 видов относятся к реликтам, 14 – эндемики Урала и Предуралья, 20 – внесены в Красную Книгу. Ряд видов относится к достаточно редким и нуждается в охране. Все это говорит о необычайном флористическом богатстве национального парка.

Видовой состав и характерные особенности животного мира национального парка определяется своеобразием географического положения парка, расположенного на границе европейской и западно-сибирской фауны, в непосредственной близости к лесостепным просторам Зауралья. На этой территории вслед за растениями происходит взаимопроникновение и смешение фауны Сибири и Центральной России, юга и севера. В национальном парке встречаются не менее 46 видов млекопитающих, 126 видов птиц, 5 видов пресмыкающихся, 3 вида земноводных, несколько видов рыб. Млекопитающие представлены шестью отрядами из девяти, обитающих

в России. Наиболее представительны грызуны (белка-летяга, белка обыкновенная, полевки). Самые древние – насекомоядные (еж обыкновенный, крот европейский, и др.), среди рукокрылых – серый ушан и северный кожанок. Зайцеобразные представлены зайцем-беяком. Среди парнокопытных лось, косуля сибирская, кабан. На Таганая встречается 4 из 6 отряда хищных – куньих (ласка, горностай, барсук); собачьих (волк, лисица); медвежьих (бурый медведь – самый крупный хищник на территории национального парка; кошачьих (рысь). Из общего числа видов птиц одна треть – зимующие (свиристель, чечетка, ястребиная сова), остальные встречаются на перелетах и во время кочевков. Очень редки и подлежат охране: скопа, беркут, орлан-белохвост, филин. Пресмыкающиеся представлены небольшим числом видов. Наиболее многочисленны живородящая ящерица и гадюка обыкновенная. Реже встречаются – уж обыкновенный и медянка. Еще меньше амфибий: травяная и остромордая лягушки, серая жаба. Среди рыб наибольший интерес представляет ручьевая форель или пеструшка (верховья Большого Киалима) – одна из речных форм каспийского благородного лосося. Насекомые, встречающиеся на территории национального парка, пока изучены не достаточно.

Отличительной особенностью НП «Таганай» является то, что по его территории проходит граница водораздела между двумя крупнейшими речными бассейнами России - Волжско-Камским и Обь-Иртышским. Иными словами, речная сеть национального парка питает своими водами Каспийское море на юге и Северный Ледовитый Океан на севере. При этом только один горный водный поток - Большой Киалим - несет свои хрустально-прозрачные воды в арктическое Карское море. Зато Каспий собирает с Таганая целый веер голубых струй - приграничная река парка Куса с многочисленными притоками, в числе которых четыре речки-малютки Шумги, Большая и Малая Тесьма, Черная речка.

Водораздел между бассейнами Волги и Оби проходит по хребтам Юрма, Большой Таганай (от северных отрогов Дальнего Таганая до южной

оконечности Долины Сказок - высокогорного плато между Откликным гребнем и Круглицей), далее - по северному отрогу Среднего Таганая, горе «Монблан» (на плато между Средним и Малым Таганаем), северной оконечности Малого Таганая и выходит на вершину Острая Уральского хребта, по которому и следует далее на юг. Водораздел этих бассейнов, сложенный гранитами, очень выразителен. Он настолько пологий и протяженный (до 2,5 км), что участок перевала от одной гидрографической системы к другой наблюдать практически невозможно. Лишь в дождливую погоду, когда пространство водораздела представляет собой сплошное болото, можно увидеть, как в некоторых точках абсолютного перегиба водораздела происходит растекание ручейков в разные стороны света: одних на юг, других на север.

Питание рек осуществляется за счет атмосферных осадков, выходов грунтовых вод и влаги, аккумулированной в болотах. Половодье в районе национального парка наступает во второй декаде апреля, заканчивается в конце мая. Следует, однако, отметить, что в период сильных летних дождей (чаще всего в июле) обычно немногочисленные таганайские речки и речушки в течение буквально нескольких часов могут превратиться в полноводные бурные потоки, переправа « через которые может составить немалые трудности. Так, в июле 1994 года во время необычно затяжных проливных дождей Большая Тесьма полностью снесла старый Киалимский мост, простоявший не один десяток лет.

Река Большая Тесьма имеет площади водосбора 143 кв. км и длину 18 км, протяженность Большого Киалима 46 км, а его бассейн более 200 кв. км (из них 95,7 кв. км в пределах парка). Подземные грунтовые воды чаще всего выходят на поверхность в виде горных ключей, которых в районе Таганая десятки. Самым известным из них является Белый ключ на восточном склоне Двуглавой сопки. Подземные воды Таганая очень слабо минерализованы, мягкость воды, к примеру, Белого ключа по оценке географов Московского университета даже выше чем у талого снега. Незначительно содержание солей

и в воде горных таганайских речек - Тесьмы и Киалима оно составляет не более 60 мг/л. Температура воды в горных ключах и речках Таганая даже в самое теплое время года (в июле) не превышает 14-16 °, В Белом ключе - от 3 до 4°.

Количество участков, занятых болотами, сравнительно невелико. Однако в урочище Киалимская падь (северо-восток национального парка) во впадине тектонического происхождения расположено Таганайское болото (Большое моховое болото) площадью 36 кв. км, пятое по величине среди двенадцати крупнейших болот Челябинской области. Многие участки территории парка предрасположены к заболачиванию, что связано с близким залеганием грунтовых вод.

Белый ключ – самый известный высокогорный источник Таганайского горного узла. Расположен на высоте 690 м на юго-восточном склоне Двуглавой сопки. Его вода необычайно прозрачна и вкусна, несравнима ни с какой другой. Это источник необычайно чистой, холодной воды (даже среди лета температура воды 3-4 градуса), мягкость которой выше, чем у талого снега. Своё название получил из-за белых кварцитовых глыб, которыми природа сложила таганайские вершины. Дно источника, покрытое осколками кварцита, словно источает свет, что придаёт ему особую прелесть. В настоящее время белый ключ окружают заросли ольхи, рябины и других лиственных деревьев. Белый ключ – одно из любимейших мест отдыха многочисленных туристов. Он расположен на верхней тропе, идущей от р/ Большая Тесьма по восточному склону Двуглавой сопки и далее к Откликному гребню и Круглице. Одно из бытовавших ранее названий Белого ключа – Святой ключ. В прошлом веке здесь даже стоял крест с навесом.

Киалимские печи – место расположения лесного посёлка углежогов на берегу реки Большой Киалим, существовавшего в 19-перв. пол. 20 в. Жители посёлка занимались выжигом древесного угля для Златоустовского завода. Готовый уголь доставлялся на завод по зимнику в больших коробах (объём до 2,5 кубометров). С прекращением в первой трети 20 века производства

древесного угля для нужд завода посёлки стали приходить в упадок. На картах 1950-х гг. именовались как Верхние Киалимские угли. В 50-е гг. 20 века покинуты населением и разрушены. На этом месте долгое время находился Киалимский кордон Таганайского лесничества Златоустовского леспромхоза. В настоящее время – Киалимский кордон Таганайского лесничества национального парка «Таганай».

Киалимская дорога – старая углевозная дорога Златоуст – Карабаш. Начинается у Тесьминского кордона в районе Пушкинского посёлка (северо-восточная окраина Златоуста), пересекает р. Тесьму, затем идёт на ССВ по межгорной долине между Большим и Средним Таганаем и далее до Киалимского кордона, а затем до гор. Карабаша. Общая протяжённость около 45 км. Проходит по сильно пересечённой местности, во многих местах заболочена. На некоторых участках сохранились полуразрушенные деревянные гати. От Киалимских печей по ней возили уголь в г.Златоуст. Ещё и сейчас здесь можно встретить кусочки древесного угля. В настоящее время сохранила своё значение как одна из туристических троп национального парка «Таганай».

Три Брата - группа каменных скал- останцев, находящихся в Большом логу – широкой заболоченной межгорной долине между г. Круглицей и Дальним Таганаем на высоте 750-780 м, в 4-5 км к ССВ от г. Круглицы. Представляют собой три столбообразных гранитных останца высотой 30-40 метров, расположенных неподалёку друг от друга. Издали так и кажется, что три могучих брата спускаются с вершины Дальний Таганай. Сложены гранитами, которые пронизаны многочисленными жилами мориона и раухтопаза.

Большая Каменная река – линейно вытянутое скопление каменных глыб, находящиеся между хребтами Большой и Средний Таганай. Тянется с ССВ на ЮЮЗ на протяжении 5-6 км, со средней шириной 100-200 м.и состоит из каменных глыб объёмом от 0,2 до 30 кубометров и весом 9-10 тонн. На 100 кв. метрах располагается до 300 глыб, в глубину они залегают не меньше чем на

4-6 м, т.е. в 3-4 слоя. Начинается под южным подножием «Долины сказок» и тянется до г. Двуглавая сопка и далее почти до р. Большая Тесьма, вбирает в себя справа 2 крупных притока и слева от Среднего Таганая несколько малых притоков. Каменная река состоит в основном из авантюрина – разновидности кварцита. Глыбы авантюрина различных расцветок с рисунками из лишайников на них. Река в настоящее время практически неподвижна, т.к. уклон здесь не превышает 2,5 градуса.

Средний Таганай - хребет, входящий в систему Таганайского горного массива и расположенный между Большим и Малым Таганаем. Представляет собой кварцитовый гребень длиной около 2,5 км с тремя слабо выделяющимися вершинами. На вершинах останцы с различной конфигурацией. Склоны заняты сплошными осыпями – курумами в сочетании с «подушками» можжевельника, низкорослыми елями, пихтами, берёзами, лиственницей. Встречается ряд эндемичных растений (ястребинка почти прямая и др.). От южного подножия берут начало каменные реки, сливающиеся с Большой Каменной рекой.

Малый Таганай – восточный хребет Таганайского горного массива. Общая длина ок. 11 км. Простирается с ЮЮЗ на ССВ. Южная и северная части хребта – возвышенные скалистые гребни, на западных склонах которых – курумники. Центральная часть – высокогорное плато, поросшее еловым и берёзовым лесом. В верхней трети хребта – альпийские луга, заросли горца альпийского. Сложен кварцитами, кристаллическими и слюдистыми сланцами. С вершин Малого Таганая открывается широкая панорама Таганайского горного массива.

«Монблан» - гора, расположенная на водораздельном перешейке, соединяющем хребты Малый и Средний Таганай. Высота 1025 м. Название дано в шутку местными жителями и напоминает о знаменитом горном массиве и одноимённой горе в Западных Альпах – самой высокой вершине Западной Европы. С вершины Златоустовского Монблана открывается одна из самых

живописнейших панорам Таганайского горного массива – отсюда видны все значительные вершины Таганая.

Река Курумная – россыпи каменных глыб под Дальним Таганаем и Ицылом. Вбирает в себя потоки со склонов Дальнего Таганая, само же «русло» находится в пойме Большого Киалима. Представлена глыбами различного по цвету авантюрина. Россыпи обрамляют причудливые «витые» сосны.

Еремеевская копь – минеральная копь, расположенная в урочище хребта Долгий мыс между речками Чёрной и Лубянской. Названа в честь известного русского минералога П.В. Еремеева. В геологическом отношении является продолжением разреза Николаево – Максимилиановской копи, сложена амфиболитами, в которых заключён ксенолит мраморизованного известняка. В породах присутствуют титановые минералы и магнетит. Состав минералов аналогичен составу минералов Ахматовской, Николае – Максимилиановской, Шишимской, Перовскитовой, Парасковье – Евгеньевской минеральным копиям, что доказывает однородность геологического строения и процессов горообразования в данном регионе. С рудными минералами встречаются медово-жёлтый гранат, диопсид, землистый малахит. Среди минералов – актинолит, тремолит, форстерит, перовскит, ильменит, апатит.

Евграфовский медный рудник – место разработок медной руды начала 19 века на ЮВ склоне Евграфовской горы, в южных отрогах Назменского хребта. Месторождение было открыто в 1808 г. и разрабатывалось в течение 4 лет последним частным владельцем Златоустовских заводов А.Кнауфом. Рудоносность здесь приурочена к жиле эпидозитовой породы, залегающей среди роговообманковых сланцев и диоритов. Встречаются медная зелень, землистый и лучистый малахит, халькопирит, самородная медь, куприт. Содержание чистого металла в руде около 5%.

Большое Моховое болото (урочище Киалимская падь) расположено между хребтами Малый Таганай, Ицыл и Уральским. Площадь около 36 кв. км. Является пятым по величине из 12 крупнейших болот Челябинской

области. Размещается в большой впадине тектонического происхождения, представляющей собой подобие овальной чаши с большой осью вытянутой с юга на север. По большой оси этой гигантской чаши протекает река Б. Киалим. Включает в себя комплекс болот верхового и переходного типов с аркто-бореальной и болотной флорой, с рядом интересных видов. Здесь находятся уникальные для наших мест низкорослый сосняк с произрастанием морошки, княженики, голубики, черники.

Таганай известен своими туристическими маршрутами: зимние, водные, летние пешие и спелеологические маршруты. В таблице 2 отражена краткая характеристика основных туристических маршрутов по национальному парку.

Таблица 2

Основные туристские маршруты по НП Таганай

№	Тип	Маршрут	Протяженность
1	Пеший или лыжный	г. Златоуст – хр. Таганай – приют Дальний Таганай (метеостанция) – Киалимский кордон – гора Ицыл – хр. Уральский – г. Златоуст или Миасс	160 км
2	Пеший или лыжный	г. Златоуст – хр. Таганай – оз. Тургояк – г. Миасс	160 км
3	Пеший или лыжный	г. Златоуст – хр. Уреньга (траверс) – р. Юрак – кордон Семибратка – д. Веселовка – г. Златоуст	150 км
4	Пеший или лыжный	г. Златоуст – д. Веселовка – хр. Уреньга – кордон Казаны – хр. Зюраткуль – оз. Зюраткуль – г. Сатка – г. Златоуст	180-200 км
5	Сплав	г. Златоуст – г. Юрюзань – р. Юрюзань – источник Кургазак – курорт Янган-Тау – г. Златоуст	150 км
6	Сплав	г. Златоуст – г. Куса – р. Ай – пос. Лаклы – г. Златоуст	180 км
7	Сплав	г. Златоуст – г. Белорецк – р. Белая (Башкирский заповедник) – г. Златоуст	150-200 км
8	Сплав	г. Златоуст – г. Белорецк – р. Инзер – г. Златоуст	150-200 км
9	Спелеологический	г. Златоуст – дер. Покровка – п. Кургазакская – п. Надежда – п. Шумиха – п. Панорная – п. Шахта – г. Златоуст	30
10	Спелеологический	г. Златоуст – ст. Минка – дер. Серпиевка – п. Майская – п. Колокольная – п. Серпиевская – п. Игнатовская – ст. Корпачево – г. Златоуст	30
11	Спелеологический	Сплав по р. Юрюзань с посещением п. Дворец, Салаватская и др.	30
12	Спелеологический	Сплав по р. Ай с посещением п. Холодная, Шумиха, Лакменская, Сикияз-Тамак и др.	30

Заключение

Основные выводы по работе:

1. Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей.

Вокруг национального парка создается охранный зона с ограниченным режимом природопользования.

2. На национальные парки возлагаются следующие основные задачи: сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов; сохранение историко-культурных объектов; экологическое просвещение населения; создание условий для регулируемого туризма и отдыха; разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения; и другие.

Особенностью правового режима земель национальных парков является функциональное зонирование их территории. На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей.

В основе правового режима охраны земель национальных парков лежит принцип запрета любой деятельности, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка.

Национальные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств федерального бюджета природоохранного учреждения.

3.Обеспечение регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков осуществляется в соответствии с утвержденными проектами на основании лицензий, которые выдаются дирекциями национальных парков. В этом случае владельцам лицензий могут быть предоставлены в аренду земельные участки, природные объекты, здания и сооружения на условиях, определенных соответствующими договорами, заключаемыми с дирекциями национальных парков.

4.В качестве примера выбран уникальный национальный заповедник Челябинской области Таганай, славящийся своей неповторимой природой, сравнимой с альпийскими ландшафтами. Уникальность «Таганая» в том, что здесь, на относительно небольшом кусочке суши, встречаются вместе животные и растения, характерные для центральной полосы Европейской России, русского Севера, Поволжья, Урала, Западной и Центральной Сибири, Казахстана. На территории парка почти нетронутыми сохранились ценные экологические системы - горные тундры и луга, подгольцовые редколесья и реликтовые леса. Национальный парк «Таганай» - это неповторимая по своей красоте маленькая горная страна с уникальной флорой и фауной, завораживающими взор путешественника пейзажами, интереснейшей историей и еще неразгаданными тайнами.

Список использованной литературы

1. Федеральный Закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996 г.
2. Федеральный закон РФ от 14.03.1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»//Собрание законодательства РФ. 20.03.1995. № 12. Ст.1024.
3. Федеральный закон РФ от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей природной среды»//Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. Ст.133.
4. Федеральный закон РФ от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 01.07.2002. № 26. Ст.2519.
5. Федеральный закон РФ от 07.05.2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 14.05.2001. № 20. Ст.1972.
6. Федеральный закон РФ от 08.08.2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»//Собрание законодательства РФ. 13.08.2001. № 33 (часть I). Ст.3430.
7. Правила сертификации туристских услуг и услуг гостиниц. Утверждены Постановлением Госстандарта России от 14.10.94 г. N 18;
8. ГОСТ 28681.3-95/ГОСТ Р 50644-94 Туристско - экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов;
9. ГОСТ 28681.1-95/ГОСТ Р 50681-94 Туристско - экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг;
- 10.ГОСТ 30335-95/ГОСТ Р 50646-94 Услуги населению. Термины и определения;

- 11.ГОСТ Р 50690-2000 Туристские услуги. Общие требования;
- 12.Боголюбова С.А. Правовая защита российских природных ресурсов//Журнал российского права. 2005. № 12.
- 13.Галиновская Е.А. Под особой охраной//ЭЖ-Юрист. 2004. № 41.
- 14.Галиновская Е.А., Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях». – М.: ЗАО Юстицинформ, 2006.
- 15.Дроздов А. В. Как организовать туризм в национальных парках России. Рекомендации по выявлению, оценке и продвижению на рынок туристских ресурсов и туристского продукта национальных парков. - М.: Изд. Экол.-просвет. центра «Заповедники», 2000.
- 16.Емельянов Б.В. Экскурсоведение – М., Инфра-М, 2002 – 328 с.
- 17.Зорин И.В., Квартальнов В.А. Энциклопедия туризма. – М.: «Финансы и статистика», 2001. – 368 с.
- 18.Иглс П., МакКул С. и др. Устойчивый туризм на охраняемых природных территориях. Руководство по планированию и управлению. - М., 2006.
- 19.Ильина Е.Н. Основы туристской деятельности.- М.:, 2004 – 300 с.
- 20.Квартальнов В. А. Стратегический менеджмент в туризме: современный опыт управления М.: Финансы и статистика, 2004 – 496 с.
- 21.Кириллова А.Т., Волкова Л.А. Маркетинг в туризме. СПб.: Питер, 2004 – 200 с.
- 22.Козырев В.М.Туристская рента М.: Финансы и статистика, 2001 .-112 с.
- 23.Маркетинг в отраслях и сферах деятельности /под ред. В. А. Алексунина М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004 – 614 с.
- 24.Менеджмент туризма: Туризм и отраслевые системы /под ред. Р. А. Фахрутдинова . М.: Финансы и статистика, 2001.-272 с.
- 25.Менеджмент туризма: Экономика туризма /под ред. Р. А. Фахрутдинова М.: Финансы и статистика, 2001.-320 с.
- 26.Морозов М. А. Экономика и предпринимательство в социально-культурном сервисе и туризме. М.: Академия, 2007 – 288 с.

27. Папирян Г.А. Менеджмент в индустрии гостеприимства. М.: Экономика 2000.-207 с.
28. Преловский В.И. Рекреационные ресурсы. М.:2000 – 328 с.
29. Программа дополнительного профессионального образования «Управление национальными парками» для специалистов национальных парков. - М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.
30. Регулируемый туризм и отдых в национальных парках / Сост. М. Ю. Травкина. - М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.
31. Семьянова А.Ю. Экологическое право: курс лекций. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2005.
32. Сенин В. С. Международный туризм М.: Финансы и статистика, 2003 – 556 с.
33. Сухова Е.А. Сборник нормативных актов по земельному праву с комментариями (постатейный). – М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2005.
34. Тивякова Р.А., Емельянов П.В., Пасечный П.Ф. Основы экскурсоведения М: 1999 – 278 с.
35. Черенков В. В. Международный маркетинг. СПб.: Питер, 2004 – 400 с.
36. Шаповал Г.Ф. История туризма. Пособие. – Минск: Экоперспектива, 1999 С. 193-237.
37. Яковлева Г.А. Экономика и статистика туризма. М.: Издательство РДЛ, 2004. – 376 с.