

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ**

**Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Волгоградский государственный университет»**

**институт права  
кафедра теории и истории права и государства**

Направление 030900.62 «Юриспруденция»

**ВЫПУСКНАЯ  
КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

*Тип работы* **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

*Тема* ***Исторические корни международного терроризма***

*Студент* **XXXXXXXX. X.X.**  
Ф.И.О. подпись дата

*Руководитель* **Абдрашитов В.М.**  
Ф.И.О. подпись дата

**Начальник  
юридического отдела  
ООО «Офис Регион»**

**к.ю.н., доцент**

*Рецензент* **Кульков М.О.**  
Ф.И.О. подпись дата

*Председатель  
комиссии по  
предзащите* **Ростовщиков И.В.**  
Ф.И.О. подпись дата

**Волгоград 2015**

<b>Содержание</b>	
<b>Введение</b>	3
<b>Глава 1. Понятие, признаки, сущность и специфические черты международного терроризма</b>	6
§1. История возникновения терроризма	6
§2. Понятие и сущность международного терроризма	20
§3. Основные причины, породившие международный терроризм	27
§4. Исторические основания в вопросах финансирования международной террористической деятельности	36
<b>Глава 2. Основные этапы развития международного терроризма и особенности борьбы с ним в различных государствах</b>	41
§1. Этапы развития международного терроризма и мировой опыт борьбы с ним	41
§2. Исторические аспекты взаимосвязи международного терроризма с внутренними вооруженными конфликтами в отдельных государствах	48
§3. Современные тенденции развития международного терроризма и борьбы с ним в различных государствах	57
<b>Глава 3. Актуальные проблемы и перспективы международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом</b>	62
§1. Проблемы правового регулирования международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом	62
§2. Перспективы международного сотрудничества и деятельности национальных организаций, осуществляющих борьбу с международным терроризмом	76
Заключение	84
Библиография	87

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы бесспорна, поскольку терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опаснейших по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политический и моральных проблем, с которыми человечество входит в XXI столетие. Терроризм все больше угрожает безопасности многих стран и их граждан, влечет за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывает сильное психологическое давление на большие массы людей, чем дальше, тем больше уносит жизней ни в чем не повинных людей.

Терроризм уже приобрел международный, глобальный характер. Еще сравнительно недавно о терроризме можно было говорить как о локальном явлении. В 80-90 гг. XX столетия он уже стал универсальным феноменом. Глобализация и все более широкая интернационализация терроризма – это неоспоримый факт, перед которым сегодня оказалось человечество. Для многих людей, групп, организаций, терроризм стал способом решения проблем: политических, религиозных, национальных.

На сегодня международный терроризм – это уже не только и не столько диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм – это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением.

В свете выше изложенного, чрезвычайное значение приобретает задача координации международных усилий в борьбе с терроризмом. Акты терроризма, составляющие по своей сути международные преступления, наносят непоправимый ущерб международному правопорядку в целом. Это обстоятельство требует консолидации усилий целого ряда государств в масштабах региона либо всего мира.

Масштабность и жестокость проявления современного терроризма, необходимость непрерывной борьбы с ним правовыми методиками, подтверждают актуальность выбранной темы.

Объектом исследования является международный терроризм, то есть террористическая деятельность, выходящая за рамки одного государства; террористическая группа состоящая из лиц разной национальности и (или) вероисповедания; объектом борьбы которой являются либо политические или религиозные взгляды, либо международные организации, соглашения, институты; террористическая деятельность, спонсируемая иностранным (по отношению к территории деятельности) государством (государствами) или частными лицами, организациями, не являющимися резидентами территории (страны) деятельности группы.

Научная новизна и практическая значимость.

Терроризм – как глобальная проблема требует постоянного внимания и изучения и поэтому представляет широкое поле для исследований с последующим их практическим применением.

Статья 15 п.4 Конституции Российской Федерации предусматривает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Данное положение имеет универсальное значение и распространяется на все отрасли права. Применительно к области борьбы с терроризмом можно сказать, что благодаря этому положению международное уголовное право выступает как часть уголовного права Российской Федерации.

В связи с тем, что Российская Федерация является членом ООН и целого ряда других международных организаций, возникает потребность в углубленном анализе международно-правовых норм и принципов международного права в частности международного уголовного права.

Основной целью этой работы является выявление и анализ основных вопросов, затрагивающих борьбу с международным терроризмом. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- дать понятие международного терроризма;
- изучить основные причины, порождающие терроризм;
- выяснить роль финансирования террористической деятельности в темпах развития международного терроризма;
- охарактеризовать основные конвенции (соглашения, договора), регулирующие борьбу с международным терроризмом;
- изучить явление терроризма в международных и национальных конфликтах; а также современное состояние борьбы с терроризмом на международной арене;
- выяснить роль национальных организаций по борьбе с международным терроризмом.

В качестве основных источников для написания своей работы я выбрал труды таких авторов как Антонян Ю.М., Ляхов Е.Т., Руденко Б.И., Панов В.П., Гушер А.И., Емельянов В.П., Замковой З., Ильчиков В.Р. Также мною были использованы нормативные материалы, другая научная и специальная литературы.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии.

# Глава 1. Понятие, признаки, сущность и специфические черты международного терроризма

## §1. История возникновения терроризма

Терроризм на столько же древнее явление, как и само насилие. Спорадично и эпизодически он пронизал собой всю историю человечества. За свою долгую историю терроризм представал в самых разных обликах, во многих странах были варфоломеевские ночи и сицилийские вечера, врагов – реальных и мнимых – уничтожали римские императоры, оттоманские султаны, русские цари, а также многие другие, и каждая страна имеет как минимум, одного «героя».<sup>1</sup>

Одно из первых упоминаний о государственном терроре встречается в истории Рима. Диктатор Луций Корнелий Сулла для расправы со своими политическими соперниками и пополнения казны применил проскрипции — списки лиц, объявленных вне закона на территории Римской империи. Гражданин, убивший указанного в проскрипции человека, получал половину имущества убитого. Система проскрипций была популярна у люмпенизированных слоев населения, представителей криминала и политических аферистов.

Другие, известные нам, проявления терроризма возникли задолго до появления слова, их обозначающего. В I в. н. э. на территории, ныне занимаемой Израилем, действовала организация сикариев, боровшаяся против римлян и представителей еврейской знати, сотрудничавших с Римом за автономии своих провинций. Вооруженные выступления сикариев переросли в восстание, затем — в Иудейскую войну (в VI в. н. э.), а далее последовали поражение восставших и неисчислимы беды для мирного населения. Самая ранняя террористическая группировка – секта сикариев, которая действовала в Палестине в I веке новой эры и истребляла

---

<sup>1</sup> Панкратов Е.В. История терроризма//Азия и Африка.1996. №12. С.46.

<sup>2</sup> Репин С.Г. Становление терроризма//Международная жизнь.1993 .№9. С.51.

представителей еврейской знати, выступавших за мир с римлянами. В качестве оружия сикарии использовали кинжал или короткий меч – сику. Это были экстремистски настроенные националисты, возглавлявшие движение социального протеста и настраивавшие низы против верхов.

В эти же времена в Индии действовали различные тайные общества. Члены секты «душителей» уничтожали своих жертв с помощью шелкового шнура, считая этот способ убийства ритуальным жертвоприношением богине Кали.<sup>2</sup>

В XI веке в Персии (ныне территория Ирана) весьма влиятельным политическим деятелем был Гасан Ибн-Саббах, активно использовавший для укрепления своего авторитета среди мусульман метод террора. Именно его считают основателем особого террористического ордена ассасинов (по-арабски – «хашшашиды»), то есть убийц.<sup>1</sup>

В XII-XIII веках религиозные авторитеты католической церкви фактически возвели в законное право возможность убийств неугодных монархов своими поданными — монархомахии. Несколько же позже, к XVI столетию основные идеи монархомахии становятся востребованы, необычайно популярными и актуальными. Именно на этом фоне были уничтожены основные противники воинствующего в то время католицизма, такие, как — Вильгельм Оранский (1584), Генрих III (1589) и Генрих IV (1610). Историки терроризма обязательно упоминают так называемый «пороховой заговор» (1605) Гая Фокса — капитана английской армии — против парламента и короля Якова I. Для этого, в частности планировалось взорвать здание парламента, в котором должен был находиться король, и обрести таким образом почву для того, чтобы реставрировать католицизм в Англии.

Французская аристократка Шарлотта Корде в июле 1793 года собственноручно заколола кинжалом члена Конвента, председателя

---

<sup>1</sup> Давыдова Е. Терроризм: истоки и эволюция, средства и цели. М.,1998. С.14.

Якобинского клуба Жана Поля Марата. Причиной такого поступка стал кровавый террор, который был развязан якобинцами уже после падения жирондистов.

Великая Французская революция и наполеоновские войны разделяют предысторию и собственно историю терроризма. Ставший классическим массовый террор эпохи Французской революции продемонстрировал модель управления страхом и запустил механизм вызревания тактики терроризма<sup>1</sup>. В 1820-х годах в Италии возникают организации, стремящиеся к созданию национального государства.

На Сицилии зарождается мафия для борьбы с монархией Бурбонов. Одновременно на юге страны возникает братство карбонариев, раскинувшее свою сеть по всей Италии. Изначально цели этого братства были благими и заключались в исключительно чистых побуждениях. Такими целями были священная защита крестьян и сельхозрабочих от произвола помещиков-землевладельцев. Исходя из этих целей карбонарии, чья не писанный кодекс чести в начале предупреждали и лишь после этого наказывали, убивая наиболее жестоких притеснителей. Однако позже организация карбонариев приобретает уже открытый политический характер и ставит перед собой уже явные задачи по борьбе с австрийским владычеством на родной земле<sup>2</sup>.

Следует также отметить, что практически все вышеперечисленные организации использовали для достижения своих истинных целей различные террористические методы. Они также действовали, устрашая тюремщиков, помещиков, офицеров полиции и государственных чиновников.

---

<sup>1</sup>Макуев Р.Х. Теоретико-правовые проблемы противодействия терроризму в условиях глобализации // Общество и власть против терроризма. Сборник.- Москва, 2007.С. 34.

<sup>2</sup>Абрамов В. А., Антонов Г. А. Международный терроризм: проблемы борьбы и трансграничное сотрудничество как единство национальной и региональной безопасности // Вестник МАНЭБ (специальный выпуск). Т. 9. № 6. — СПб. Чита, 2004. - С. 235.



Громким событием в 1858 году стало покушение на Наполеона III, которое совершил итальянец Феличе Орсига<sup>1</sup>. Террористами был также убит герцог Пармский (1854). Несколько позже, но также дерзко были совершены покушения на герцога Фердинанда III и Изабеллу королеву Испании (1856).

В 1868 году был убит сербский князь Михаил Обренович III. По два покушения пережили канцлер Отто Бисмарк и прусский король Вильгельм I. Постепенно расширяется круг политических движений, прибегающих к тактике терроризма. Отныне это уже не только национальные движения, но и целый ряд политических группировок в Европе. Ими становятся республиканцы, анархисты и другие. Постепенно формируется и особая своеобразная идеология терроризма. В Российскую империю терроризм приходит во второй половине XIX столетия.

С 1880–1890-х годах Европа и США переживают расцвет анархо-терроризма. Так в частности в 1894 году террористами был убит президент Французской республики С. Карно. Несколько раньше в 1881 году в результате покушения был смертельно ранен президент США Дж. Гарфилд, а в 1901 году бы убит президент США У. Мак-Кинли. В это же время происходили и менее громкие террористические акты - взрывы бомб в театрах и ресторанах, убийства крупных и средних чиновников, однако анархо-терроризм пошел на спад лишь с 1910-1920 г<sup>1</sup>.

Терроризм в XIX столетии превратился в значимый фактор политической жизни. Прошедший XX век характеризуется повсеместным резким ростом и качественным преобразованием системы терроризма. Сложились международные связи террористов. Терроризм охватил Латинскую Америку и Азию, кроме того, превратился в особый и весьма

---

<sup>1</sup> См.: Метелев С. Международный терроризм: современные тенденции формирования // Законность. 2009. № 2.

действенный фактор политического противостояния на межгосударственном уровне. Начиная с прошлого столетия террористические движения во всем мире стали получать материальную и идеологическую поддержку от стран, которые выступают изначально как противники государства - непосредственного объекта атак со стороны терроризма.

В ходе XX века формируются особые политические движения, которые распространяют свои интересы на глобальный уровень и активно предъявляют свои претензии. При этом они активно используют тактику терроризма. В порядке своего формирования произошло деление на международные фашистское и исламско-радикальное движения. Данные движения состоят из отдельных лидирующих государств-спонсоров, которые обеспечивают террористов всем необходимым и непосредственных организаторов терроризма, а также широкого пояса отдельных террористических организаций во всем мире, в странах — объектах политической экспансии этих террористических организаций.

Некоторые вчерашние террористы превращались в легитимных политических лидеров. Поддержка террористов на государственном уровне стала элементом международной деятельности ряда ведущих государств. Во время Первой мировой войны Германия активным образом поддерживала ирландских сепаратистов, которые в свою очередь вели вооруженную борьбу с британской армией в Ирландии. При этом активно использовались методы террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры).

Особое внимание, как, представляется, следует уделить китайскому направлению терроризма. В Китае тайные общества, Триады, были основаны в конце семнадцатого века, когда маньчжуры захватили две трети территории

---

<sup>1</sup> Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность. Монография. - М.: ЮНИТИДАНА, 2008. С.28.

Китай. Первоначально они были основаны как тайные общества для свержения господства маньчжуров и восстановления династии Минь на имперском троне. Эти общества во время правления династии маньчжуров фактически превратились в инструмент местного самоуправления, взяли на себя многие административные и судебные функции. Многие Триады расширили философию сопротивления маньчжурским завоевателям и включили в число противников также «белых дьяволов», в особенности, британцев, силой навязавших торговлю опиумом Китаю. Триады неоднократно предпринимали попытки к народному восстанию, жестоко подавлявшихся маньчжурами. В результате многие члены Триады были вынуждены искать прибежище в Гонконге и США.

По оценкам британских властей более двух третей населения Гонконга того времени состояло в различных Триадах. К началу XX века, прежде легальная база существования Триад, была подорвана репрессиями маньчжур, Триады постепенно перешли на использование криминальных методов своей деятельности: контрабанде, пиратству, вымогательству<sup>1</sup>. В 1911 году деятельность Триад полностью превратилась из патриотической в криминальную. Впервые в истории образовалось государство, возглавляемое и управляемое членами тайных криминалистических обществ, которые привлекали отряды боевиков Триад для расправы над своими политическими противниками.<sup>2</sup>

Следует отметить, что сами понятия "терроризм" и "террорист" появились сравнительно недавно. В дополнении к Словарю Французской академии 1798 года терроризм определяется как «systeme, regime de la terreur» – «система или режим устрашения». Сноски от красного до краски

Согласно одному французскому словарю, вышедшему двумя годами ранее, якобинцы часто употребляли это понятие устно и письменно по

---

<sup>1</sup>См.: Макуев Р.Х. Миграционные аспекты терроризма в условиях глобализации // Образование и общество. № 5. 2007.

<sup>2</sup> Остапенко Н.В. Генезис терроризма в Китае//Эхо планеты.1995.№10. С.19.

отношению к себе - и всегда с положительным оттенком. Однако после 9-го термидора слово "террорист" стало носить уже оскорбительный смысл, превратившись в синоним "преступника". Вскоре это понятие достигло берегов Британии. Достаточно вспомнить знаменитые слова Эдмунда Берка, написанные им в 1795 году, где он упоминал "тысячи псов ада, именующихся террористами", которых натравили на французов.

Обратимся к понятийным проблемам терроризма. Слово "терроризм" в те времена применялось к периоду Французской революции между мартом 1793 и июлем 1794 года и означало "правление ужаса". Впоследствии термин получил более расширенное толкование и стал означать всякую систему правления, основанную на страхе. Затем, до самых недавних пор, слово "терроризм" - как, кстати, и "партизанская война", употреблялось настолько широко и означало столько различных оттенков насилия, что вовсе утратило какой-либо конкретный смысл. Достаточно часто приходится слышать голоса, призывающие отказаться от изучения политического терроризма как особого явления на том основании, что на всем протяжении мировой истории в результате преступлений со стороны властей погибло гораздо больше людей, чем от рук "террористов снизу". Возможно, так оно и есть, но, тем не менее, меня здесь интересует не проблема политического насилия в целом и не ужасы отдельных политических режимов, но гораздо более специфическое явление<sup>1</sup>. Систематические террористические акции начинаются во второй половине XIX столетия. С самого начала это течение разделилось на несколько вполне отчетливых рукавов. Так, в России революционеры вели борьбу с самодержавием в 1878-1881 годах, равно как и в самом начале XX столетия. Радикальные националистические группировки: армяне, ирландцы, македонцы, сербы пользовались террористическими методами в борьбе за национальную автономию или независимость. Затем, в

---

<sup>1</sup> Абрамов В. А., Антонов Г. А. Международный терроризм: проблемы борьбы и трансграничного сотрудничества / Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. Т.4. № 2. Бишкек, 2004. С. 52.

90-е годы прошлого столетия, анархисты повели "пропаганду делом" во Франции, Италии, Испании и Соединенных Штатах. Отдельные политические убийства в Италии и Франции вызывали большой общественный резонанс, хотя и не являлись частью какой-то общей стратегии. Что касается терроризма в Испании и Соединенных Штатах, то он обладал своей спецификой, поскольку пользовался поддержкой определенных групп населения. Так, в Соединенных Штатах идеи терроризма брали на вооружение представители рабочего движения - "Молли Магуайрес", а впоследствии и Западный профсоюз шахтеров. В Испании терроризм был оружием как крестьянских, так и рабочих движений. При всех различиях в деталях и политической конкретике, у этих выступлений имелось нечто общее: они были связаны с ростом демократии, с одной стороны, и национализма - с другой. Тяготы существования, против которых выступали эти люди, присутствовали и раньше: меньшинства подвергались угнетению, авторитаризм был правилом, не знавшим исключений, но с распространением идей просвещения и ростом национализма социальные условия, которые прежде не вызывали протеста, стали казаться чудовищными. Однако, вооруженный протест получал шанс на успех только в том случае, если верхи изъявляли согласие играть по новым правилам, что прежде всего исключало расправу с инакомыслящими. Таким образом, террористические группировки могли одержать победу только над таким правительством, которое отвергало террористические методы. Такой вот парадокс, вставал перед тогдашними террористами, а методы старых авторитарных режимов, отмтаясь многими правительствами, брались на вооружение новыми тоталитарными государствами<sup>1</sup>. Среди многочисленных террористических движений особую роль играла "Народная воля", хотя и действовала она в России лишь с января 1878 по март 1881 года.

---

<sup>1</sup> Батуров А. «Стратегия разравнивания» в международных отношениях и внешней политике США // Мировая экономика и международные отношения. 2001 - № 12. - С. 20.

Эта организация начала вооруженную борьбу, когда один из ее членов, некто Ковальский, взялся за оружие, сопротивляясь аресту; затем Вера Засулич застрелила генерал-губернатора Петербурга, а первым пиком этой кампании террора стало убийство генерала Мезенцева, шефа Третьего отделения, в августе 1878 года. В сентябре 1879 года революционным трибуналом "Народной воли" был приговорен к смерти император Александр II. Впрочем, еще раньше, в апреле, некто Соловьев покушался на жизнь царя, но делал это по собственному почину. Последующие покушения на государя (попытка пустить под откос царский поезд и взрыв бомбы в Зимнем дворце) также не увенчались успехом. Царь был убит 1 марта 1881 года, и парадокс ситуации состоял в том, что большинство народовольцев к этому моменту было уже арестовано. Это событие стало одновременно и апогеем, и финалом кампании террора, и примерно на два десятилетия в России наступило затишье<sup>1</sup>.

Вторая волна террора связана с деятельностью эсэров. Началось все в 1902 году, когда некто Балмашев убил министра внутренних дел Сипягина. Впрочем, за год до этого молодой дворянин Карпович застрелил министра просвещения Боголепова. Эсеры совершили три крупных убийства в 1903 году (в том числе губернаторов Оболенского и Богдановича) и два в 1904-м, а в 1905 году число убийств возросло до пятидесяти четырех. В 1906 году их было совершено восемьдесят два и в 1907-м – семьдесят три. После этого волна террора пошла на убыль: три убийства в 1908-м, два в 1909-м и одно в 1910-м. Самым громким стало убийство "сильной руки" режима, министра внутренних дел Плеве, застреленного на петербургской улице в 1904 году. В 1905 году Каляев убил великого князя Сергея Александровича. Последним убийством, потрясшим Россию, стало покушение на Столыпина в киевском оперном театре в 1911 году. Столыпин был убит уже после того, как боевая

---

<sup>1</sup> Босхолов С. С., Литвинов Н. Д. Проблемы нормативного регулирования борьбы с терроризмом в современной России: Материалы научно-практической конференции «Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью». — Калининград, 1997. С. 56.

организация эсеров прекратила существование. Его убийца был одиночкой и, возможно, двойным агентом. Не считая отдельных инцидентов, после 1911 года индивидуальный террор сошел на нет. Третья, относительно небольшая волна терроризма поднялась уже после захвата власти большевиками в 1917 году. Частично она была направлена против большевистских руководителей (были убиты Урицкий и Володарский и ранен Ленин), частично против германских дипломатов и военных – дабы помешать мирным переговорам между Россией и Германией. Однако большевикам без особого труда удалось погасить этот пожар.

В последнее десятилетие XIX и первое XX века было совершено немало покушений на жизнь ведущих политиков Европы и Америки. Так, были убиты американские президенты Маккинли и Гарфилд, предпринято несколько неудачных покушений на Бисмарка и германского кайзера.

В 1894 году убили президента Франции Карно, а в 1897-м – премьер-министра Испании Антонио Кановаса. В 1898 году была убита австро-венгерская императрица Элизабет, а в 1900-м – король Италии Умберто. Но хотя во многих случаях убийцами были анархисты, чаще всего они действовали по собственному почину, не поставив соратников в известность о своих планах. В то время все как-то позабыли, что у цареубийства вообще-то существует долгая традиция и что во Франции, например, в том же столетии имели место покушения на жизнь Наполеона и Наполеона III. Как отмечал современник, которого никак нельзя заподозрить в симпатиях к анархистам, "трудно приписать им участие во всех этих многочисленных злодеяниях, в том числе и в покушениях на жизнь монархов"<sup>1</sup>.

До первой мировой войны терроризм рассматривался исключительно как признак левизны, хотя его индивидуалистический характер подчас плохо вписывался в общий шаблон. Но ни ирландские и македонские борцы за независимость, ни армянские и бенгальские террористы не имели никакого

---

<sup>1</sup> Будницкий О. В. Терроризм глазами историка. Идеология терроризма // Вопросы философии. 2004. - № 5. - С. 13.

отношения к анархизму или социализму. Российские черносотенцы, разумеется, были террористами, но их задачей была борьба с революцией. Они учиняли еврейские погромы и убивали тех, кто состоял в оппозиции самодержавию. "Черная сотня" находилась на правом фланге российской политической жизни, да и основана была при содействии полиции. Но, как это часто бывает в истории террористических движений, ученик чародея сам стал колдовать. Вскоре, когда в стране пошли разговоры о перераспределении земли и сокращении рабочего дня, члены организации, созданной для поддержки монархии, стали заявлять, что лучше вообще не иметь никакого правительства, чем терпеть нынешнее. Черносотенцы поговаривали, что несколько честных офицеров, как в Сербии, способны принести стране много пользы – намек на политические убийства в этой балканской стране. После первой мировой войны террористические организации находили поддержку прежде всего у правых и сепаратистски настроенных групп, как, например, хорватские усташа, получавшие помощь от фашистской Италии и Венгрии. Хорваты требовали независимости и были готовы принимать помощь от кого угодно. Как и у ирландцев, их борьба продолжалась и после второй мировой войны<sup>1</sup>.

В 20-е годы систематический терроризм культивировался на перифериях новых и многочисленных фашистских движений, а также среди их предшественников, например "фрайковцев" в Германии и особенно среди членов румынской "Железной гвардии". Но в целом активность боевиков оставалась в достаточно узких рамках. Наступило время массовых политических партий, как правого, так и левого толка, и анархизм перерос стадию индивидуального террора. Конечно, и в те годы случались громкие политические убийства – Розы Люксембург и Карла Либкнехта в 1919-м,

---

<sup>1</sup> Батуров А. «Стратегия разравнивания» в международных отношениях и внешней политике США // Мировая экономика и международные отношения. 2001 - № 12. - С. 22.



Ратенау – в 1922-м, югославского царя Александра и французского премьера Барту в 1934-м.

Поскольку последний инцидент носил международный характер и в нем было замешано четыре правительства, Лига Наций сочла необходимым вмешаться. Был вынесен ряд резолюций и основано несколько комиссий с целью борьбы с проявлениями международного терроризма. Все эти старания оказались тщетными, поскольку одни страны действительно были намерены положить конец подобным проявлениям жестокости, но другие ничего не имели против терроризма, коль скоро он лил воду на мельницу их политики. Три десятилетия спустя с похожей ситуацией столкнулась и Организация Объединенных Наций.

Основные причины обращения к террористической деятельности:

- Причины психопатологического характера. Исследователями сделаны выводы, что среди террористов преобладают люди с психическими отклонениями.
- Мотивы самоутверждения, придания своей деятельности особой значимости, преодоления отчуждения, стандартизации.
- Корыстные мотивы, которые могут вытеснять идейные или переплетаться с ними. Кроме того, кого-то просто нанимают для совершения террористических актов.

Терроризм чаще всего является результатом абсолютного убеждения в обладании высшей, окончательной истиной, уникальным рецептом «спасения» своего народа, группы или даже всего человечества. Терроризм и международный терроризм как преступления и преступные явления, как часть организованной преступности, угрожают стать в XXI веке серьезными препятствиями на пути решения национальных, региональных и мировых проблем<sup>1</sup>. Исследование показало, что контроль над терроризмом - это научное и официальное понимание данных деяний, определение сил и

---

<sup>1</sup> Будницкий О. В. Терроризм глазами историка. Идеология терроризма // Вопросы философии. 2004. - № 5. - С. 13.

обстоятельств, порождающих их, а также принятие политических, правовых и других мер по предупреждению и пресечению террористической деятельности.

Две наиболее известные доктрины, оправдывающие террор, - «философия бомбы» и «пропаганда делом». «Философия бомбы» появилась в XIX столетии, ее ярким приверженцем и основоположником теории терроризма в его современном понимании считается немецкий радикал Карл Гейнцген. Он был убежден, что «высшие интересы человечества» стоят любых жертв, даже если речь идет о массовом уничтожении ни в чем не повинных людей. Гейнцген считал, что силе государственных войск нужно противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа людей может создать максимальный хаос, и призывал к поиску новых средств уничтожения.<sup>1</sup>

Систематические террористические акции начинаются во второй половине XIX века: в 70-е – 90-е годы анархисты взяли на вооружение «пропаганду делом» (террористические акты, саботаж), а их основная идея состояла в отрицании всякой государственной власти и проповеди ничем не ограниченной свободы каждой отдельно взятой личности. Главными идеологами анархизма на различных этапах его развития были Прудон, Штирнер, Кропоткин. Анархисты отвергают не только государственную, любую власть вообще, отрицают общественную дисциплину, необходимость подчинения меньшинства большинству. Создание нового общества анархисты предлагают начать с уничтожения государства, они признают лишь одно действие – разрушение. В 90-е годы анархисты повели «пропаганду делом» во Франции, Италии, Испании и Соединенных штатах, запугав ничего не понявших граждан так, что те, в конце концов, стали полагать, что терроризм, экстремизм, национализм, социализм, нигилизм,

---

<sup>1</sup> Агапов П.И. Идеологи терроризма//Закон и право.2002.№14 .С.9.

радикализм и анархизм – это одно и то же. Этому предшествовало несколько взрывов в Парижских домах, произведенные неким Равашолем<sup>1</sup>.

В 1887 году «Террористическая фракция» партии «Народная воля» совершает в Петербурге покушение на императора Александра III. В 1894 году итальянский анархист убивает президента Франции Карно. В 1897 году анархисты совершают покушение на императрицу Австрии и убивают испанского премьер-министра Антонио Канова. В 1900 г. жертвой анархистского нападения стал король Италии Умберто. В 1901 американский анархист убивает президента США Уильяма Маккинли.<sup>2</sup> В России анархистское движение 1917-1919 гг. также свелось к экспроприациям и открытому террору, причем зачастую под видом анархистов действовали бандиты и авантюристы.

В Москве была создана «Всероссийская организация анархистов подполья», совершившая ряд террористических актов (взрыв здания МК РКП(б) и др.).<sup>1</sup>

Свое продолжение концепции «философии бомбы» и «пропаганды делом» получили в теории фашизма, возникшей в начале XX столетия в Италии и Германии. Это была террористическая диктатура самых реакционных сил, отличающаяся применением крайних форм насилия, шовинизмом, расизмом, антисемитизмом, идеями военной экспансии и всевластия государственного аппарата. Был обрушен кровавый террор на все демократические и либеральные движения, физически уничтожались все действительные и потенциальные противники нацистского режима. Созданный в фашистской Германии механизм диктатуры включал в себя отличавшийся крайней жестокостью террористический аппарат: СА, СС, Гестапо и др. Под влиянием Италии и Германии режимы фашистского типа были установлены в Испании, Венгрии, Австрии, Польше, Румынии. Фашизм явился смертельной угрозой для всего человечества, поставив под вопрос

---

<sup>1</sup> Давыдова Е. Терроризм: истоки и эволюция, средства и цели. М.,1998. С.19.

<sup>2</sup> Матвеев С.И. Анархисты и террор//Красная звезда.1997. №13. С.17.

существование многих народов. Использовалась тщательно разработанная система массового уничтожения людей, по некоторым подсчетам, через концентрационные лагеря прошло около 18 млн. человек всех национальностей Европы. Считается, что терроризм в современном его виде родился в 60-х годах XX-го века. Терроризм был растворен в кровавом хаосе революций, гражданских и мировых войн. Он стал обязательным компонентом любого социально-политического или военного противостояния.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Шестопапов И.А. Кровавые страницы в истории России//Независимая газета.10. февраля.2000. №.10. С.5.

<sup>2</sup> Замкова В., Ильчиков М. Терроризм – глобальная проблема современности. М.,1996 . С.9.

## §2. Понятие и сущность международного терроризма

Слово террор произошло из латинского языка: *terror* – страх, ужас. В словаре русского языка Ожегова С.И. говорится, что террор – устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения. В толковом словаре В.И.Даля подчеркивается нацеленность терроризма – устрасить смертью, насилием. Современное общество столкнулось со многими видами терроризма, и этот термин лишился четкой смысловой нагрузки. Нелегко дать определение терроризму, так как порой в это понятие вкладывается разный смысл. Под терроризмом подразумеваются и чисто уголовные похищения людей с целью выкупа и убийства на политической почве, и жестокие методы ведения войны, и угоны самолетов, и шантаж, т.е. акты насилия, направленные против собственности и интересов граждан. Существует более ста определений терроризма, но ни одно из них не является достаточно определенным.<sup>1</sup>

На официальном уровне, на различных международных и национальных симпозиумах и конференциях упоминают определения понятия «терроризм», которые приводились в шестом комитете Генеральной Ассамблеи ООН в 1976 г. К наиболее часто употребляемым относится определение Р.Арона. По его мнению акт насилия рассматривается как террористический в том случае, когда его психологический эффект обратно пропорционален его истинным физическим результатам. Э. Арчага определяет терроризм как акты, сами по себе являющиеся традиционными формами обще-уголовных преступлений, но совершаемые преднамеренно с целью вызвать панику, беспорядок и террор в организованном обществе, разрушить общественный порядок, парализовать противодействие террору со стороны общественных сил и интенсифицировать беды и страдания общества.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Богданов М.И. Сущность терроризма//Новое время.2001. №45. С.36.

<sup>2</sup> Ляхов Е.Т. Терроризм и межгосударственные отношения. М.,1991 . С.24.

Министерство обороны США определяет терроризм как преднамеренное применение насилия или угрозы насилия для нагнетания страха, с намерением принудить к чему-либо или запугать правительства или общества, в качестве средства достижения политических, религиозных или идеологических целей. Статья 205 УК Российской Федерации во многом повторяет американское определение, несколько изменяя акценты и последовательность оценки тяжести акта. Так, Уголовный Кодекс Российской Федерации определяет,

#### Статья 205 Терроризм.

1. Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.<sup>1</sup>

Ряд зарубежных авторов для определения терроризма используют предметные рамки (например, политические), другие – логические процедуры (синтез), третьи – политические и правовые рамки, а также влияние на мировое сообщество, а четвертые – роль государства в организации и распространении терроризма, данные определения становятся настолько широкими, что их легко можно распространить на другие формы вооруженной борьбы.

А.Шмидт проанализировав около 100 определений терроризма, благодаря эмпирическому анализу нашел 22 элемента общих для большинства определений и создал определение содержащее 13 из этих элементов. Он рассматривал терроризм как метод борьбы в котором жертвы служат символической целью; террористы в состоянии создавать

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации. М., 2004.

постоянное чувство страха путем использования насилия против нормативного поведения, что создает аудиторию вне непосредственной жертвы и оканчивается изменением отношений и действий со стороны общества.<sup>1</sup> Одни ученые считают, что Шмидт решил дилемму определения путем объединения определений, другие считают, что он очистил определяемое от неопределяемого.

С точки зрения субъективной характеристики терроризм – это преступление всегда умышленное, совершаемое с прямым умыслом. При этом умысел террориста отличается от умысла на убийство. Если в случае убийства имеются две стороны – преступник и жертва, то в акте терроризма есть и третья – органы власти или общественность к которым апеллирует террористическая организация или террорист. Жертва террориста может и не интересоваться, она не цель, а лишь средство.

С точки зрения объекта посягательства, терроризм наносит ущерб жизни и здоровью людей, имуществу, правам и законным интересам, дезорганизует общественную жизнь. Насилие большей частью сопровождается физическим воздействием вплоть до причинения телесных повреждений и смерти. Оно может сопровождаться и психологическим воздействием и вымогательством разных благ, что особенно характерно для тех случаев, когда террористический акт сопровождается требованием выкупа.<sup>2</sup>

Мотивы терроризма – это не только насилие, нажива, месть и т.д. Ныне мотивы совершения терактов стали в значительной степени политическими или комбинированными. Конечно, среди террористов есть и уголовники, для которых политические требования лишь ширма или они являются оружием в руках политиков. Морально-психологический аспект терроризма указывает на такие его особенности как особая жестокость, высшую степень

---

<sup>1</sup> Трутнев К.Л. Вопросы терроризма//Красная звезда.2000. №10. С.15.

<sup>2</sup> Выхухолев Л.М. Криминалистическая характеристика терроризма//Российская газета.27 мая. 2003. С.7.

аморальности, неразборчивость в средствах. Терроризм отрицает основное право человека – на жизнь, отрицает любые ограничения при выборе места, времени, способов нападения. При этом не принимаются во внимание такие обстоятельства, как пол, возраст и другие особенности потенциальных жертв.<sup>1</sup>

Терроризм – это заранее продуманное и подготовленное противозаконное применение насилия или вероятность такой акции. Те виды террористических акций, которые квалифицируются как криминальный или экономический терроризм, имеют гибридный характер: террористическую форму и уголовную мотивацию. Впрочем, иногда в основе террористической мотивации лежит не связь с корыстной или политической целью, а самоутверждение или самоудовлетворение, когда террористические акты имеют психопатологическую основу или определяются императивами групповой солидарности. Это означает, что следует иметь в виду возможность психопатологической деформации личности террористов, убежденность в обладании абсолютной истиной, вытекающий из нее фанатизм и готовность утверждать ее любыми средствами.<sup>2</sup>

Когда терроризм выходит за границы отдельных стран, он приобретает характер международного. В последнее время этот вид терроризма приобрел невиданные глобальные масштабы. Международный терроризм расшатывает государственные и политические устои, наносит огромный материальный ущерб, уничтожает памятники культуры, подрывает международные отношения.

Интенсивная разработка дефиниции, сущности и признаков международного терроризма началась с момента учреждения Генеральной Ассамблеей ООН специального комитета по международному терроризму в 1972 г., но до сих пор не существует универсального понимания исследуемого феномена. Еще сохраняющиеся между отдельными

---

<sup>1</sup> Мезенцев О.П. Психологические особенности террористов//Новое время. 2002. №37. С.28.

<sup>2</sup> Ильин И.В. Терроризм в фас и профиль//Независимое военное обозрение. 2000. № 9. С.18.



государствами различия во взглядах, прежде всего на проблему соотношения терроризма и национально-освободительной войны, продолжают отягощать решение вопроса об общем определении международного терроризма.<sup>1</sup>

Между тем, существуют и отдельные проблемы в определении международного терроризма: в связи с постоянным возникновением новых форм, определения терроризма меняются со временем; в истории, социологии и других гуманитарных науках существуют свои дефиниции терроризма, что также затрудняет выявление точного значения. Международный терроризм, являясь видовым элементом терроризма, характеризуется большинством общих черт, присущих данному явлению, а также имеет свои особенности. Анализ различных определений терроризма международных и внутригосударственных актов позволяет очертить общие признаки, характеризующие данное явление:

1.Международный характер действий, совершаемых террористами, затрагивает обычно интересы двух и более государств, причем приготовление осуществляется в одной стране, силы и средства в другой, совершение в третьей, так что чаще всего схема действия террористов – террорист и жертва – граждане разных стран.

2.Целью террористических акций является комплексное устрашающее воздействие, оказываемое преступным путем на международные отношения, устранение населения, воздействие и склонение к принятию радикальных или неправомερных решений государственными органами.

3.Взаимосвязь между отдельными террористическими группами.

4.Специфический объект – международный правопорядок и иные по отношению к террористам государства, государственные деятели и должностные лица, физические лица и организации, различные ценности.

5.Субъектами являются государства, террористические организации, отдельные группы террористов и физические лица.

---

<sup>1</sup> Эпштейн В.А. Терроризм: проблемы определения понятия//Законность.2002.. № 11. С.37.

6.Создание угрозы широкому кругу людей и привлечение внимания зарубежных спонсоров.

7.Внешние проявления террористических действий носят весьма разнообразный характер: взрывы, захват территорий, применение средств массового уничтожения и т.д.

8.Терроризм – это специфическая форма политического насилия и одни из многих способов склонения и преступной мотивации к принятию определенной линии поведения.<sup>1</sup>

Исходя из вышеизложенного, можно сформулировать следующее определение понятия «международный терроризм»: международный терроризм – это комплексное явление, представляющее собой взаимосвязь между отдельными террористическими организациями мира, угрозы, а также акции насильственного характера, сопровождаемые выдвижением конкретно определенных требований, формулируемых государственными, негосударственными организациями, группами лиц и отдельными индивидами, путем совершения открытых публичных, преступных действий в целях устрашения населения и подрыва международного правопорядка.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Каламкарян В.Р. Политика и терроризм//Закон и право.1999. №10. С.4.

### §3. Основные причины, породившие международный терроризм

Терроризм появляется, когда общество переживает глубокий кризис, в первую очередь кризис идеологии и государственно-правовой системы. В таком обществе появляются различные оппозиционные группы – политические, социальные, национальные, религиозные, - для которых становится сомнительной законность существующей власти.

Проблема терроризма приобретает особую остроту в период социальных конфликтов, которые являются провоцирующим фактором террористического поведения. В свою очередь причиной возникновения конфликтных ситуаций является переходный период, коренное изменение социально-политического и экономического устройства общества. Конфликты отличаются длительностью, степенью остроты противоречий, методами разрешения.

«Различаются социальные конфликты, имеющие политические, экономические, национальные, религиозные корни. Террорист использует любую форму конфликта, поскольку она создает благоприятные условия для достижения им своих целей путем совершения преступлений».<sup>2</sup>

Рассмотрим основные причины, порождающие терроризм. Переходные периоды, отягощенные тяжелым экономическим кризисом, создают условия социального противостояния, формируют особое состояние массового сознания, для которого характерна неадекватная оценка реальной действительности, широкое распространение получают настроения неуверенности, не оправдавшихся ожиданий, социального страха, озлобленности и агрессивности. В этих условиях легко воспринимаются экстремистские призывы к акциям протеста.<sup>3</sup> Нищета, безработица, безысходность, крайняя дифференциация населения по уровню доходов,

---

<sup>1</sup> Эпштейн В.А. Терроризм: проблемы определения понятия//Законность. 2002. №11. С.38.

<sup>2</sup> Терроризм: психологические корни и правовые оценки// Государство и право. 1995. № 4. С.25.

<sup>3</sup> Стрельцов В. Детерминанты террористической деятельности//Красная звезда. 2000. №10. С.13.

слабость государственной власти, ее неспособность обеспечить безопасность личности и ее имущества приводят к тому, что культ насилия начинает стремительно прокладывать себе дорогу, и экстремизм в этих условиях становится неотъемлемой частью менталитета общества. Утрата людьми уверенности в своем настоящем и будущем, разрушение всех идеалов общества, царящая везде атмосфера насилия и жестокости, культивируемая средствами массовой информации, создают весьма благоприятные условия для роста преступности, а терроризм приобретает масштабы национального бедствия. Необъятность территорий, многонациональный характер населения, несходство традиций и обычаев наций и народностей, неравномерность регионального социально-экономического развития в больших государствах. Все это, безусловно, сказывается на общественной стабильности, способствует нарушениям безопасности граждан.<sup>1</sup>

Фактором, способствующим активизации терроризма в различных странах явилось и разрушение административно-командной системы. Интересным представляется тот факт, что распространенный в советское время тезис о существовании терроризма в международных отношениях в капиталистических странах и лишь отдельных террористических акций в социалистических странах, соответствовал действительности, так мировой опыт свидетельствует о том, что общество демократического типа создает более благоприятные условия для террористической деятельности, чем административно-командная система с ее жестким контролем как за поведением отдельной личности, так и за функционированием всех общественно-политических институтов. Из этого можно сделать вывод, что разрушение административно-командной системы и демократизация общества могут способствовать усилению политического экстремизма и терроризма.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Соловьев И.К. Социальная нестабильность, как катализатор террористической деятельности//Независимая газета. 12 января.2001. №6. С.9.

<sup>2</sup>Мартыненко Е.А. Путь террора//Дипломатический вестник. 1996. №2. С.30.

Особенно уязвимым с этой точки зрения является переходный период, сопровождающийся ломкой старых и формированием новых государственных структур, усилением элемента нестабильности, резким обострением внутренних противоречий, основанных на нерешенных социально-экономических, национальных, религиозных и других проблемах, появлением различного рода негативных явлений. Переходный период опасен также потерей частью общества нравственных и социальных ориентиров, что зачастую приводит к стремлению решить те или иные проблемы с помощью насилия.<sup>1</sup>

Следует отметить и все возрастающее влияние различных экстремистских структур на так называемые «горячие точки». Некоторые общественно-политические, национальные религиозно-политические объединения допускают использование насильственных методов борьбы для достижения своих конкретных политических целей, создают незаконные вооруженные формирования. В политическую практику таких организаций в отдельных регионах входит и непосредственное применение насилия – для запугивания политических оппонентов, для оказания определенного давления на органы государственной власти, дестабилизации политической обстановки, срыва предпринимаемых властями усилий по урегулированию конфликтов. Резкий рост масштабов незаконного оборота различных видов оружия также является важнейшей предпосылкой увеличения числа террористических проявлений, усиления их общественной опасности.<sup>2</sup>

Весьма негативным фактором являются и социальные противоречия, присущие современной действительности. Это:

- 1) противоречия, обусловленные расколом общества на группы с различным экономическим положением. Замедлился процесс формирования

---

<sup>1</sup> Ильин И.В. Терроризм в фас и профиль//Независимое военное обозрение. 2000. №9. С.19.

<sup>2</sup> Иванов И.М.Терроризм как инструмент достижения политических целей//Международная жизнь.1993.№9.

среднего слоя в различных странах, который создает основу социальной стабильности, увеличилось число люмпенов, пополняющих криминальные группы различного толка. Существенными факторами являются отток активной части населения из приоритетных сфер жизнедеятельности (производства, науки, образования), возрастание социальной вражды и агрессивности, обвальный рост преступности, прежде всего тех видов преступлений, которые связаны с насилием против личности;

2) противоречия, обусловленные углублением национальных, религиозных и иных конфликтов;

3) противоречия, обусловленные разрушением сложившейся и отсутствием новой эффективной системы социальных гарантий жизни населения. При этом сказывается действие таких факторов как рост социальной неудовлетворенности, формирование в связи с этим настроений социальной отчужденности, усиление иждивенчества со стороны значительной части общества, постепенное втягивание определенной части населения в криминальные отношения; в связи с материальной и финансовой неустроенностью, бытовыми сложностями для военнослужащих, массовыми увольнениями из вооруженных сил, разведки и контрразведки формируется отрицательный социальный потенциал в среде военнослужащих и, как следствие, - падение престижа армии, рост преступности среди военнослужащих, переход в криминальные структуры многих профессионалов из спецслужб.<sup>1</sup>

Все вышеперечисленные противоречия приводят к таким неблагоприятным последствиям, как:

1) формирование очагов социальной напряженности и противоборства, способных легко перейти в стадию открытого конфликта с открытым применением форм насилия, в том числе и террора;

---

<sup>1</sup> Иноземцев Г.Ф. Терроризм и социальные противоречия//Дипломатический вестник.1999. №11. С.23.

- 2) снижение эффективности деятельности правоохранительных органов и возрастание угрозы безопасности личности и имущества;
- 3) утрата государствами контроля над экономическими и финансовыми ресурсами стран, оборотом оружия;
- 4) проникновение в страны и деятельность на их территориях зарубежных экстремистских террористических и религиозных сект;
- 5) обострение криминогенной обстановки и распространение правового нигилизма;
- 6) усиление влияния лидеров организованной преступности на развитие и обострение процессов противоборства, дестабилизации общества.<sup>1</sup> Очевидным является тот факт, что организованная преступность уже провела и проводит своих представителей в органы исполнительной и законодательной власти в различных странах;<sup>2</sup>
- 7) усиление миграции населения, нарастающие волны беженцев, что влечет за собой тяжелые экономические и социальные последствия и создает новые очаги напряженности в различных регионах, местах поселения беженцев. Лишенные социальной и материальной основы жизни, они становятся одной из наиболее опасных социальных групп пополнения криминальных группировок, входят в наиболее организованные и жестокие преступные группировки, построенные на этнической основе;
- 8) отсутствие контроля за распространением способов террористической деятельности через информационные сети, публикация пособий по изготовлению взрывчатых веществ, организации взрывов. Совершенствование информационных технологий расширяет возможности пропаганды идей терроризма, распространения современных технологических приемов организации и проведения террористических акций. Например, террористические структуры широко используют

---

<sup>1</sup> Соловьев И.К. Социальная нестабильность, как катализатор террористической деятельности//Независимая газета.26 января.2001. №13. С.11.

<sup>2</sup>Громов С.И. Основные причины, порождающие терроризм//Закон и право.2002. №14. С.7.

возможности глобальной информационной компьютерной сети интернет, в которой имеют свои страницы различные террористические организации. Кроме перечисленных, существуют и другие факторы, служащие благоприятной почвой для развития терроризма. Это, в первую очередь, экономические факторы, именно они, по мнению многих юристов и социологов, являются главной предпосылкой возникновения терроризма во всех его проявлениях. Экономический кризис ущемляет интересы средних слоев населения, которые при этом могут создавать своим поведением политическую нестабильность в виде забастовок, пикетов, перекрытий транспортных магистралей. Безработица молодежи объединяет ее в группы, а наличие большого количества свободного времени приводит к тому, что для них участие в делах группы становится основной формой деятельности.<sup>1</sup> А в зависимости от личных качеств человека (отсутствие трудолюбия, желание быстро разбогатеть, привлечь к себе внимание хоть на некоторое время, стать популярным в своей среде) может побудить его к активной террористической деятельности.

Негативное воздействие оказывают и противоречия в политических отношениях, среди которых принципиальное значение приобретают:

- 1) противоречия между демократическими конституционными принципами и реальной практикой;
- 2) противоречия, вытекающие из продолжающегося процесса политического размежевания общества, формирования социальных групп и слоев с противоположными политическими интересами;
- 3) противоречия, порожденные отчужденностью между властью и населением;
- 4) противоречия, вызванные ослаблением социально-экономических и культурных связей между отдельными регионами.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Морозов А.А. Экономические факторы и терроризм//Знание сила. 2002. №12. С.25.

<sup>2</sup> Леонтьев М.В. Политическая нестабильность, как источник террористической деятельности// Российская газета. 15 июля. 2003.№ 15. С.12.



Вся совокупность социальных, экономических, политических и иных противоречий дополняется противоречиями в духовной сфере, влекущими за собой деградацию духовной жизни общества, разрушение исторических, культурных, нравственных традиций, гуманистических ценностей, утверждение культа индивидуализма, эгоизма, жестокости и насилия, неверие в способность государства защитить своих граждан, формирование в обществе настроений национального унижения и обесценивание таких понятий, как долг, честь, верность отечеству, т.е. потерю идеологии государственности. Именно при возникновении таких явлений происходит «героизация» уголовных авторитетов, бандитов и террористов.

Особого внимания заслуживают и психологические аспекты проблемы терроризма. Их анализ нужен для объяснения не только конкретного террористического акта и его причин, но и всего явления терроризма в целом.<sup>1</sup>

Знание психологии терроризма позволяет понять, от кого можно ожидать соответствующих действий, что представляет собой террорист как личность, как предупреждать и расследовать преступления, связанные с террором, как наказывать виновных. Основу психологического познания терроризма составляет анализ мотивов этого преступления. Возникает вопрос: какую выгоду получает виновный от соответствующего акта, в том числе и в тех случаях, когда он действует за материальное вознаграждение? Ведь корыстные стимулы лишь внешне выглядят естественными мотивами, а под ними, в глубине, функционируют еще и другие, не менее мощные побуждения, которые достаточно часто являются ведущими.

Итак, остановимся на вопросе о непосредственных причинах обращения к террористической деятельности. Это:

1) причины психопатологического характера. Среди ученых психологов ведутся дискуссии относительно того, кто преобладает среди

---

<sup>1</sup> Осипов Н.К. Проблемы борьбы с терроризмом//Независимое военное обозрение. 1998. №39. С.17.

террористов – нормальные люди или люди с психическими отклонениями. Большинство исследователей склоняются все же к первому;

2) мотивы самоутверждения, молодежной романтики и героики, придания своей деятельности особой значимости, преодоления отчуждения, обезличивания, стандартизации;

3) корыстные мотивы, которые могут вытеснять идейные или переплетаться с ними. Кроме того, кого-то просто нанимают для совершения террористических актов;

4) очень часто терроризм является результатом убеждения в обладании естественной, высшей, окончательной истиной, уникальным рецептом «спасения» всего человечества («идейный абсолютизм»).

Приведенная типология далека от совершенства. Некоторые ее пункты переплетаются. Так, «идейный абсолютизм» может сопрягаться с корыстной заинтересованностью или быть присущим лицам с психическими отклонениями. Однако представление о мотивах террористической деятельности, необходимо не только в исследовательских, но и в практических целях.<sup>1</sup>

Тем не менее, следует заметить, что корни терроризма лежат не столько в психологии, сколько в политических, экономических и иных социальных отношениях. И террористической деятельностью люди занимаются не в силу психологических отношений (хотя они, как уже отмечалось, и могут иметь место). Важнейшими причинами являются все же аномалии политические, территориальные, идеологические, религиозные. Углубляющийся социальный, экономический, духовный и политический кризис, ослабление правопорядка порождают новые противоречия, для

---

<sup>1</sup> Мельников С.Л.Терроризм: психологические корни и правовые оценки// Государство и право. 1995. №4. С.25.

разрешения которых отдельные лица и организации все чаще прибегают к насилию.

Рассмотренные предпосылки и причины терроризма, конечно, не дают полной картины этого сложного феномена. Имеется много частных, индивидуальных причин и мотивов обращения к террористической деятельности, например, личные обиды, зависть, садистские наклонности, эмоциональные аффекты и др.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Чебышев В.В. Предпосылки и причины терроризма//Известия. 24 сентября. 1997. №19. С.7.

#### §4. Исторические основания в вопросах финансирования международной террористической деятельности

Освещая вопрос борьбы с терроризмом, нельзя не обратить особое внимание на такую актуальную проблему, как финансирование террористической деятельности со стороны частных лиц, кредитных и иных организаций, и даже государств. О какой же борьбе (тем более успешной) может идти речь до того, как будут ограничены финансовые потоки, питающие террористическую деятельность?

Поэтому важным шагом вперед в этой сфере является принятие резолюцией 54\109 Генеральной Ассамблеей ООН от 9 декабря 1999 года Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. Так, одной из основных мер по ликвидации международного терроризма признана борьба с его финансированием. Уголовная ответственность предусмотрена для любого лица, «если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением, чтобы они использовались или при осознании того, что они будут использованы полностью или частично для совершения:

а) какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении, и содержащемуся в нем определению;

б) любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9.12.1999. С.3 п.2.

Для целей настоящей конвенции «Средства» означают активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, векселя, аккредитивы, но не ограничиваясь ими».<sup>1</sup>

Спецслужбы, ведущие борьбу с террористами, вполне осознают, что те не могли бы действовать без достаточного финансирования на всех этапах подготовки и реализации их акций. Поэтому внимание «сыщиков» сегодня обращено, прежде всего, на сбор информации об источниках финансирования совершенных акций.

Среди основных источников финансовой помощи для субъектов террористической деятельности можно назвать различные неправительственные гуманитарные организации спецслужбы некоторых государств и диаспоры – как из-за рубежа, так и с территории самой страны. Помимо финансовой помощи извне, террористы существуют и за счет преступного бизнеса. Например, незаконный оборот оружия, похищение людей и торговля ими с целью получения выкупа.<sup>2</sup>

Еще одним из основных источников финансовой подпитки террористической деятельности является наркобизнес. По данным ООН, ежегодно нелегальный оборот наркотиков в мире достигает около 400 миллиардов долларов. Мировым лидером по производству наркотиков опийной группы является Афганистан. Количество производимого там героина год от года растет. И если в 2003 году на территории Афганистана было произведено 360 тонн героина, то его «урожай» 2004 года превысил 500 тонн. (Примечательным в этой связи является тот факт, что производство

---

<sup>1</sup>Конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9.12.1999 . С.1 п.1.

<sup>2</sup> Геращенко Е.М. Источники финансирования террористической деятельности//Наш современник. 2002. №2. С.30.

и экспорт наркотиков, после ввода на территорию Афганистана коалиционных войск, возросло в два с половиной раза, чем во время правления талибов).<sup>1</sup> Борьба с наркотрафиком для подрыва финансовой базы терроризма – одно из главных направлений международного сотрудничества по линии спецслужб и правоохранительных органов.

Следует отметить, что большая часть финансовой помощи для осуществления террористической деятельности проходит через механизм «отмывания».

Термин «отмывание» денег появился в 20-х годах XX века в США с подачи известного чикагского крестного отца Аль Капоне. Мафия через сеть автоматических прачечных отмывала криминальную прибыль, используя доход от вполне законного предприятия, с которым смешивались «грязные» деньги, которые затем декларировались как полученные легальным путем.

На первой стадии подпитки операции террористической организации наличные средства перечисляются на счета подставных лиц посредников, имеющих собственные счета в банках и располагающих выходами на международные банки.

Вторая стадия представляет собой распределение наличных сумм. Они реализуются, как правило, посредством скупки банковских платежных документов и других ценных бумаг. Правоохранительным органам на этом этапе достаточно сложно проследить весь процесс распределения наличных денежных средств. Для этого необходимо создание разветвленной сети осведомителей, которые смогли бы сообщать в соответствующие заинтересованные инстанции обо всех фактах незаконного оборота денежных средств.

Третья стадия известна как «заметание следов», когда принимаются все меры к тому, чтобы постороннее лицо не узнало, откуда были получены

---

<sup>1</sup> Басов В.В. Афганистан трудные судьбы революции//Дипломатический вестник. 2004. №12. С.14.

деньги и с чьей помощью попали в те или иные заранее определенные руки. В этих целях, как правило, проводятся мероприятия по открытию счетов в банках, расположенных далеко от места проживания и действия преступников; затем осуществляется легальный перевод денег с новых счетов подставных фирм, обычно с использованием подпольной системы банковских счетов в страну непосредственного нахождения террористов.<sup>1</sup>

На практике существует достаточно сложная и разветвленная система международных оффшорных зон, использование которых еще более скрывает и запутывает «следы» незаконно полученных доходов и затрудняет борьбу с их легализацией.

По мнению специалистов, процесс создания сети финансирования террористов может состоять из нескольких этапов:

- создается нерезидентная фирма, например в одной из европейских оффшорных зон, которая получает от материнской фирмы первоначальный капитал;

- управление этой фирмы по контракту передается одной из секретарских компаний, которая осуществляет прирост ее активов;

- компания в оффшорной зоне приобретает резидентный статус. На основе ее капиталов создаются дочерние фирмы и филиалы в ряде других стран. Резидентный статус позволяет компании открыть офис непосредственно на территории оффшорной зоны.<sup>2</sup>

Имеющая тенденцию к нарастанию и совершенствованию своих механизмов практика «отмывания» денег не остается без внимания со стороны международного сообщества. Легализация «грязных капиталов» является одним из источников финансовой подпитки международного терроризма – таков основной вывод итогового доклада, утвержденного на состоявшемся 6 апреля 2004 года в Вашингтоне заседании рабочей группы

---

<sup>1</sup> Говорухин Н.П. Каналы финансирования террористической деятельности//Законность. 2004. №7. С.21.

<sup>2</sup> Ремезов С.М. Использование оффшорных зон для финансирования террористической деятельности//Новое время. 2003. №23. С.16.

Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) по борьбе с отмыванием денег. В группу входили руководители высших органов государственного финансового контроля 10 стран из всех регионов мира, в том числе главы контрольных ведомств России, США, Великобритании. Данная группа была создана по инициативе контрольного ведомства России в 2003 году для консолидации усилий высших контрольных органов 170 стран по выявлению источников финансовой подпитки международного терроризма.<sup>1</sup> В итоговом докладе группы перечисляются страны, наиболее далеко продвинувшиеся в таких областях, как принятие специальных законодательных актов в целях борьбы с отмыванием денег, создание соответствующих структур для решения этой задачи и разработка правил фиксирования подозрительных транзакций и иных денежных операций. В этом списке – США, Англия, Франция, Германия, Россия, Бразилия, Перу и ряд других государств. Рабочая группа, как и ИНТОСАИ в целом, говорит в документе, примет меры по выявлению и предупреждению случаев коррупции в органах государственной власти, хищений бюджетных средств, уклонений от уплаты налогов и злоупотреблений в ходе приватизационных процессов. В этих целях изучается возможность проведения совместных контрольных мероприятий, а также обмена результатами национальных проверок. Конечным итогом этой работы, подчеркивается в документе, должно стать пресечение трансграничного перемещения средств, используемых для финансирования международного терроризма. В заключении хотелось бы еще раз обратить внимание на необходимость перекрытия финансовых потоков питающих террористическую деятельность, так как количество и тяжесть террористических актов зависят от финансирования, к которому террористы могут получить доступ.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Вишняков П.М. Борьба с финансированием международного терроризма//Международная жизнь. 2004. №31. С.26.

<sup>2</sup> Там же. С.27.



## Глава 2. Основные этапы развития международного терроризма и особенности борьбы с ним в различных государствах

### §1. Этапы развития международного терроризма и мировой опыт борьбы с ним

Этнический, религиозный и политический терроризм страшен именно тем, что целится не в генералов и полицейских, не в политиков и священослужителей иной конфессии, а в само общество. Естественной реакцией обычного человека является перенос ответственности с виновного на всех представителей некоторой национальности, вероисповедания или политического течения.

Российское общество сегодня обвиняет чеченцев в терроризме. Естественно публично называют конкретные имена – Эмир Хаттаб, Шамиль Басаев, Руслан Гелаев. Однако при этом 95% населения страны считают, что каждый чеченец – так или иначе связан с террористической деятельностью. Хотя логика подсказывает, что так быть не может, ради собственной и общественной безопасности граждане готовы поддержать любые античеченские меры. Мы не впервые столкнулись с этим. Беда в том, что никто в России не знает, что делать. Более того, то, что уже сделано – ошибка и ее исправление будет нам стоить – дай Бог, чтоб только денег.<sup>1</sup>

Российская законодательная и идеологическая практика (за некоторыми исключениями) не разделяет терроризм на составляющие. Между тем, интернациональные организации, борющиеся с терроризмом, выделяют несколько видов террористической деятельности. Соответственно оценка последствий и отношение к террористам различаются.<sup>2</sup> Институт

борьбы с терроризмом (Израиль) выделяет три вида терроризма:

---

<sup>1</sup> Моисеев Б.В. Национальные конфликты в России//Независимое военное обозрение. 2001. №8. С.24.

<sup>2</sup> Григорьев В.И. Виды терроризма//Международная жизнь. 1995. №11. С.6.

Международный терроризм – место совершения терактов не имеет значения; террористическая группа состоит из лиц разной национальности и (или) вероисповедания; объектом борьбы являются либо политические и религиозные взгляды, либо международные организации, соглашения, институты; террористическая деятельность спонсируется иностранным (по отношению к территории деятельности) государством (государствами) или частными лицами, организациями, не являющимися резидентами территории (страны) деятельности группы.

Внутренний терроризм – место совершения террористических акций – страна пребывания; террористическая группа состоит, как правило, из граждан одной страны, национальности, вероисповедания; объектом борьбы являются внутренние проблемы страны пребывания.

Объектный терроризм – террористические акты совершаются в отношении определенных объектов жизнедеятельности, которые террористические группы считают вредными или опасными (анти-атомный терроризм, экологический терроризм).

ФБР выделяет также такой вид терроризма, как вооруженная борьба за независимость, принимающая формы терроризма. К ней относится террористическая деятельность повстанцев против военных и полицейских объектов колониальной стороны. Впрочем, отмечается в отчете ФБР, в случае нанесения ущерба гражданским лицам или применения силы в отношении «невиновных» такая форма борьбы может также расцениваться, как терроризм.<sup>1</sup>

Многочисленные террористические акты в городах России (Буденовске, Беслане, Грозном, Москве, Кизляре, Каспийске и др.), привели к гибели более тысячи человек. Сейчас многим россиянам кажется, что их дом незащищен, что кошмар не закончится.

---

<sup>1</sup>Григорьев В.И. Виды терроризма// Международная жизнь. 1995. №11. С.7.

За тридцать лет террористической войны (1969-1999) в Соединенном Королевстве погиб 3401 человек.<sup>1</sup> Исследователи выделяют не менее трех «волн» террора Ирландской Республиканской Армии, каждая из которых состояла из пяти-семи инцидентов. Можно представить себе психологическое состояние британского общества в первые годы террора, когда сомнению подверглась едва ли не главная истина национального самосознания – «Мой дом – моя крепость». Общественная безопасность Соединенного Королевства, казавшаяся незыблемой, сумевшая удержать спокойствие и в годы кризисов, и в годы распада колониальной империи – в первое время ничего не могла противопоставить ирландцам. Каждый человек с ирландским акцентом, казался, наверное, боевиком ИРА...<sup>2</sup> Точно такая же ситуация была и в Испании где экстремисты баскской организации ЭТА вели настоящую войну – против государства и против граждан. В общем, мы не первые. Однако, кроме психологических последствий для отдельных людей, террористические «волны» способны спровоцировать и социальные последствия.

В середине XX века стало очевидно, что мировое сообщество не располагает технологиями «управления конфликтами». Ни природа возникновения внутриобщественных конфликтов, ни их внутренние механизмы не были изучены социологами и управленцами. Академическим ответом на этот вызов меняющейся цивилизации стала конфликтология. Она, впрочем, изучает не только гражданские войны и революции – в сферу интересов конфликтологов входит и терроризм. Наиболее авторитетные конфликтологические центры находятся в Белфасте, Мадриде, Брюсселе.

Конфликтология выделяет как отдельную проблему «общество после пережитого насилия». Состояние страха, паники, гражданского гнева, стремление к самообороне и «милитанство» (создание негосударственных правоохранительных структур) является частью этой проблемы.

---

<sup>1</sup> Мясин С.И. Жертвы терроризма//Дипломатический вестник. 2004. №3. С.12.

<sup>2</sup> Ильин И.В. Терроризм в фас и профиль//Независимое военное обозрение. 2000. №9. С.14.

Давно стало ясно, что общества, где началась «гонка вооружений» гораздо сильнее подвержены опасности нового насилия; что стремление к индивидуальной безопасности ведет лишь к тотальной опасности... Стремление испуганного общества вооружиться ведет только к нарушениям прав человека, к межобщинным и к межэтническим вторичным конфликтам...»

Даже в США, где гражданские инициативы в области безопасности, как правило поощряются, «синдром последствий насилия» рассматривается как угроза внутренней безопасности. В частности, после взрыва во Всемирном торговом центре в 1993 году и других терактов, в некоторых штатах стали возникать организации «общественной безопасности», традиционно называемые в Америке «милицией». Они объявляли своей целью предотвращение террора и помощь полиции. На деле же «милиционеры» занялись самовооружением и подготовкой к этническим чисткам. Более того, они вскоре решили, в силу американской ментальности, получить легальное обоснование своей деятельности. Возникло движение своего рода гражданских судов, которые называли «врагов сообщества» и приговаривали их в лучшем случае к страху или выселению, в худшем – к смерти. В докладе ФБР «Терроризм в США» «гражданские суды» рассматриваются именно как форма терроризма, поскольку их деятельность очевидно подпадает под формулировку законодательства США.<sup>1</sup>

Когда террористическое насилие становится массовым и безадресным, общество реагирует на него в соответствии с собственной исторической традицией. Самое страшное, что может случиться – это публичное использование страха политиками или масс – медия.

Ошибки в интерпретации, излишняя подробность в описании трагедии, персонализация жертв и деперсонализация врага – это токсичная взрывчатая смесь, которая легко может привести общество к систематическим убийствам по национальному или религиозному признаку. В качестве наиболее

жестокого примера можно привести Руанду, где политики и радио противостоявших друг другу племен тутси и хуту разожгли (после серии взаимных терактов) такую пламя ненависти, что страна скатилась в пропасть самой страшной в Африке гражданской войны. Никто не может гарантировать, что с нами этого не произойдет.<sup>2</sup>

Антикавказские настроения и без того вполне ощутимые, после целой череды терактов за последние 8-10 лет стали повсеместными. Уже не только политические экстремисты призывают к «очищению» России от – теперь уже – кавказских террористов; даже те, кто в свое время испытывал определенные симпатии к чеченцам, требуют акций возмездия и жесткой внутренней политики. Телевидение демонстрирует кадры насилия боевиков над заложниками; в эфире открыто обсуждается вопрос о том, кого выселять из Москвы – только чеченцев или всех «лиц кавказской национальности».

Показательно, что все «долгоиграющие» террористические конфликты принципиально похожи. «Повстанцы» из мятежной (как правило, близкой к метрополии) колонии (изредка – бывшей) своими взрывами, нападениями, актами в отношении представителей власти стремятся добиться независимости или «наказать» метрополию за политику, проводимую в отношении их сопатриотов.

Такие террористические войны делятся годами; кроме национально-политического фактора они, как правило, осложнены фактором религиозным. Террористы умело пользуются как внутренними противоречиями внутри метрополии, так и иностранной помощью. Нет такой колониальной (в прошлом) державы, которая не нажила бы себе внешних врагов. Принципиальной целью в такой террористической войне является стабильность общества бывшей метрополии – повстанцы не могут добиться изменения социального строя. Их взрывы и другие акты террора «раскачивают лодку», при этом их не особенно заботят горе и беды

---

<sup>1</sup>Усенко Е.Т. Международное уголовное право. М., 1996. С.74.

<sup>2</sup> Головьев В.А. Международные конфликты//Азия и Африка.2002. №1. С.14.

собственного народа, на который зачастую обрушивается гнев имперской правоохранительной системы. Наоборот – чем жестче ответ на их террор, тем категоричнее анти – (ирландские, баскские, арабские, чеченские) настроения – тем больше потенциальных боевиков придет под знамя террористической войны.

Опыт тотальной изоляции «мятежных территорий», «этнические ограничения» и тому подобные изыски были опробованы и в Великобритании, и в Испании, и в Мексике, и во Франции. Впрочем, и остальные антитеррористические меры тоже.

Конфликтологи из ООН рекомендуют в борьбе с массовым терроризмом руководствоваться следующими принципами:

- никакой капитуляции перед террористами, полная решимость победить терроризм в рамках закона и демократического процесса;
- никаких сделок с террористами, никаких уступок, даже перед лицом серьезнейшей угрозы или шантажа;
- должны быть приложены максимальные усилия для того, чтобы дела по обвинению террористов дошли до суда и был вынесен законный приговор;
- должны быть приняты жесткие меры наказания в отношении государств-спонсоров терроризма, которые предоставляют террористическим движениям безопасное убежище, взрывчатые вещества, деньги, а также моральную и дипломатическую поддержку;
- государство должно решительно пресекать попытки террористов блокировать или подорвать международные дипломатические усилия по разрешению важнейших политических кризисов. Терроризм стал главной угрозой миру и стабильности и его подавление, таким образом, является общим делом всего международного сообщества.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Овчаров С.К. Роль конфликтологии в решении вопросов затрагивающих борьбу с международным терроризмом//Дипломатический вестник. 2000. №5. С.16.

Нет более страшной ошибки, чем вовлечение всех и «каждого» в борьбу с терроризмом. На самом деле, именно этого террористы и добиваются – практически животной реакции на свои действия. Одно насилие порождает, как болезнетворный вирус, сотни других очагов болезни, угрожая целостности и, собственно, жизни всего общественного организма.

Важнейшим инструментом антитеррористической политики является осведомленность, то есть – знание и готовность к действиям в чрезвычайной ситуации. Уж коли политические ошибки довели общество до террористической войны, его граждане должны быть подготовлены к выживанию. Они должны быть уверены, что делается все необходимое для обеспечения безопасности; все взрослые должны владеть (на минимальном уровне) приемами скорой помощи и действий в чрезвычайных ситуациях.

Но главное – сдерживать общественные эмоции. Политики и масс-медиа обязаны сдерживать свои эмоции. Террор – ужасен; жертвы мирного населения – трагедия; террористы – преступники. Но, во-первых, террор навязан конкретными людьми, а не той или иной национальностью или конфессией. Во-вторых, это не война, а особый вид преступности. В-третьих, чем больше общество будет обсуждать акты террора, тем сильнее оно «заведется».<sup>1</sup>

И, наконец, общая рекомендация всех специалистов по антитеррору и разрешению конфликтов – государство в своей борьбе с терроризмом должно делать все в рамках собственных законов.

---

<sup>1</sup> Мельников С.Л. Терроризм: психологические корни и правовые оценки//Государство и право.1995.№4. С.32.

## §2. Исторические аспекты взаимосвязи международного терроризма с внутренними вооруженными конфликтами в отдельных государствах

Такая проблема, как внутренние вооруженные конфликты, причины их возникновения и влияние их на военно-политическую обстановку в отдельных странах, регионах и мире, судя по многим признакам, еще не нашли своего места в теории и потребуют для своего изучения и осмысления как с научной, так и с практической стороны еще многих усилий и внимания. Это тем более важно, что в современных условиях именно внутренние вооруженные конфликты все чаще становятся детонаторами серьезных и опасных геополитических взрывов. Существенно и то, что внутренние вооруженные конфликты очень часто соприкасаются, а то и сливаются с таким явлением как терроризм, представляющим на данном этапе определенную угрозу международному миру и безопасности.<sup>1</sup>

Для большей четкости целесообразно данную проблему рассмотреть и проанализировать в ряде тезисов, представленных ниже.

Первое. Должно быть понятно, что внутренние вооруженные конфликты по причинам их возникновения, по своей сути и содержанию могут довольно существенно отличаться друг от друга. Наверное, все они по своему уникальны и поэтому их осмысление и изучение каждый раз требует своего подхода, отдельного конкретного рассмотрения. Очевидно, что один и тот же внутренний конфликт, может оцениваться по-разному, зачастую с полярных позиций: для одних это, допустим, освободительная война или что-то похожее на нее, для других – вооруженный мятеж и т.д. Поэтому, подходить к разным внутренним конфликтам с одинаковыми мерками нельзя. И это очень важно, так как от того, насколько точно будет дана оценка тому или иному конфликту, вскрыты его причины и внутренние

---

<sup>1</sup> Кустодиев Б.М. Влияние международного терроризма на внутренние вооруженные конфликты//Дипломатический вестник. 1996. №2. С.37.



пружины, зависит точность политических и военных решений военно-политического руководства страны и их последствия. Хотя, по правде говоря, у нас – что раньше в Советском Союзе, что сегодня в России – сначала принимаются решения, а уж потом, когда их реализация сталкивается с трудностями и неожиданными препятствиями, начинают спрашивать специалистов, что можно было бы предпринять для исправления положения.

Второе. Рассматривая проблему внутренних вооруженных конфликтов в их связи с международным терроризмом, следует подумать над тем, для всех ли внутренних конфликтов это характерно. По-видимому, далеко не для всех, и понятно, почему: это зависит от природы возникшего конфликта, его движущих сил и тех целей, которые ставят перед собой его инициаторы и руководители. К тому же, как известно и понятие «терроризм» зачастую трактуется по-разному.<sup>1</sup>

Третье. Какими бы многочисленными и непримиримыми ни были различные экстремистские группировки и движения, сами по себе они сегодня не в состоянии самостоятельно решить поставленные перед собой задачи. Для этого они должны обладать мощной и гармонично развитой экономической и научно-технической базой, производимыми в высокоразвитых государствах современными средствами вооруженной борьбы, материально-технического обеспечения и ведения пропагандистской работы, возможностями привлечения в свои ряды наемников и военных специалистов, иметь координирующие органы и своих сторонников в различных государствах и общественно-политических структурах мирового сообщества и другие возможности. То есть без определенной поддержки своих действий на государственном и международном уровнях их предприятие, как правило, обречено на неудачу.

Вывод из этого может быть только один и достаточно определенный: на современном этапе экстремизм может существовать и выполнять свою

---

<sup>1</sup> Марков С.О. Проблемы различения терроризма и вооруженных конфликтов//Красная звезда. 2000. №12. С.16.

«работу» относительно долго только в качестве разрушительного оружия, контролируемого более организованными и могущественными силами.<sup>1</sup> Что это за силы, долго объяснять нет необходимости. Для этого достаточно посмотреть кто в свое время поддерживал афганских маджахедов, кто оказывает финансовую и иную поддержку антиправительственным группировкам в странах Центральной Азии, кто регулярно и настойчиво выдвигает ультиматумы перед Россией, требуя от нее прекращения антитеррористической операции против международных банд террористов на ее территории. То есть, анализируя роль и место экстремизма, прикрывающегося искаженными идеями ислама, в формировании внутренних и внешних угроз национальной безопасности и территориальной целостности России, мы не должны ограничиваться рассмотрением только лишь его религиозно-идеологической и эмоционально-разрушительной составляющих, надо смотреть гораздо шире и по существу, в саму жизнь и условия, в которых эта жизнь имеет место быть. Только при таком подходе можно будет понять, почему, скажем, английские лорды из Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) так недовольны действиями России в отношении террористов на своей территории, почему блок НАТО был так настойчив в реализации своего косовского сценария и так далее.

Четвертое. Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которыми человечество входит в XXI столетие.

Конфликтогенный потенциал терроризма особенно вырос с 60-х годов XX века, когда целые регионы мира были покрыты зонами и очагами активности различных по своей ориентации террористических групп и организаций.

---

<sup>1</sup> Пугачев Л.Н. Покровители международного терроризма//Российская газета. 13 мая. 2004.№ 13.С.11.

Сегодня в мире насчитывается более 500 нелегальных террористических организаций и групп. С 1968 по 1980 гг. или было совершено около 6700 террористических актов, в результате которых погибло 3660 и ранено 7474 человека.<sup>1</sup> В современных условиях наблюдается эскалация террористической деятельности экстремистски настроенных лиц, групп и организаций, усложняется ее характер, возрастают изоционность и античеловечность террористических актов. Согласно исследованиям ряда российских ученых и данным зарубежных исследовательских центров, совокупный бюджет в сфере террора, составляет ежегодно от 5 до 20 млрд.долл.

Терроризм уже приобрел международный, глобальный характер. Еще сравнительно недавно о терроризме можно было говорить как о локальном явлении. В 80-90 гг. XX столетия он уже стал универсальным феноменом. Этот феномен обусловлен расширением и глобализацией международных связей и взаимодействия в различных областях. Особенно как бы бесппроблемно эти процессы происходят на поле маргинального экстремизма и терроризма как крайней формы проявления первого.

Наряду с большим числом террористических организаций и групп имеется не меньшее число поддерживающих их различных структур, вплоть до целых государств – спонсоров терроризма. Сам по себе интересен и знаменателен тот факт, что сегодня основная материальная поддержка террористических организаций поступает из арабских нефтедобывающих и развитых западных стран. На территории развитых государств присутствуют многочисленные неправительственные организации, осуществляющие поддержку в пополнении финансовой базы международного терроризма.<sup>2</sup>

Озабоченность мирового сообщества ростом террористической активности обусловлена как многочисленностью жертв и огромным материальным ущербом, наносимым террором, так и тем, что благодаря

---

<sup>1</sup> Мясин С.И. Жертвы терроризма//Дипломатический вестник. 2004. №3. С. 22.

<sup>2</sup> Золотов М.К. Спонсирование международного терроризма//Красная звезда. 1998. №6. С.18.

развитию новейших технологий, имеющих двойное назначение, деятельности средств массовой информации и глобальных компьютерных сетей, крайней коммерциализацией в сфере масс культуры, где культивируются насилие и жестокость, у все большего числа людей появляется возможность получить, а затем и использовать информацию о создании самых изощренных средств уничтожения и способах их применения. Не застрахованы от вспышек терроризма ни высокоразвитые, ни отстающие в экономическом и социальном развитии страны с различными политическими режимами и государственным устройством.

Только за последнее время людские и материальные потери в связи с террористическими актами зафиксированы в Северной Ирландии, США, России, Кении, Танзании, Японии, Аргентине, Индии, Пакистане, Алжире, Израиле, Египте, Турции, Албании, Югославии, Колумбии, Иране и в ряде других государств. Интернациональный характер жизни людей, новые средства связи и информации, новые виды вооружений резко снижают значимость государственных границ и иных средств защиты от терроризма. Возрастает многообразие террористической деятельности, которая все больше увязывается с национальными, религиозными, этническими конфликтами, сепаратистскими и освободительными движениями.

Пятое. Эпицентр террористической активности в течение ряда лет смещался от стран Латинской Америки к Японии, ФРГ, Турции, Испании, Италии. Одновременно с разной степенью интенсивности осуществлялись террористические акции таких организаций, как ИРА в Англии и Северной Ирландии, ЭТА в Испании. Активизировались палестинские и израильские террористы, террористические организации в ряде стран Африки и Азии, а также в США и России. Активно действует, широко используя террористические методы, наркомафия, отвоевывая у официальной власти все новые позиции. Появилось немало новых регионов, где террористическая

угроза стала особенно масштабной и опасной.<sup>1</sup> На территории бывшего СССР в условиях обострения социальных, политических, межнациональных и религиозных противоречий и конфликтов, разгула преступности и коррупции, внешнего вмешательства в дела большинства стран СНГ пыльным цветом расцвел постсоветский терроризм.

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями; жесткой организационной структурой, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, обеспечения боевых групп и прикрытия; жесткой конспирацией и тщательным отбором кадров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошим техническим оснащением, конкурирующим, а то и превосходящим, оснащение подразделений правительственных войск; наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов. Характерно, что, получая в свои руки современные средства ведения информационной войны, международный терроризм навязывает народам свои идеи и свои оценки ситуации, широко и небезуспешно решает мобилизационные задачи по привлечению в свои ряды молодежи, не говоря уже о профессиональных наемниках.<sup>2</sup>

Террористические организации наладили между собой тесные связи на общей идеолого-конфессиональной, военной, коммерческой и другой основе. Террористические группировки, особенно их руководители, во многих случаях тесно взаимодействуют в вопросах приобретения вооружений, прикрытия друг друга, разделения функций и задач при проведении ими масштабных операций. Можно отметить, что международное террористическое сообщество научилось маневрировать силами и

---

<sup>1</sup> Трутнев К.Л. Вопросы терроризма//Красная звезда. 2000. №10. С.19.

<sup>2</sup> Васильев В. Терроризм: прогноз на завтра. М.,1999. С.117.

средствами, перебрасывать нелегальными каналами большие массы оружия и боевиков, а сегодня терроризм – это уже не только и не столько диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм – это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым «рынком труда» (наемники и прочие) и приложения капитала (поставки оружия, наркоторговля и др.).<sup>1</sup>

Важной особенностью современного терроризма является его хорошо структурированный и организованный характер. Террористические организации создают единые руководящие органы, систему управления, планирующие подразделения.

Отмечены совещания и встречи руководителей наиболее крупных группировок, координация деятельности организаций различной национальной принадлежности. Для создания большего морально-психологического эффекта и общественного резонанса налажено информационно-пропагандистское обеспечение. Ведется работа по отбору и подготовке сторонников, активных функционеров и боевиков в целях их целенаправленного использования в кризисных районах.<sup>2</sup>

Можно увидеть, что сегодня силы, не способные на конкуренцию, в том числе и особенно в военно-силовой сфере, с развитыми странами и их союзниками и партнерами, стремятся компенсировать свои слабости доступными им средствами, т.е. методами террора, причем террора международного. Может стать и, уже наверное становится, так как именно к этому двигают, подталкивают ситуацию ведущие мировые державы, проводя жесткую силовую политику в отношении тех стран и народов, которые существенно слабее их в экономике, финансах, в военной сфере, но не желающие поддаваться диктату со стороны.

---

<sup>1</sup> Савельев И.В. Международный терроризм//Независимое военное обозрение.1998. № 39.С.30.

<sup>2</sup> Моджорян А.А. Информационно-пропагандистское обеспечение террористов//Закон и право.1997.№4.С.13.

Многолетние и безнаказанные силовые действия США и их союзников против Ирака, целая эпоха в ирано-американском противостоянии, агрессия НАТО на Балканах, Ближний Восток с его незатухающими очагами напряженности – это далеко не все и не последние примеры такого диктата. Такая политика, якобы направленная против международного и национального терроризма, по существу сама может быть квалифицирована как международный терроризм.

Далее нельзя не согласиться с точкой зрения ряда российских ученых, считающих, что всплеску терроризма в мире, особенно в его нестабильных регионах, способствует миропорядок переходного периода, предоставляющий дополнительные возможности самореализации для международного терроризма и стоящих за ним сил. Разрушение старых глобальных и региональных структур международной безопасности, присущих прежней схеме биполярного мира, во многих случаях сопровождается расшатыванием и развалом государственных образований. Мир вошел во временной этап крайней нестабильности, неопределенности и пониженной безопасности.

Механизмы государственного, регионального и международного контроля за происходящими в мире процессами все чаще дают сбои. Их место пытаются занять силы, которые хотели бы использовать фактор нестабильности и частичной утраты контроля для ускоренного решения своих собственных задач, как правило, деструктивных. Подобных геополитических пустот и зазоров, особенно в силовой сфере, в мире появляется все больше. Зоны, где они появляются, темные социальные закоулки в них становятся объектами пристального внимания и приложения политики международного терроризма.

Шестое. Думается, что должно появиться понимание того, почему внутренние вооруженные конфликты все чаще и все более масштабно оказываются во взаимосвязи с международным терроризмом. Международный терроризм сегодня обладает такими ресурсами, которых

может не быть у тех сил, которые пошли на вооруженный конфликт с властью в своей стране. Внутренние вооруженные конфликты перестанут быть опасными для стран и народов только тогда, когда будет покончено с практикой использования этих конфликтов третьими странами для решения своих крупных геополитических и иных задач.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Кустодиев Б.М. Влияние международного терроризма на внутренние вооруженные конфликты //Дипломатический вестник . 1996. № 2. С.41.



### §3. Современные тенденции развития международного терроризма и борьбы с ним в различных государствах

Терроризм – очень серьезная проблема в настоящем и еще более значительная угроза в будущем. С конца 60-х годов он приобрел поистине угрожающие масштабы: за период с 1970 по 1985 г. в Европе совершено около 3000 терактов;

В Латинской Америке - 1573;

На Ближнем Востоке - 1330;

В Северной Америке - 448;

За период с 1986 по наше время рост количества терактов в различных регионах мира составил от 50 до 60%. Вместе с тем, что количество террористических актов постоянно увеличивается, они становятся все более жестокими и все чаще объектом их становятся люди. Так: в 70-х годах XX века 80% терактов были направлены против собственности только 20% - против людей;

В 80-х годах – соответственно 50% и 50%;

В 90-х годах – уже 30% и 70%.

Террористические акты стали тщательнее готовиться, в итоге – до 90% их в той или иной мере достигают своих целей. Резко возросла дисциплина внутри террористических организаций, террористические группировки разных стран сотрудничают между собой, координируют свои действия.

Только за 10 лет – с января 1973 г. по июль 1984 г. – во всем мире был совершен 5661 террористический акт, в результате чего погибли 4111 человек. Если брать какой-то конкретный год, например 1980-й год московской Олимпиады, то здесь цифры будут таковы: 760 актов международного терроризма, 642 убитых. Посмотрим теперь, как обстоит

дело в отдельных странах. С 1971 г. в ФРГ в результате террористических актов убито 30 человек, из них 10 – сами террористы.<sup>1</sup> Значительное количество терактов проводят боевики Ирландской Республиканской Армии. Один из самых шумевших случаев, в результате которого была осуждена так называемая «бирмингемская шестерка», - взрыв в 1974 году в двух бирмингемских пабах мощных зарядов динамита, в результате чего погиб 21 человек. Всего же с 1972 года, когда Великобритания ввела прямое правление в Северной Ирландии, по 1990 г. разгул насилия, спровоцированный столкновениями ИРА с пробританскими силами, привел к гибели 3 тысяч человек, включая гражданских лиц и военных.<sup>2</sup> В 1991 г. терроризм как со стороны ИРА, так и ее противников унес 94 человеческие жизни. В Испании есть своя ИРА – подпольная организация баскских террористов (ЭТА). На счету ЭТА, которая борется за независимость Страны басков насильственными методами, 1991 г. – более 700 жертв. Террор порождает ответный террор. Испанские полицейские, устав бороться с ЭТА законными методами, создали свой «эскадрон смерти», официально называвшийся антитеррористической группой освобождения. В июне 1991 г., когда начался суд над двумя испанскими полицейскими – членами «эскадрона смерти», им в вину вменялось участие в шести покушениях, совершенных на территории Португалии и Франции. Утверждается, что «эскадрон смерти» с 1983 по 1987 г. уничтожил 27 человек, среди которых были и французские граждане, ошибочно принятые за боевиков ЭТА.

ИРА, ЭТА – список террористических организаций, борющихся за независимость своего народа (региона), этим не исчерпывается. В последние годы громко заявили о себе «Тигры освобождения Тамил-Илама» (ТОТИ) из Шри-Ланки. На их счету такая акция, как убийство Раджива Ганди – месть за вмешательство Индии в этнический конфликт в Шри-Ланке. Немало хлопот доставляют индийским властям и сикхские сепаратисты из штата Пенджаб.

---

<sup>1</sup> Мясин С.И. Жертвы терроризма//Дипломатический вестник. 2004. №3. С.27.

<sup>2</sup> Белая книга российских спецслужб. М., 1995. С.165.

На счету сикхских сепаратистов – тысячи жертв. В мае 1984 г. десятки индийских полицейских и командос погибли при освобождении захваченного террористами Золотого храма в Амритсаре. В мае 1988 г. при повторном захвате храма сикхами полицией за три дня боевых действий было убито 15 террористов, но ни эта, ни другие успешные операции властей ни на йоту не смягчили позиции сикхов.

В Колумбии боевики «Медельинского картеля» повинны в сотнях террористических актов. На их совести убийства кандидатов в президенты, генерального прокурора страны, министра юстиции, взрыв авиалайнера местной авиакомпании «Авианка», взрыв машин, начиненных динамитом в людных местах. Почти во всех странах Латинской Америки действуют многочисленные ультраправые и ультралевые группировки. Плодятся они, как грибы после дождя, и методы их действий схожи между собой, латиноамериканские террористы убивают даже священников. Так в Сальвадоре в марте 1980 г. во время мессы прямо в церкви был застрелен архиепископ Оскар Ронульфо Ромео.<sup>1</sup> Только в 1991 г. боевики из левацкой группировки «Сендеро луминесе» убили 3180 человек. Среди латиноамериканских «индивидуалов» наиболее известен террорист международного класса по кличке «Карлос Шакал» (Ильич Рамирес Санчес). Он участвовал в десятках прошумевших на весь мир терактах. Самое знаменитое дело под его руководством произошло в 1975 г. Карлос и пятеро его вооруженных сообщников ворвались в Вене в здание, где происходило совещание стран-членов ОПЕК и захватили заложниками 70 его участников. После 36-часовой осады террористы вывезли заложников на самолете в Алжир, затем в Триполи, после чего скрылись. Три человека из числа заложников были убиты.<sup>2</sup>

До обострения национальных конфликтов терроризм в нашей стране был явлением весьма редким. Единственный нашумевший случай в 1970-х гг.

---

<sup>1</sup> Давыдова Е. Терроризм: истоки и эволюция средства и цели. М., 1998. С.39.

<sup>2</sup> Выхухолев Л.М. Криминалистическая характеристика терроризма//Российская газета.27.05.03. №13. С.9.

– это взрыв в вагоне Московского метро в январе 1977 г., который унес более десяти жизней. Теперь же терроризм в нашей стране претендует на роль хозяина, а не гостя. Главное оружие отечественных террористов – самодельные взрывные устройства.<sup>1</sup> По данным КГБ в 1990-м – первой половине 1991 г. в стране было совершено около 200 взрывов, в результате которых погибло более 50 человек.<sup>2</sup> 31 июля 1991 г. произошел очередной трагический эпизод – взрыв в поезде Москва-Баку во время следования его близ Махачкалы (Дагестан). Погибли 15 человек. Неимоверно возросло количество терактов на территории России после начала первой чеченской войны (1994 г.). Один только захват заложников в Норд-Осте (Москва) и в г.Беслане(Северная Осетия-Алания) увеличили количество жертв террористической деятельности более чем на 600 человек убитыми. В такой стране как Италия, только один взрыв на вокзале в Болонье 2 августа 1980 г. унес жизни более 70 человек. В этой стране активными действиями отличились как правые так и левые террористические группировки. На счету «Красных бригад» самое скандальное политическое убийство в этой стране – премьер-министра Альдо Моро. В это время (1978 г.) «Красными бригадами» руководил Марио Моретти, заменивший попавшего в тюрьму Ренато Курчио. В 1977 г. его «краснобригадцы» убили 3 человек, а в следующем – уже 16.

Индивидуальный террор нередко служит детонатором террора массового. После убийства Индиры Ганди ее телохранителем-сикхом тысячи сикхов были убиты, многие заживо сожжены индусами. Особым вниманием террористов всего мира пользуются, как известно премьеры, президенты, монархи. Еще один объект их внимания – дипломаты.

27 февраля 1991 г. первый секретарь посольства Нидерландов в Тунисе Роберт Аккерман был убит во время званного ужина, у себя на вилле.

Терроризм подобного рода не всегда является уделом озлобленных одиночек или террористических групп. Нередко за этим стоит государство.

---

<sup>1</sup> Шестопапов И.А. Кровавые страницы в истории России//Независимая газета.10 февраля.2000. №10.С.7.

<sup>2</sup> Белая Книга российских спецслужб. М., 1995. С.180.

Разорванный взрывом почти надвое автомобиль и два трупа – таков итог покушения в Вашингтоне 21 сентября 1976 г. на бывшего министра иностранных дел Чили Орландо Летельера. Покушение организовали чилийские спецслужбы, а приказ об этом как утверждает один из участников покушения Армандо Фернандес Лариос, был отдан лично Пиночетом через начальника ДИНА (тайная полиция). Также чилийскими спецслужбами был уничтожен уехавший из Чили бывший видный военный деятель и политик Карлос Прайтс.<sup>1</sup>

Среди крупнейших акций ливийских террористов – организация взрывов на борту гражданских самолетов США и Франции в 1988 и 1990 гг., приведших к гибели 441 человека. Главными целями арабских террористов являются израильские и американские объекты во всем мире. Так, в 1986 г. ливийские агенты устроили взрыв в ночном клубе в Берлине, в результате которого погибло несколько американцев.

Израильские спецслужбы тоже не дремлют. В 70-х гг. агенты Моссад выследили и убили в Европе и на Ближнем Востоке 10 палестинских террористов, участвовавших в уничтожении израильских спортсменов на Олимпийских Играх в Мюнхене. Существует мнение, что убийство в апреле 1988 г. Абу Джихада, человека № 2 в Организации освобождения Палестины, также дело израильтян. Организация политических убийств диссидентов, эмигрировавших за рубеж – традиционная практика тоталитарных режимов. В 1959 году в ФРГ сотрудником КГБ Богданом Сташинским был убит лидер украинских националистов Степан Бандера.

---

<sup>1</sup> Колосов Н.В., Борисов В.Г. Международное право. М., 1998. С. 70.

### Глава 3. Актуальные проблемы и перспективы международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом

#### §1. Проблемы правового регулирования международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом

Мировое сообщество в конце 60-х - начале 70-х гг. было поставлено перед необходимостью активизировать противодействие актам международного терроризма. Именно в этот период теракты стали широко использоваться в качестве средства политической борьбы и метода влияния на политические процессы, происходящие в обществе. То, что раньше было скорее исключением, теперь стало «правилом», повседневностью во многих странах. Колоссально расширились географические рамки террористической активности, которая распространилась сейчас на все регионы. Как естественная ответная реакция – активизировалось сотрудничество государств в борьбе с терроризмом. Однако на фоне общего накопленного значительного массива законотворческой работы в данной области назрела необходимость ее обобщения и анализа через призму возможного творческого использования при выработке международной и национальной концепций борьбы с терроризмом.<sup>1</sup>

Систематизируя имеющуюся практику координации усилий мирового сообщества в вопросах противодействия актам террора, следует отметить, что в ее основе лежит ряд универсальных международных конвенций. В их числе:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна (1963);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971);

---

<sup>1</sup> Замкова В., Ильчиков М. Терроризм – глобальная проблема современности. М., 1996. С.49.

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973);
- Конвенция о борьбе с захватом заложников (1979);
- Конвенция о физической защите ядерных материалов (1980);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988);
- Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997);
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1999);
- Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999).

Основные усилия по международному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом предпринимаются в рамках международных организаций, которые выработали основополагающие программные итоговые документы.

Рассмотрим некоторые из них.

Декларация и Программа действий, принятая на Всемирной конференции ООН по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене определила, что акты, методы и практика терроризма, во всех его формах и проявлениях является деятельностью, которая направлена на уничтожение прав, основных свобод и демократии, создает угрозу территориальной целостности и безопасности государств и дестабилизирует законные правительства.

В продолжение данных тезисов на 49-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (1994) принята Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой выражается убежденность в целесообразности более тесной координации и сотрудничества между государствами в борьбе с преступлениями, связанными с терроризмом, включая оборот наркотиков, незаконную торговлю оружием, «отмыванием денег» и контрабанду ядерных и других

потенциально смертоносных материалов.<sup>1</sup> В этом контексте государствам предлагается в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включая все аспекты этого вопроса.

Существенно активизировалась законодотворческая деятельность Организации Объединенных Наций после терактов 11 сентября 2001 г. Сразу же 12 сентября Советом Безопасности ООН была принята резолюция 1368. 28 сентября 2001 г. Совет Безопасности принимает резолюцию 1373, фрагменты которой приводятся ниже:

«Совет Безопасности, подтверждая свои резолюции 1269 (1999) от 19 октября 1999 года и 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года, подтверждая также свое безоговорочное осуждение террористических нападений, которые были совершены 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, Вашингтоне (округ Колумбия) и Пенсильвании, и заявляя о своей решимости предотвращать все подобные акты, подтверждая далее, что такие действия, как и любой акт международного терроризма является угрозой для международного мира и безопасности, подтверждая необходимость бороться всеми средствами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, с угрозами для международного мира и безопасности, создаваемыми террористическими актами, действуя на основании главы 7 Устава Организации Объединенных Наций».<sup>2</sup>

Особую роль играет Декларация Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом от 12 ноября 2001 г., которая обращает особое внимание на то, что акты международного терроризма противоречат целям и принципам Устава ООН

---

<sup>1</sup> Шалинский Е.А. Правовое сотрудничество в борьбе с международным терроризмом//Международная жизнь. 1996. №7. С.18.

<sup>2</sup> Бобырев Н.К. Тенденции обновления законодательной базы в сфере борьбы с международным терроризмом//Закон и право. 2004. №15. С.9.



и что финансирование, планирование, подготовка, равно как и все другие формы поддержки актов международного терроризма, также противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций. Большую значимость имеют и принятые в апреле 2003 г., на 59-й сессии Комиссии ООН по правам человека резолюции по контртеррористической проблематике. 23 апреля 2003 года на проходившей в Женеве Комиссии ООН по правам человека были приняты две резолюции по теме борьбы с терроризмом. По инициативе России без голосования одобрена резолюция «Захват заложников», в число соавторов которой вошли в общей сложности 24 государства из всех регионов мира. В документе резко осуждается практика захвата заложников, говорится о недопустимости использования правозащитной риторики для оправдания этого явления.

Кроме того, Комиссия приняла выдвинутый Алжиром проект резолюции «Права человека и терроризм». Особое удовлетворение вызывает то, что в текст включена ссылка о выдвинутых со времени прошлогодней сессии Комиссии инициативах по проблематике прав человека и терроризма, в число которых входит и выдвинутое министром иностранных дел Российской Федерации на 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН предложение о разработке кодекса защиты прав человека от терроризма. В резолюции также содержатся основные элементы кодекса, обозначенные в распространенном российской делегацией официальном документе 57-й сессии Генассамблеи A/C.3/57/7.

Это касается, в частности, осуждения грубых нарушений прав человека, совершаемых террористами; укрепления правовой базы борьбы с терроризмом; противодействия и пресечения финансирования терроризма; сотрудничества в вопросах уголовного преследования лиц, совершивших террористические акты; предоставления помощи жертвам терроризма; обеспечения эффективного международного сотрудничества в антитеррористической сфере.

В свою очередь на совещании по борьбе с терроризмом (Париж, 30 июля 1996 г.) министры стран «большой восьмерки» приняли итоговый документ, в котором заявили о своей решимости уделять первостепенное внимание борьбе с терроризмом, сделали обзор новых тенденций развития терроризма в мире. Участники форума представили на итоговой пресс-конференции согласованный ими список из 25 мер по борьбе с терроризмом, значительная часть которых касается национальной компетенции государств. Одна из рекомендаций относится к «улучшению взаимодействия между отдельными органами и ведомствами, которые занимаются различными аспектами данной проблемы». Речь идет также об улучшении подготовки квалифицированных специалистов по антитеррористическим действиям, в том числе для предотвращения терроризма с использованием радиоактивных, химических, биологических и отравляющих веществ».<sup>1</sup>

С учетом большого числа террористических актов на транспорте правительствам стран «большой восьмерки» предлагается срочно начать консультации о повышении безопасности общественного транспорта.

«Восьмерка» призвала все государства взять под свой контроль неправительственные организации (гуманитарной, культурной или социальной направленности), которые могут служить прикрытием для террористической деятельности.

Предметом пристального внимания должны стать новейшие средства коммуникации, которые террористы используют для пропаганды собственных идей и общения между собой. Подразумеваются прежде всего компьютерная сеть Интернет и частные средства кодирования передаваемой по ней информации.

В отдельный пункт выделено принятие национальных законов с целью более эффективного контроля за производством, торговлей и экспортом оружия и взрывчатки.

---

<sup>1</sup> Заявление участников Московской Конференции министров стран «восьмерки» о противодействии терроризму//Дипломатический вестник.1999.№ 11.С. 17.

Документ обязывает подписавшие его страны отказаться от любой пассивной или активной поддержки террористов; ужесточить юридические меры преследования за террористическую деятельность; отдавать под суд любое лицо, обвиняемое в совершении, подготовке террористических актов или оказании помощи в их осуществлении.

«Восьмерка» рекомендовала всем государствам препятствовать передвижениям групп террористов и их отдельных членов и в этих целях более строгий пограничный контроль и правила оформления удостоверений личности и визовой документации.

Многостороннее и двустороннее сотрудничество предполагается развивать в двух основных плоскостях: международно-правовой и оперативной.

Первая охватывает, в частности, сближение национальных законодательств в области выдачи преступников и предоставления убежища. Документ предлагает рассмотреть возможность выдачи террористов даже если между заинтересованными государствами нет соответствующих соглашений.<sup>1</sup>

Страны «большой восьмерки» решили также препятствовать движению капиталов, с помощью которых финансируется террористическая деятельность.

Успех борьбы с терроризмом напрямую зависит от реального оперативного сотрудничества между спецслужбами. Следовательно, значение состоявшейся конференции заключается еще и в том, что она внесла свой вклад в преодоление серьезного психологического барьера, традиционно разделяющего представителей профессии, «у которых секретность просто в крови».

Ведущие страны мира пришли к осознанию того, что преступный мир объединился гораздо раньше, чем их правоохранительные органы,

---

<sup>1</sup> Заявление участников Московской Конференции министров стран «восьмерки» о противодействии терроризму//Дипломатический вестник. 1999. № 11. С.18.

укрепилось понимание, что терроризм можно победить только совместными усилиями.

Для европейских государств основополагающим документом, регламентирующим вопросы международного сотрудничества в сфере противодействия террористической угрозе, является Европейская конвенция «О борьбе с терроризмом», подписанная 27 января 1977 г. в г.Страсбурге 17 странами-участницами Совета Европы. Данная конвенция вступила в силу 4 августа 1978 года. Небольшая по объему, (16 статей), она занимает особое положение среди других соглашений, касающихся проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. Э.Яннсенс (Бельгия) справедливо считает, что «Европейская конвенция о борьбе с терроризмом заслуживает особого упоминания среди иных международных соглашений; ибо основной принцип этой конвенции заключается в «деполитизации» некоторых террористических нарушений. Цель «деполитизации сделать возможной экстрадицию лица, совершившего террористический акт».<sup>1</sup>

Рассмотрим кратко основные положения этого международного соглашения со всеми его достоинствами и недостатками.

Конвенция является закрытым соглашением ибо сфера действия ее ограничена лишь территорией государств членов Европейского Совета.

Статья 1 определяет виды правонарушений, которые относятся к сфере действия конвенции:

1.Подпадающие под сферу действия Гаагской и Монреальской конвенций по борьбе с преступлениями против гражданской авиации и на борту ее;

2.Состоящие в покушении на жизнь, нанесении телесных повреждений или покушении на свободу лиц, имеющих право на международную защиту, включая дипломатических агентов;

---

<sup>1</sup> Моджорян А.А. К вопросу о сотрудничестве государств в борьбе с международным терроризмом//Советское государство и право. 1990. № 3. С.117.

3.Включающие использованием бомб, гранат, ракет, автоматического огнестрельного оружия, писем или посылок-«ловушек» в той мере, в какой это использование представляет опасность для лиц;

4.Включающие похищение, взятие заложников или произвольное лишение свободы.

Кроме того, на усмотрение государств (считать или не считать соответствующее деяние преступным по положению Конвенции) относят следующие действия (ст.2): какой-либо серьезный акт насилия, не предусмотренный в ст.1 и представляющий собой покушение на жизнь, направленный на нанесение телесных повреждений или против свободы лиц, либо серьезный акт, направленный против имущества, не являющегося имуществом, упомянутым в ст.1, если он создал общую угрозу лицам.

Согласно последним пунктам ст.1 и 2 Конвенции, преступными признаются попытки совершения вышеперечисленных деяний или соучастие в них.

В ст.13 Конвенции указывается, что серьезный акт (серьезное правонарушение) – это преступное деяние которое:

1) создало общую угрозу для жизни, нанесения телесных повреждений или угрозу свободе лиц; или же

2) затронуло лица, чуждые побуждениям, которые его (правонарушение) вызвали; или же

3)при его осуществлении были использованы жестокие или вероломные средства.<sup>1</sup>

Таким образом, в конвенции отмечены в качестве общеуголовных правонарушений различного рода насильственные действия, причем по нашему мнению, только часть из них может носить характер актов международного терроризма (некоторые преступления против гражданской авиации, убийства, шантаж и захват лиц, пользующихся специальной

---

<sup>1</sup> Европейская конвенция о борьбе с международным терроризмом от 27.01.1977. С. 11.

защитой согласно международному праву, и др.). Положения конвенции слишком широко определяют круг акций насилия, относящихся к террористическим. Формулировки, содержащиеся в конвенции, напоминают определения терроризма, которые давали в 20-30-х годах «унификаторы».

При внимательном изучении положений конвенции складывается также впечатление, что государства-участники получают своего рода договор о взаимной помощи в борьбе с терроризмом и иными насильственными деяниями не только в собственных странах.

Статья 12 соглашения гласит:

«1. Любое государство может в момент подписания или сдачи на хранение своей ратифицированной грамоты, документа о принятии или одобрении, указать территорию или территории, на которые будет распространяться настоящая Конвенция.

2. Любое государство может в момент сдачи на хранение своей ратифицированной грамоты, документа о принятии или одобрении или в любой другой момент впоследствии распространить действие настоящей Конвенции путем заявления, адресованного Генеральному секретарю Европейского совета, на любую другую указанную в заявлении территорию, международные отношения которой обеспечивает это государство или которому оно уполномочено представлять.

3. Любое заявление, сделанное в силу предыдущего пункта, может быть аннулировано, в том что касается любой территории, указанной в этом заявлении в условиях, предусмотренных статьей 14 настоящей Конвенции.»

Конвенция основана на принципе *aut dedere aut judicare*, но главное внимание справедливо уделяется выдаче. Уже в преамбуле подчеркивается, что экстрадиция – особо эффективное средство, не допускающее для лиц, совершивших террористические акты, возможности избежать преследования и наказания. Статья 3 предписывает привести положения всех договоров и соглашений о выдаче, действующих между членами Европейского совета в соответствии с настоящей Конвенцией. В соглашении не упоминается о

политическом убежище как институте международного права. В ст.5 содержатся положения, напоминающие по своему характеру обязательство не отказывать в предоставлении защиты от преследования или наказания по соображениям расового или религиозного порядка, национальной принадлежности или политических взглядов, но о подтверждении права на убежище в конвенции не говорится.

Арбитражный трибунал решает споры, касающиеся толкования или применения конвенции (ст.10).

Конвенция может быть денонсирована любым государством участником (ст.14). Она прекратит свое действие в отношении любого договаривающегося государства, которое выйдет из Европейского совета или прекратит в нем свое участие (ст.15). Последние положения еще раз подтверждают предназначенность конвенции для регулирования специфических отношений, существующих в рамках Европейского совета. Вместе с тем она будет обязательной для тех государств, которые станут членами этой организации.

Касаясь ситуации в постсоветских республиках, следует отметить, что криминальный мир в отличие от мира политического, с разрушением единого правового пространства на территории бывшего СССР быстро консолидировался.

Лишение правоохранительных органов и спецслужб бывших союзных республик единого стержня привело к раздробленности их усилий, чем незамедлительно воспользовались преступники. В последние годы отмечается рост тяжких преступлений, имеющих транснациональный характер. Широкое распространение получили различные проявления терроризма, наркобизнес, контрабанда оружия и военной техники.<sup>1</sup>

В целях координации усилий компетентных органов государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в борьбе с

---

<sup>1</sup> Трутнев К.Л. Вопросы терроризма//Красная звезда. 2000. №10. С.19.

терроризмом и иными видами опасных преступлений, начиная с 1991 г. был подписан целый ряд основополагающих межгосударственных нормативных актов. В их числе Соглашение «О концепции военной безопасности государств-участников Содружества Независимых Государств», представляющее собой совокупность согласованных и официально принятых взглядов на защиту государств-членов СНГ от внешних угроз, обеспечение территориальной целостности и политической стабильности, а также Соглашение «О взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В 1995-1996 гг. принята Концепция формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств, включившая совокупность согласованных на межгосударственном уровне мероприятий и условий по развитию на взаимовыгодной основе межгосударственных информационных обменов в интересах сотрудничества государств-участников СНГ в согласованных сферах деятельности и в соответствии с международными принципами распространения информации, а также Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности, провозгласившая международный терроризм в качестве одного из основных источников военной опасности для стран СНГ.

Важнейшим этапом в кодификационной деятельности стало принятие Программы государств-участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 г., утвержденная Советом глав государств СНГ 21.06.2000 г. В разделе 1 предусматривается приведение нормативной базы стран СНГ в соответствие с международными нормами путем присоединения к соответствующим международным договорам, направленным на борьбу с терроризмом и иными проявлениями экстремизма; решение вопроса о гармонизации законов, касающихся борьбы с терроризмом, производства и оборота оружия, противодействия наемничеству. Раздел 2 предусматривает проведение совместных командно-штабных и оперативно-тактических



антитеррористических учений и специальных операций по предупреждению преступлений террористического характера, по розыску лиц, групп и организаций, причастных к террористической деятельности.<sup>1</sup> В разделе 3 планируется создание в Антитеррористическом центре государств-участников СНГ базы данных, куда войдут сведения о международных террористических и иных экстремистских организациях, их лидерах, а также причастных к ним лицах; о состоянии и тенденциях распространения международного терроризма; о структурах и лицах, оказывающих поддержку международным террористам. Раздел 4 предусматривает организацию обучения лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и постоянное повышение квалификации кадров. Раздел 5 «Материально-техническое и финансовое обеспечение» не предлагает каких-либо конкретных мер. Последний, 6-й раздел, предусматривает принятие планов по реализации Программы и ежегодное предоставление доклада Совету глав государств СНГ о ходе ее выполнения.<sup>2</sup>

Для успешной реализации Программы утверждено Положение Об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств, определяющий организационные основы Центра (руководящий орган – Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ и региональные подразделения); основы взаимодействия с другими органами; основные задачи Центра (информационное, аналитическое и научно-методическое обеспечение антитеррористической деятельности, содействие государствам-участникам СНГ в практической антитеррористической деятельности и ее координация); полномочия руководителя и штатных сотрудников Центра; положения о финансировании и юридическом статусе Центра.

Однако положения, содержащиеся в выше рассмотренных международных нормативных актах, обычно недостаточно

---

<sup>1</sup> Григорьев В.И. Виды терроризма//Международная жизнь. 1995. №11. С.11.

<sup>2</sup> Там же. С. 14.

конкретизированы, что затрудняет их использование правоохранительными органами и спецслужбами государств в конкретных практических целях. В связи с этим после всплеска террора в начале 70-х гг. США, ФРГ, Россия и некоторые другие страны, в которых данная проблема приобрела наибольшую актуальность, во исполнение международных договоров и с учетом собственных потребностей, приняли ряд законодательных актов, нацеленных на предупреждение и пресечение терроризма, следуя при этом собственной модели законотворческой деятельности.<sup>1</sup>

Так, в Соединенных Штатах Америки, после терактов 11 сентября 2001 г. был принят «Акт об объединении и усилении Америки средствами, необходимыми для борьбы с терроризмом» (известный также как «Закон о патриотизме»). Данный закон наделяет правительство США широкими полномочиями, упрощая процедуру следствия и ареста в отношении подозреваемых в террористической деятельности.

Согласно одному из положений закона, спецслужбы получают право на основании специальных судебных ордеров требовать от книжных магазинов и библиотек предоставления информации о том, какие книги покупают или читают отдельные лица, и о том, какие сайты в интернете они посещают с компьютеров в публичных библиотеках. По мнению многих политиков, подобная практика является прямым нарушением гражданских свобод, однако их оппоненты считают, что это, напротив, дает возможность обеспечить безопасность граждан США.

В ФРГ принято около 10 специальных законов, направленных на борьбу с терроризмом. Они действуют и как самостоятельные правовые документы, и как вносящие изменения и дополнения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство государства.

Основным российским нормативным актом, направленным на противодействие террористической деятельности, является Федеральный

---

<sup>1</sup> Замкова В. Ильчиков М. Терроризм – глобальная проблема современности. М., 1996 . С.14.

Закон «О борьбе с терроризмом» от 9 июля 1998 г. Данный закон впервые в новой истории России определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан. В частности, на законодательном уровне сформулированы такие бывшие ранее спорными понятия, как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и ряд других.

Проведенный анализ зарубежного законодательства позволяет выделить определенные закономерности правовой регламентации борьбы с терроризмом:

Во-первых, кодификация законодательных норм в области борьбы с терроризмом способствует его более эффективному применению;

Во-вторых, внутреннее право стран должно своевременно реагировать на изменение в международной договорной практике в этом направлении, последовательно отражая все ее позитивные начала;

В-третьих, несмотря на общую для развитых стран мирового сообщества тенденцию к демократизации своего законодательства, государства предусматривают повышенную меру ответственности и наказания за совершение террористических актов и участие в террористической деятельности.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон о борьбе с терроризмом от 9.07.1998.

§2. Перспективы международного сотрудничества  
и деятельности национальных организаций,  
осуществляющих борьбу с международным терроризмом

Борьба с терроризмом ведется во всем мире. Во многих странах, таких как Израиль и Великобритания – на протяжении десятилетий. Современный этап борьбы с терроризмом начался в Израиле в 1972 году, когда группа экстремистов из организации «Черный сентябрь» захватила в олимпийской деревне в Мюнхене нескольких израильских спортсменов. Операция по освобождению заложников, проводившаяся западногерманской полицией, закончилась неудачей: несколько спортсменов погибли, часть террористов скрылись.

С этого момента, как в **Израиле**, так и в ряде других стран начали создаваться специальные антитеррористические подразделения. Правительство Израиля, возглавляемое, на тот момент, Голдой Меир, приняло принципиально важное решение, которое со временем стало основным принципом антитеррористической деятельности – ни в коем случае не идти на уступки террористам. В 70-е годы израильские подразделения по борьбе с терроризмом проводят ряд успешных операций. В 1973 году – в Бейруте уничтожена штаб-квартира организации «Черный сентябрь» и завод по изготовлению взрывных устройств. В течение нескольких лет от рук членов израильского антитеррористического подразделения «Божья Кара» гибнут все участники мюнхенских событий. В настоящее время борьбу с терроризмом в Израиле возглавляет оперативный штаб, в который включены представители вооруженных сил, полиции и спецслужб, включая представителей разведки «Моссад».<sup>1</sup>

**Франция.** Французское правительство вынуждено тратить много сил и средств на борьбу с террористами. Созданная в 1991 году правительственная

---

<sup>1</sup> Мартыненко Е.А. Путь террора//Дипломатический вестник. 1996. №2. С.44.

антитеррористическая программа Vigipirate действует и по сей день. Летом 1995 года этот план был эффективно использован против террористов, которые совершили серию взрывов в Париже и других городах Франции. И хотя жертв избежать не удалось, их число все же могло быть гораздо больше, если бы не были приняты меры безопасности. Тогда взрывы в метро на рынках, у школ унесли жизни более 10 человек. План Vigipirate входит в список 40 возможных мер, предусмотренных французским правительством на случай различного рода критических ситуаций. Каждая из мер определяется степенью опасности, которую представляет террористическая группа.

**США.** Толчком к активизации антитеррористической деятельности послужили события 1997 года, когда 69-летний палестинец Али Абу Камаль открыл стрельбу на смотровой площадке манхеттенского Эмпайр-Стейт-Билдинг. От пуль палестинца погибли 8 человек, в том числе он сам. (Камаль выстрелил себе в голову). За этим терактом вскоре последовали новые. В течение трех лет террористы устроили взрыв в подземном гараже Всемирного торгового центра, было взорвано административное здание в Оклахома-Сити, американские посольства в Кении и Танзании. В ответ на усилившуюся активность террористов активизировали свою деятельность и соответствующие структуры безопасности. В каждом из 59 управлений ФБР было создано по крайней мере одно боевое подразделение по борьбе с терроризмом (SWAT), созданы многочисленные группы по исследованию и предотвращению террористических взрывов. В 1988 году была подписана «Международная конвенция по борьбе с террористическими взрывами». Государства-участники Конвенции взяли на себя обязанность рассматривать акты терроризма, совершенные на территории других стран в качестве преступлений, влекущих за собой выдачу преступников стране на территории которой было совершено преступление.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Мартыненко Е.А. Путь террора//Дипломатический вестник. 1996. №2. С.45.

**Великобритания.** Многочисленные террористические группировки, базирующиеся в основном в Северной Ирландии, уже три десятилетия ведут войну против Лондона за независимость Ольстера от Великобритании. Пальма первенства по числу учиненных терактов досталась экстремистам из Ирландской республиканской армии. Среди совершенных ИРА терактов особо выделяется взрыв, произошедший в августе 1998 года на улице Северо-ирландского города Бенбридж. 500-килограммовая бомба, начиненная гвоздями, была заложена в автомобиль, припаркованный вблизи торгового центра в оживленном районе города. Массовую гибель людей удалось предотвратить лишь чудом:

Полицию предупредили о готовящейся акции за 20 минут до взрыва и посетителей центра удалось эвакуировать. Пострадали только 35 человек, которые получили различные ранения.

Как ответ на всплеск терроризма с середины XX века в вооруженных силах разных стран стали появляться специальные антитеррористические подразделения особого назначения. Сегодня такие подразделения существуют более чем в 50 странах.

Рассмотрим некоторые из них:

### **Израиль**

«ЯМАМ» - подразделение полиции Израиля. Численность 200 человек. Ежегодно проводит по 200 и более операций. На сегодняшний день в группе есть две женщины. Создана в 1974 году, как спецслужба, отвечающая за антитеррористические действия исключительно внутри Израиля. Полным провалом закончилась одна из первых их операций по освобождению автобуса с заложниками, захваченного в 1977 году рядом с Тель-Авивом. В ходе операции погибло 33 заложника и более 70 были ранены. С 1978 года потерь заложников больше не было. Погибло 20 офицеров подразделения.

«Летающие леопарды». Подразделение пехоты, которое из-за опознавательных знаков называют еще «Летающими Леопардами». Было сформировано в 1959 г. из лучших солдат элитной пехотной бригады

«Голани». До 1974 года считались антитеррористическим подразделением, при этом специальной подготовки бойцы не проходили, предпочитая незатейливые армейские методы. Отсюда и самый большой их провал. В мае 1974 года трое террористов захватили школу в северо-израильском городке Маалот. Бойцы подразделения буквально изрешетили пулями двоих террористов, попутно убив 25 школьников и ранив еще 100.<sup>1</sup> Именно после этой неудачи «летающих леопардов» («Саерет Голани») стали обучать специальным антитеррористическим методам.

«Разведывательная группа генерального штаба министерства обороны». Создана в 1957 году как разведывательное специальное подразделение. С 1968 года переключилось на антитеррористическую деятельность. На каждого убитого солдата подразделения приходится сотня убитых террористов.

В отряде в свое время служили экс-премьер Биньямин Нетаньяху и Эхуд Барак. Группа принимала участие в более чем тысячи акций. Считается лучшим подразделением по борьбе с террористами в мире. Самая знаменитая операция – июль 1976 года, освобождение 103 заложников в Антеббе.

### **Германия**

«Федеральная группа по защите границы». Создана после мюнхенской трагедии во время Олимпиады в 1976 году. Это была первая операция группы. Сегодня эта группа не только борется с террористами, но и обеспечивает охрану немецких дипломатов во время поездок по Ближнему и Среднему Востоку. Помогает немецкой контрразведке, организуя слежку за террористами. Численность – около 200 человек. Женщин в подразделении нет, но иногда группа использует сотрудниц немецкой контрразведки. За все время существования проведено более 5 тысяч операций. Десять членов группы погибли от рук террористов. Самая известная операция – октябрь 1977 года в Сомали, освобождение самолета, захваченного террористами с

---

<sup>1</sup> Белая книга российских спецслужб. М., 1995. С.108.

более чем ста заложниками. Немецкую службу пригласили для ликвидации террористов еще и потому, что террористы требовали выпустить из немецких тюрем лидеров «Фракции Красной Армии», немецкой леворадикальной группировки. Войну с которой «Федеральная группа по защите границы» считала своим главным делом в 70-е годы. Провалы – 1994 год убийство члена «Фракции Красной Армии» Вольфганга Грамса. Во время захвата на платформе метро лидеров РАФ Грамса и Бригид Хоgefельд в перестрелке был убит один из сотрудников отряда. А затем выстрелом в упор был застрелен Грамс. Причем, прохожие показали следующее: когда перестрелка закончилась, двое офицеров «Федеральной группы по защите границы» склонились над раненым Грамсом и застрелили его из его же пистолета.<sup>1</sup>

### **Россия**

Управление «А» Департамента по борьбе с терроризмом ФСБ. (Бывшая группа «Альфа»). Идея создания спецподразделения по борьбе с терроризмом внутри страны принадлежит Юрию Андропову (сначала это был отряд 7 управления КГБ «Альфа», созданный в 1974 году). Тогда «Альфовцев» было всего 40 - офицеры и прапорщики из числа сотрудников КГБ Москвы и Московской области). Численность – 200 человек. За 30 лет своей работы бойцы «Альфы» освободили в общей сложности более тысячи заложников, захваченных террористами в Тбилиси, Минеральных Водах, Сухуми, Сарагуле, Москве, Беслане и др. Один из самых крупных провалов – неудачная операция в Буденновске, когда «Альфа» была готова провести штурм группировки Басаева, но получили приказ отступить. За все время своего существования «Альфа» потеряла более 20 бойцов, 10 из них в городе Беслане и 3 погибли в Буденновске.

Управление «В» Центра спецназначения ФСБ. (Бывшая группа «Вымпел»). В 1981 году при управлении «С» (нелегальная разведка) Первого Главного Управления КГБ СССР была создана группа «Вымпел». Ее статус

---

<sup>1</sup> Белая книга российских спецслужб. М. 1995. С.112.



формально звучал как «отдельный учебный центр КГБ СССР», но на самом деле, как предполагается, группа предназначалась для разведывательно-диверсионной деятельности за пределами страны. Сначала в группе было всего 300 человек, но очень быстро она стала одним из лучших подразделений спецназа в мире. Громких провалов у группы не было. Об удачных операциях сведения до сих пор почти не разглашаются. Известно, что однажды во время учений аквалангисты «Вымпела» из-под льда атаковали и захватили атомный ледокол «Сибирь». Подразделение «Вымпел» выезжало на операции в Афганистан, Мозамбик, Анголу, Вьетнам, Никарагуа. В 1994 году в рамках ФСБ группа «Вымпел» превратилась в подразделение «В» («Вега»).

### **США**

«Отряд полиции Лос-Анджелеса». Создан после молодежных волнений в США в 1965 году. Элитное подразделение, использующееся как внутри страны, так и за ее пределами. Численность – 70 человек. Известны своей борьбой с террористической организацией США «Черные пантеры», ликвидацией похитителей дочери известного газетного магната Херста. За все время своего существования отряд освободил более сотни заложников и ни один из них не погиб. Зато в самом подразделении погибло около десятка офицеров.

«Отряд чрезвычайной службы нью-йоркской полиции». Численность – около 400 человек, из них около десятка – женщины. Оснащены тяжелым оружием, имеют группы прикрытия. Спасли около 500 заложников, потеряли около трех десятков своих боевиков. Самая крупная операция – охрана Папы Римского во время его визита в США в октябре 1995 года. Эта структура, напоминающая маленькую армию, участвует в среднем в 2,5 тыс. операциях в год.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Стрельцов В. Детерминанты террористической деятельности//Красная звезда. 2000. №10. С.19.

Отряд «Дельта». Оперативный отряд спецсил американской армии. Создан в 1976 году. Причем, сначала предполагалось создавать антитеррористические группы в США на базе «Зеленых берегов», но высшее командование Вооруженных сил США решило создать новые силы. Поэтому и по сей день «Дельта» пребывает в жесткой конфронтации с морскими пехотинцами США. Базируется в Форт Брэгг (Северная Каролина). «Дельта» является главным антитеррористическим подразделением США. Занимается освобождением американских заложников за рубежом. Численность – около 500 человек. За время существования приняло участие в сотнях тайных операций во всем мире. В том числе в войне на Панаме и в Гренаде. Самый крупный провал – попытка освободить заложников в посольстве США в Тегеране в 1980 году. Во время попытки штурма американцы случайно подожгли вертолет, самолет, склад с горючим и автобус, и боевики «Дельты» в панике ретировались. 53 заложника были освобождены лишь путем переговоров.

### **Великобритания**

«22-я специальная воздушная служба». Образована во время второй Мировой войны. По боевой подготовке сравнима лишь с израильскими контртеррористическими отрядами, но превосходит их по вооружению. По некоторым данным в рамках подразделения служит 500 человек. Самые успешные операции – акции против ИРА в Ирландии, Голландии, Германии. Участвовала в тысячах операций от Сахары до Малайзии. Самая известная операция – освобождение заложников в Иранском посольстве в Лондоне. За всю историю существования несколько десятков сотрудников погибли в Северной Ирландии и в Ираке во время операции «Буря в пустыне».

### **Франция**

«Группа вмешательства национальной жандармерии». Создана в марте 1974 года для борьбы с террористами на территории Франции. Вначале состояла из 15 добровольцев-жандармов. Со временем численность группы достигла 200 человек. За все время своего существования спасли около 500

человек и провели около ста антитеррористических операций. Погибло 10 солдат подразделения. Самая удачная операция – спасение 18 заложников самолета в Марселе, захваченного террористами в 1994 году. Бойцы группы прославились во время подавления бунта заключенных во французской тюрьме Клерво в январе 1978 г., в операции по наведению порядка на острове Новая Каледония во время восстания туземцев-конаков в мае 1988 года.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Кустодиев Б.М. Влияние международного терроризма на внутренние вооруженные конфликты//Дипломатический вестник. 1996. №2. С.49.

## Заключение

Говоря о ситуации, складывающейся сегодня в сфере борьбы с терроризмом, следует подчеркнуть, что эта проблема является проблемой международного характера. Это предполагает, что в решении этой задачи должны быть задействованы не отдельные, специально создаваемые для этой цели, антитеррористические центры или даже правоохранительные органы и спецслужбы. Для борьбы с этой всеобщей угрозой необходимо объединение всех усилий государственных и общественных структур, ветвей власти, средств массовой информации. Нужна стратегия борьбы с терроризмом. Необходимо знать историю терроризма, без знания которой, мне кажется, невозможно постичь его смысл и определить истоки. В свою очередь только четкое представление о том, что же являет собой терроризм, в чем состоят причины, порождающие его, и каковы мотивы, заставляющие людей заниматься террористической деятельностью, может стать основой для разработки мер по предупреждению действий террористов и определения эффективных методов борьбы с этим сложнейшим и опаснейшим явлением.

Изжить терроризм в одночасье вряд ли возможно. Особенно в современной обстановке, которая характеризуется нарастанием экономического кризиса, ослаблением правопорядка и ростом преступности. Даже в обстановке относительной политической стабильности исключить эксцессы терроризма весьма непросто. Объясняется это как живучестью террористической психологии отдельных социальных слоев, не нашедших свое место в социальной структуре общества, так и умением террористических лидеров и управляющих ими, порой, более могущественных «лиц», реагировать и использовать в своих интересах неудовлетворенность простых людей сложившейся социально-экономической обстановкой.

Изживание терроризма – длительный процесс, предполагающий создание необходимых объективных и субъективных условий для

достижения этой цели. При этом невозможно уничтожить терроризм, силовыми террористическими же, средствами: насилие неизбежно порождает насилие. Важно убедить общество, все политические силы о том, что спекуляция на объективных трудностях и противоречиях, силовой вариант их решения – это путь, ведущий к катастрофе.

Наиболее важной предпосылкой изживания терроризма является стабилизация экономического и политического положения в странах, укрепление демократических принципов в общественно-политической жизни. Необходимо сформировать нормальное гражданское общество, в котором резко сузится социальная база терроризма. Другая очень важная предпосылка – выработка и укоренение демократических традиций, становление и развитие политического и идеологического плюрализма, утверждение таких правил «политической игры», которые характеризуются взаимной терпимостью, отказом от конфронтационности в отношении между различными социальными и политическими силами, поиском и нахождением консенсуса.

Особенно важно, чтобы в государствах сформировались стабильные демократические политические системы, механизмы цивилизованного политического диалога, ротации власти. Необходимо, чтобы стоящие у власти силы, способствовали обеспечению прав и законных интересов политического меньшинства.

Для искоренения терроризма необходима выработка высокой политической и правовой культуры в обществе, четкое установление правовых санкций за террористические действия.

Необходимо создать благоприятные условия для нормального равномерного развития различных этносов и обеспечить реализацию их интересов; чтоб предотвратить конфликты на национальной почве.

Кроме вышеуказанного, государственные органы должны активизировать свои усилия в превентивной деятельности, направленной на локализацию и нейтрализацию террористической деятельности, устранить

предпосылки (потенциальные) их формирования. Необходимы меры по усилению границ, повышения контроля над деятельностью зарубежных организаций, чтобы максимально снизить возможность импорта экстремизма из третьих стран. Активная молодежная политика, меры, направленные на сокращение безработицы и решение назревших социально-экономических проблем способны снизить социальную напряженность в обществе, нейтрализовать главный источник потенциальных социальных эксцессов.<sup>1</sup>

Одним из важнейших направлений в сотрудничестве глав государств должно стать совместное взаимодействие по предупреждению, локализации и прекращению региональных всплесков экстремизма, так как отдельные конфликты, вызванные террористами, могут стать причиной дестабилизации в других государствах.

Практические результаты терроризма, которые характеризуют это явление нынешней политики, должны послужить важным предостережением всем политическим силам о том, что попытки решить политико-экономические и иные проблемы с помощью насилия, не способствуют решению поставленных задач, а наоборот, ведут к усугублению и нарастанию противоречий в обществе.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Колосов Н.В., Борисов В.Г. Международное право. М., 1998. С.78.

<sup>2</sup> Богданов М.И. Сущность терроризма//Новое время. 2001. №45. С.43.

## **Список использованной литературы:**

### **Международные акты:**

1. Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершаемых на борту воздушного судна. Токио, 1963.
2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Гаага, 1970.
3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. Монреаль, 1971.
4. Конвенция о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда такие акты носят международный характер. Организация Американских Государств, 1973.
5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе против дипломатических агентов. Нью-Йорк, 1973.
6. Конвенция о борьбе с захватом заложников. Нью-Йорк, 1979.
7. Конвенция о физической защите ядерного материала. Вена, 1980.
8. Конвенция по пресечению терроризма. Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии, 1987.
9. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства. Рим, 1988.
10. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Монреаль, 1991.
11. Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. Нью-Йорк, 1997.
12. Конвенция о борьбе с финансированием терроризма. Нью-Йорк, 1999.
13. Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Шанхай, 2001.
14. Резолюция № 1267 СБООН. О пресечении международного терроризма.
15. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Рим, 1988..

16. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. Монреаль, 1988.

#### **Законодательство РФ:**

1. Конституция России. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства РФ. 26.01.2009. №4. Ст. 445;
2. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13 июня 1996 года №63 – ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. №25. Ст. 2954;
3. Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. №11. Ст. 1146;
4. Федеральный закон от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства РФ. 2001. №33. Ст. 3418;
5. Федеральный закон от 2 октября 2006 года №158 – ФЗ «О ратификации международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма» // Собрание законодательства РФ. 15.07.2002. №28. Ст. 2792;
6. Федеральный закон от 10 июля 2002 года №88 – ФЗ «О ратификации международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» // Собрание законодательства РФ. 09.10.2006, №41. Ст. 4205;
7. Федеральный закон от 13 февраля 2001 года №19 – ФЗ «О ратификации международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом» // Собрание законодательства РФ. 19.02.2001. №8. Ст. 702;
8. Федеральный закон от 7 августа 2000 года №121 – ФЗ «О ратификации европейской конвенции о пресечении терроризма» // Собрание законодательства РФ. 14.08.2000. №33. Ст. 3347;



9. Федеральный закон от 20 апреля 2006 года №56 – ФЗ «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма» // Собрание законодательства РФ. 24.04.2006. №17 (1 ч.). Ст. 1785;
10. Федеральный закон от 10 января 2003 года №3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // Собрание законодательства РФ. 13.01.2003. №2. Ст. 155;
11. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 года №116 «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. №8. Ст. 897;
12. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 года №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. №20. Ст. 2444;
13. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 года №352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2007. N 24. Ст. 2921;

#### **Основная научная литература:**

1. Авдеев Ю. Особенности современного международного терроризма и некоторые правовые проблемы борьбы с ним // Государство и право. №3. 2002;
2. Антонов В.Н. Современный терроризм: теория и реальность // Право. №2. 2007;
3. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 1998;
4. Балязин В.Н. Неофициальная история России. Отец и сын: Николай I - Александр II. М., 2007;
5. Баш Л.М., Боброва А.В., Вечеслова Г.Л. и др. Современный словарь иностранных слов: толкование, словоупотребление, словообразование, этимология. М., 2006;

6. Бриллиантов А., Бурковская В. К вопросу о направлениях унификации законодательств государств - участников СНГ о борьбе с терроризмом и захватом заложника // Уголовное право. 2003. №1;
7. Боголюбова Т. Борьба с терроризмом: уголовно-правовые проблемы // Уголовное право. №1. 1999;
8. Будницкий О. В. Терроризм в российском освободительном движении: идеология, этика, психология. М., 2000;
9. Витюк В.В., Эфиров С.А. «Левый» терроризм на западе. История и современность. М.: Наука, 1987;
10. Головков Г.З., Бурин С.Н. Канцелярия непроницаемой тьмы. Политический сыск и революционеры. М., 1994;
11. Грачев А. Политический экстремизм. М., 1986;
12. Гулыга А. Немецкая классическая философия. М., 1986;
13. Гушер А.И. «Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества» // Евразийский вестник. №3. 2000;
14. Гыскэ А.В. Теоретико-методологические аспекты обеспечения общественной безопасности Российской Федерации. М., 2000;
15. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. IV. М., 1956;
16. Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М., 2003;
17. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: Уголовно-правовое исследование. СПб., 2002;
18. Жаринов К.В. Терроризм и террористы. Исторический справочник / Под общ. ред. А.Е. Тараса. Минск, 1999;
19. Известные теракты / Авторы-сост. Д.В. Нестерова, А.В. Нестерова, О.В. Щумахер. М., 2003;
20. Ильинский И.М. О терроре и терроризме. М., 2001;
21. Иорданов М. Дело № 666. Террор. Махачкала: Юпитер, 2002;

22. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях / Автор-сост. О.В. Будницкий. Ростов н/Д, 1996;
23. Калинин Б.Ю., Хрыков В.П. Терроризм в России в конце XX - начале XXI века: политико-правовой анализ // Законодательство и экономика. №11. 2007;
24. Кибальник А. Оценка «антитеррористических» новелл уголовного закона // Уголовное право. №5. 2006;
25. Кинижбаев Д.Р. Политический терроризм при Александре I. Причины и последствия (историко – правовой анализ) // История государства и права. №16. 2008;
26. Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений / Под общ. Ред. А.Е. Тараса. Минск: Харвест, 2000;
27. Комарова М.А. Терроризм в уголовном праве России: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003;
28. Комиссаров В.С. Терроризм, бандитизм, захват заложника и другие тяжкие преступления против безопасности общества. По новому УК РФ. М., 1997;
29. Криминология / Под общ. ред. А.И. Долговой. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005;
30. Ларин А.М. Государственные преступления. Россия. XIX век (Взгляд через столетие). Тула, 2000;
31. Луков В. Новые особенности ядерного терроризма // Международная экономика и международные отношения. №3. 2003;
32. Лутовинов В., Морозов Ю. Терроризм – угроза обществу и каждому человеку // ОБЖ. №9. 2000;
33. Маригелла К. Краткое пособие по организации городской герильи. Москва: Гудьял-Пресс, 2000;
34. Международный терроризм: борьба за геополитическое господство. М., 2005;

35. Мирский Г. Дракон встаёт на дыбы. (О международном терроризме) // *Мировая экономика и международные отношения*. №3. 2002;
36. Митяев Е.А. Зарождение терроризма в России во второй половине XIX века // *Общество и право*. №3. 2008;
37. Моисеенко А.И. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика терроризма (по материалам Южного федерального округа России): Дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2006;
38. Морозов Г. И. Терроризм – преступление против человечества (международный терроризм и международные отношения): 2-е изд., перераб. и доп. / Российская академия наук. Институт мировой экономики и международных отношений. М., 2001;
39. Мусаелян М.Ф. Понятие «терроризм» и его соотношение с понятиями «террор» и «террористический акт» // *Журнал российского права*. №1. 2009;
40. Мыльников А. Б. Новые вызовы: международный терроризм и иные проявления экстремизма, пути (направления) взаимодействия // *Консолидация усилий правоохранительных органов стран СНГ – основа противодействия транснациональной преступности*. Минск, 2001;
41. Новикова Г.В. Сильная стратегия слабых. Террор в конце XX века // *Полис*. 2000. №1;
42. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. М., 2003;
43. Преступления террористической направленности: Уголовное преследование на досудебных стадиях / Под науч. ред. О.Н. Коршуновой. СПб., 2003;
44. Реале Дж., Антисери Д. Западная философия от истоков до наших дней. Т.1. М., 2005;

45. Терроризм и безопасность на транспорте в России (1991 - 2002 гг.):  
Белая книга: Аналитический доклад / Под ред. В.Н. Лопатина. СПб.,  
2004;
46. Терроризм в России и проблемы системного реагирования / Под ред.  
А.И. Долговой. М., 2004;
47. Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство  
и право. №4. 1995;
48. Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом:  
Стандарты и практика. М., 2002;
49. Хлобустов О. Госбезопасность от Александра I до Путина. М., 2005;
50. Хорос В. «Крона», «корни» и «климат» терроризма // Мировая  
экономика и международные отношения. №3. 2002;
51. Челядинский А. Терроризм и современные международные отношения  
// Белорусский журнал международного права и международных  
отношений. №4. 2001;
52. Щебляков Е.С. Содержание понятия «терроризм» и необходимость  
закрепления в законодательстве характерных признаков терроризма //   
Современное право. №12.2008.

### **Научно-методическая литература**

#### **(дополнительная)**

1. Антонян М. Терроризм. М., 1998 .120с.
2. Басов В.В. Афганистан трудные судьбы революции. М., 1992. 90с.
3. Белая книга российских спецслужб. М., 1995. 365с.
4. Васильев В. Терроризм: прогноз на завтра. М., 1999. 175с.
5. Емельянов В.П. Проблемы ответственности за международный  
терроризм. Ответственность государств. М., 1998. 94с.
6. Замков З., Ильчиков В.Г. Терроризм глобальная проблема  
современности. М.,1996. 110с.
7. Колосов Н.В., Борисов К.Г., Бояринов В.Г. Международное право.  
1998.

8. Ляхов Е.Т. Политика терроризма. М., 1997. 70с.
9. Ляхов Е.Т. Терроризм и межгосударственные отношения. М., 1991. 143с.
- 10.Международное право в документах. 1997 (раздел 8).
- 11.Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом/ Сборник правовых актов. № 10.М., 1998. 131с.
- 12.Международное уголовное право. М., 1993.
- 13.Моджорян Л.А. Терроризм и море. М., 1983. 205с.
- 14.Национальное Центральное Бюро Интерпола в Российской Федерации. /Сборник документов и материалов. М., 1994.
- 15.Панов В.П. Международное уголовное право. М., 1997. 93с.
- 16.Руденко Б. Терроризм бесконечная война. М., 1996. 55с.
- 17.Решетов Ю.А. Борьба с международными преступлениями против мира и безопасности. М., Международные отношения. 1987.
- 18.Сборник важнейших документов по международному праву. Ч.2 особенная. М., 1996.
- 19.Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск 27. 1974.
- 20.Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск 29. М., 1975.
- 21.Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск 33. М., 1979.
- 22.Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск 57. М., 1989.
- 23.Федоров А.В. Информационные вызовы национальной и международной безопасности. М., 2001. 160с.
- 24.Эрнст Г. Против терроризма. М., 1981. 84с.

25. Азия и Африка. 12 мая. 1996. № 12. С.46.
26. Азия и Африка. 6 июня. 1998. № 9. С.37.
27. Азия и Африка. 7 февраля. 2002. № 1. С.41.
28. Аргументы и факты. 3 ноября. 1995. № 34. С.9.
29. Бюллетень международных договоров. 1995. № 10. С.30.
30. Бюллетень международных договоров 1993. № 7. С.10.
31. Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 11. С.168.
32. Ведомости Верховного Совета СССР. 1987 № 7. С.68.
33. Ведомости Верховного Совета СССР. 1989 № 7. С.239.
34. Ведомственные приложения к Российской газете от 7.07.1995.
35. Дипломатический вестник. 1996. № 2. С.37.
36. Дипломатический вестник. 1999. № 11. С.18.
37. Знание – сила. 2002. № 12. С.24.
38. Закон и право. 2002. № 14. С.9.
39. Закон и право. 1999. № 10. С.5.
40. Закон и право. 1999. № 12. С.9.
41. Известия. 21 мая. 1997. № 9. С.4.
42. Красная звезда. 24 сентября. 1997. № 13. С.10.
43. Красная звезда. 3 марта. 1999. № 39. С. 7.
44. Красная звезда. 7 июля. 2000. № 10. С.15.
45. Международная жизнь. 1993. № 9. С.56.
46. Международная жизнь. 1995. № 11. С.7.
47. На страже. 31 октября. 1997. С.26.
48. Независимое военное обозрение. 1998. № 39. С.17.
49. Независимое военное обозрение. 2000. № 9. С.45.
50. Новое время. 2002. № 36. С.33.
51. Новое время. 2002. № 37. С.28.
52. Наш современник. 2002. № 2. С.33.
53. Новое время. 2001. № 45. С.39.
54. Независимая газета. 7 августа. 2000. № 11. С.5.

55. Независимая газета. 23 декабря. 2000. № 14. С.10.
56. Независимая газета. 3 апреля. 2001. № 7. С.14.
57. Независимая газета. 15 сентября. 2003. № 6. С.17.
58. Независимая газета. 2 октября. 2003. № 10. С.11.
59. Российская газета. 24 сентября. 1999. С.16.
60. Российская газета. 27 мая. 2000. С.7.
61. Российская газета. 15 июля. 2003. С.13.
62. Эхо планеты. 24 января. 1995. № 10. С.19.

### **Ресурсы Интернет**

#### **Специальные сайты, использованные в рамках работы:**

1. <http://www.atcsng.ru> (русский язык) – Официальный сайт Антитеррористического Центра Содружества Независимых Государств;
2. <http://www.waaf.ru> - Официальный Сайт Всемирного Антикриминального и антитеррористического Форума (The World Anticriminal and Antiterrorist Forum);
3. <http://www.un.org/russian/sc/ctc> - Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН.
4. <http://www.un.org/ru> (русский язык) - Официальный Сайт Организации Объединенных Наций;
5. <http://www.infoshos.ru> (русский язык) – Официальный сайт Шанхайской Организации сотрудничества;